CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.388/2
du 24 novembre 2025

sur

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre « L. Orthopédie et traumatologie » de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.388/2
van 24 november 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van hoofdstuk "L. Orthopedie en traumatologie" van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIIQW‡

Le 28 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre « L. Orthopédie et traumatologie » de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 novembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAYEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 novembre 2025.

*

Op 28 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van hoofdstuk "L. Orthopedie en traumatologie" van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen '.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 november 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAYEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 november 2025.

*

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIQW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 5, il convient d'écrire « Vu l'accord du Ministre du Budget » [et non « Vu l'accord de Notre Ministre du Budget »], et ce, d'autant plus que le projet porte sur un arrêté ministériel [1].

DISPOSITIF

Article 3

Il convient de compléter la date à laquelle le projet produira ses effets [2]. Si l'intention n'est pas de lui procurer un effet rétroactif, il conviendra de remplacer les mots « produit ses effets » par les mots « entre en vigueur ».

En tout état de cause, il y a lieu de faire application de l'article 35*septies*/5, § 1er, alinéas 2 à 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', qui prévoit :

> « Par dérogation à l'alinéa 1er, en cas de décision positive du ministre d'inscription d'une prestation sur la liste, telle que visée à l'article 35*septies*/2, §§ 5 à 7, ou si le ministre est supposé avoir confirmé une proposition motivée définitive d'inscription d'une prestation sur la liste de la commission visée à l'article 29*ter*, la décision du ministre entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la décision a été publiée au moyen du réseau internet à l'adresse http://inami.fgov.be
>
> Par dérogation à l'alinéa 1er, entre également en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle est publiée au moyen du réseau internet à l'adresse http://inami.fgov.be, la proposition la plus récente du demandeur qui est réputée acceptée conformément à l'article 35*septies*/2, § 5, alinéa 13, à la condition qu'elle se rapporte à l'inscription d'une prestation sur la liste.

[1] Voir, en ce sens, notamment, l'avis 78.142/2 donné le 17 septembre 2025 sur un projet d'arrêté ministériel « modifiant le chapitre 'C. Oto-rhino-laryngologie' de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs ».

[2] Vu l'objet du projet, la rétroactivité ne poserait pas de difficulté au regard des exceptions au principe de non-rétroactivité des arrêtés réglementaires.

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIIQW‡

Par 'inscription d'une prestation sur la liste' il faut comprendre l'inscription d'une nouvelle prestation pour laquelle aucune modification simultanée aux prestations existantes ou aux modalités de remboursement existantes y afférentes n'est apportée ».

L'article 3 sera complété ou revu en conséquence.

*

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIIQW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het vijfde lid dient men te schrijven "Gelet op de akkoordbevinding van de minister van Begroting d.d. 4 september 2025" in plaats van "Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting gegeven op 4 september 2025", temeer daar het om een ontwerp van ministerieel besluit gaat.[1]

DISPOSITIEF

Artikel 3

De datum waarop het ontworpen besluit uitwerking heeft, dient aangevuld te worden.[2] Indien het niet de bedoeling is terugwerkende kracht te verlenen aan het ontwerp, dienen de woorden "heeft uitwerking met ingang van" vervangen te worden door de woorden "treedt in werking op".

Er dient hoe dan ook toepassing gemaakt te worden van artikel 35*septies*/5, § 1, tweede tot vierde lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994', dat luidt als volgt:

> "In afwijking van het eerste lid, in het geval van een positieve beslissing van de minister tot opname van een verstrekking in de lijst, zoals bedoeld in artikel 35*septies*/2, §§ 5 tot 7, of in het geval de minister geacht wordt het definitief met redenen omkleed voorstel tot opname van een verstrekking in de lijst van de in artikel 29*ter* bedoelde commissie te bevestigen, treedt deze beslissing van de minister in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de beslissing werd bekendgemaakt door middel van het netwerk internet op het adres http://riziv.fgov.be
>
> In afwijking van het eerste lid, treedt het meest recente voorstel van de aanvrager dat geacht wordt te zijn aanvaard overeenkomstig artikel 35*septies*/2, § 5, dertiende lid, eveneens in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het werd

[1] Zie in die zin onder meer advies 78.142/2 van 17 september 2025 over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van hoofdstuk 'C. Oto-rhino-laryngologie' van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen".

[2] Gelet op de strekking van het ontwerp lijkt de terugwerkende kracht geen problemen op te leveren ten aanzien van de uitzonderingen op het beginsel dat verordenende besluiten niet terugwerken.

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIIQW‡

bekendgemaakt door middel van het netwerk internet op het adres http://riziv.fgov.be, op voorwaarde dat het de opname van een verstrekking in de lijst betreft.

Onder 'opname van een verstrekking in de lijst' moet worden verstaan de opname van een nieuwe verstrekking waarbij gelijktijdig geen wijzigingen aan bestaande verstrekkingen of ermee gepaard gaande vergoedingsmodaliteiten worden aangebracht."

Artikel 3 moet dienovereenkomstig aangevuld of herzien worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER	LE PRESIDENT – DE VOORZITTER
Béatrice DRAPIER FACCO	Patrick RONVAUX

‡LW-CHLZQDHBD-HIDIIQW‡