



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.389/16
van 24 november 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van de regelgeving over de mobiliteitshulpmiddelen’

Op 28 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de mobiliteitshulpmiddelen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 20 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 november 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt enerzijds het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 ‘tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap’ en anderzijds het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp beoogt in hoofdzaak de overheveling van de ondersteuning voor de aankoop of huur van bepaalde mobiliteitshulpmiddelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap naar de Vlaamse sociale bescherming en de zorgkassen. Daarnaast worden de huurmogelijkheden uitgebreid voor personen met een palliatief statuut, alsook voor personen met snel degeneratieve aandoeningen, onder meer wat betreft elektronische rolstoelen, scooters en elektronische hoepelondersteuning. Het ontwerp voorziet tevens in diverse procedurele aanpassingen, onder meer inzake aankoop, hernieuwing en herstelling, alsook inzake de procedure voor aankoppelwielen en elektronische aankoppeleenheden (de artikelen 14 tot 18 van het ontwerp). De bijlagen betreffende de hernieuwingstermijnen, de cumulatieregels en de indieningsvereisten voor fabrikanten worden in dat kader geactualiseerd (de artikelen 19 tot 21). Voorts worden overgangsmaatregelen vastgesteld, waarbij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap de vóór 1 januari 2026 ingediende aanvragen verder behandelt tot uiterlijk 31 december 2026, met de mogelijkheid voor gebruikers om een lopende aanvraag in te trekken en opnieuw bij hun zorgkas in te dienen (de artikelen 22 tot 24). Het ontwerp bepaalt ten slotte dat het te nemen besluit op 1 januari 2026 in werking treedt (artikel 25).

RECHTSGROND

3. Uit de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef vloeit voort dat rechtsgrond wordt gezocht in de artikelen 8, eerste lid, 1° en 13°, en 13 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, en in de artikelen 105, § 2, eerste lid, 106, tweede lid, en 107 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

De gemachtigde bezorgde daarnaast de volgende rechtsgrondentabel:

artikel	wijzigt	Rechtsgrond
1	bijlage I bij het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap	het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (hierna: decreet VAPH), artikel 8, eerste lid, 13°
2	bijlage IV bij hetzelfde besluit	decreet VAPH, artikel 8, eerste lid, 13°
3	bijlage V bij hetzelfde besluit	decreet VAPH, artikel 8, eerste lid, 13°
4	opschrift afdeling 2 in boek 2, deel 2, titel 3, hoofdstuk 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna: BVR VSB)	wijziging opschrift
5	artikel 262, §1, BVR VSB	het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna: decreet VSB), artikel 106, tweede lid
6	artikel 263 BVR VSB	decreet VSB, artikel 126
7	artikel 265, §1, eerste lid, 1°, BVR VSB	decreet VSB, artikel 131, tweede lid
8	artikel 276 BVR VSB	decreet VSB, artikel 126
9	opschrift afdeling 2 in boek 2, deel 2, titel 3, hoofdstuk 2, BVR VSB	wijziging opschrift
10	artikel 278, eerste lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 106, tweede lid
11	artikel 279, derde lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 119, §2
12	artikel 285, derde lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 119, §2
13	artikel 286, eerste lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 106, tweede lid
14	artikel 287, §1, tweede lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 126
15	artikel 288, §1, vierde lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 126

16	artikel 323, §2, tweede lid, BVR VSB	decreet VSB, artikel 126
17	artikel 325 BVR VSB	decreet VSB, artikel 107, 3° en 5°, en artikel 126
18	artikel 328, §1, tweede lid, 1°, BVR VSB	decreet VSB, artikel 107, 6°
19	bijlage 2 bij het BVR VSB	decreet VSB, artikel 107, 3°
20	bijlage 3 bij het BVR VSB	decreet VSB, artikel 107, 5°
21	bijlage 5 bij het BVR VSB	decreet VSB, artikel 113, §3, eerste lid
22		decreet VAPH, artikel 8, eerste lid, 1° en 13°, en artikel 13, derde lid
23		decreet VAPH, artikel 8, eerste lid, 1° en 13°, en artikel 13, derde lid
24		decreet VSB, artikel 126
25		inwerkingtredingsbepaling
26		uitvoeringsbepaling

De opsomming in de aanhef wijkt op verschillende punten af van deze rechtsgrondentabel. In antwoord op de hierover gestelde vraag, bevestigde de gemachtigde dat de rechtsgrondentabel als leidraad voor het onderzoek moet worden gehanteerd. De bepalingen uit die tabel strekken de corresponderende bepalingen uit het ontwerp inderdaad tot rechtsgrond.

Gelet op de verschillen tussen de opsomming in de aanhef en de rechtsgrondentabel moet erop worden gewezen dat het identificeren van de correcte rechtsgrond een intrinsiek onderdeel vormt van het totstandkomingsproces van nieuwe regelgeving. Het is de taak van de stellers van een ontwerp van besluit om zich bij het opstellen van een besluit, en niet nadien, ervan te vergewissen dat voor elke bepaling van een ontwerp van besluit een behoorlijke rechtsgrond voorhanden is. De stellers moeten erover waken dat in de toekomst discrepanties tussen de aanhef en de tabel met rechtsgronden voor de verschillende bepalingen, zoals het geval is in voorliggende adviesaanvraag, worden vermeden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met de bepalingen die in de rechtsgrondentabel zijn vermeld.

Artikelen 1 tot 3

5. In de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp moet de wetsgeschiedenis van de bijlagen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 ‘tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap’ worden nagekeken en verbeterd.

Bijlage I bij dat besluit werd laatst vervangen bij artikel 1 van het ministerieel besluit van 18 september 2025 ‘houdende de vervanging van de refertelijst en de refertelijst bis betreffende individuele materiële bijstand en tot aanpassing van de hulpmiddelenfiches’ en niet bij het ministerieel besluit van 28 april 2025. Bijlage IV werd laatst vervangen bij artikel 2 van het ministerieel besluit van 18 september 2025. Bijlage V werd laatst gewijzigd bij artikel 3 van het ministerieel besluit van 18 september 2025.

Artikel 23

6. In artikel 23, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de minister, bevoegd voor de personen met een beperking, kan bepalen wanneer dossiers die het voorwerp vormen van de overgangsregeling, worden geacht volledig te zijn.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan een van haar leden enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

Het volledigheidsonderzoek van de ondersteuningsaanvragen gericht aan het Vlaams Agentschap Personen met een Handicap wordt bovendien reeds geregeld door artikel 4 van het besluit van 24 juli 1991 van de Vlaamse Regering ‘betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’.

Gevraagd naar het precieze oogmerk van de delegatie, verschafte de gemachtigde de volgende toelichting:

“De delegatie aan de minister werd opgenomen om de zekerheid te bieden dat er, in laatste instantie, een bevoegde instantie bestaat die kan oordelen over de volledigheid van aanvragen voor mobiliteitshulpmiddelen (artikel 22 van het ontwerp-MB) en voor herstellings- en aanpassingskosten (artikel 23 van het ontwerp-MB). Dit oordeel over de volledigheid is essentieel, aangezien het bepaalt of een aanvraag nog door het VAPH kan worden behandeld, beslist en uitbetaald. Het is echter niet de bedoeling dat de minister zou afwijken van wat reeds is vastgelegd.”

Uit deze toelichting blijkt niet dat wat met deze bepaling wordt beoogd, anders is dan de beoordeling die het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap in ieder geval uitvoert overeenkomstig de reeds toepasselijke regels. Daarenboven lijkt het niet de bedoeling te zijn dat de minister kan afwijken van de regelgeving met betrekking tot het volledigheidsonderzoek. Het lijkt dan ook dat deze delegatie overbodig is en beter kan worden weggelaten.

Bijlagen 1 tot 3

7. De opschriften van de bijlagen 1 tot 3 bij het ontwerp dienen melding te maken van het opschrift van de wijzigingstekst.¹

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Wouter PAS

¹ Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 199, 15°, b).