



+

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.362/4
du 19 novembre 2025

advies 78.362/4
van 19 november 2025

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
1^{er} juin 2022 instaurant une
dispense temporaire et
exceptionnelle de permis
d'urbanisme pour certains
actes et travaux rendus
nécessaires par un afflux
massif de personnes
déplacées'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
het besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
1 juni 2022 tot invoering van
een tijdelijke en uitzonderlijke
vrijstelling van de
stedenbouwkundige
vergunning voor bepaalde
handelingen en werken die
noodzakelijk zijn geworden
door een massale toestroom
van vluchtelingen'

Le 23 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 instaurant une dispense temporaire et exceptionnelle de permis d'urbanisme pour certains actes et travaux rendus nécessaires par un afflux massif de personnes déplacées'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 novembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 novembre 2025.

*

Op 23 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 tot invoering van een tijdelijke en uitzonderlijke vrijstelling van de stedenbouwkundige vergunning voor bepaalde handelingen en werken die noodzakelijk zijn geworden door een massale toestroom van vluchtelingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 november 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 november 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

Il est renvoyé aux observations générales formulées dans l'avis 77.274/4 donné le 6 janvier 2025 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 février 2025 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 instaurant une dispense temporaire et exceptionnelle de permis d'urbanisme pour certains actes et travaux rendus nécessaires par un afflux massif de personnes déplacées', qui valent *mutatis mutandis* pour le projet à l'examen.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Les arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale visés aux alinéas 3 et 4 ne sont pas modifiés par le projet. Ils ne doivent dès lors pas être mentionnés dans des visas mais peuvent l'être dans des considérants.

Le préambule sera revu en conséquence.

2. Aux alinéas 5 à 9, la directive et les décisions sont mentionnées à juste titre sous la forme de considérants. Ceux-ci ainsi que les autres considérants figureront au préambule après les visas.

Le préambule sera revu en conséquence.

3. L'article 69, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code bruxellois de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité impose d'établir une analyse d'impact sur l'égalité des chances pour les projets législatifs ou réglementaires. L'auteur du projet s'assurera que la formalité a bien été accomplie et le visa relatif à l'accomplissement de celle-ci sera revu en conséquence.

DISPOSITIFArticles 1^{er} et 2

La phrase liminaire des articles 1^{er} et 2 précisera que les articles 4 et 5 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2022 ont été modifiés par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 février 2025.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ALGEMENE OPMERKINGEN

Er wordt verwezen naar de algemene opmerkingen in advies 77.274/4 van 6 januari 2025 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 februari 2025 ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 tot invoering van een tijdelijke en uitzonderlijke vrijstelling van de stedenbouwkundige vergunning voor bepaalde handelingen en werken die noodzakelijk zijn geworden door een massale toestroom van vluchtelingen’, welke opmerkingen *mutatis mutandis* ook gelden voor het voorliggende ontwerp.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. De besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarnaar verwezen wordt in het derde en het vierde lid, worden niet gewijzigd bij het ontwerp. Ze hoeven dan ook niet vermeld te worden in een aanhefverwijzing maar mogen dat wel in de vorm van een overweging.

De aanhef moet dienovereenkomstig herzien worden.

2. In het vijfde tot het negende lid worden de richtlijn en de besluiten waarnaar daarin verwezen wordt, terecht in de vorm van een overweging vermeld. Deze alsook de andere overwegingen behoren ná de aanhefverwijzingen te komen.

De aanhef moet dienovereenkomstig herzien worden.

3. Luidens artikel 69, § 1, eerste lid, 1°, van het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit moet voor wet- of regelgevende ontwerpen een analyse worden gemaakt van de impact ervan op de gelijke kansen. De steller van het ontwerp moet er zich van vergewissen dat dit vormvereiste wel degelijk vervuld is en de aanhefverwijzing in verband met het vervullen ervan moet dienovereenkomstig herzien worden.

DISPOSITIEFArtikelen 1 et 2

In de inleidende zin van de artikelen 1 en 2 moet vermeld worden dat de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2022 gewijzigd zijn bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 februari 2025.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO