



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.331/1
van 30 oktober 2025

avis 78.331/1
du 30 octobre 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 14 december 2023
betreffende de technische dossiers
voor de biobrandstoffen van
categorieën B en C, de hernieuwbare
motorbrandstoffen van niet-
biologische oorsprong van
categorie D en de motorbrandstoffen
op basis van hergebruikte koolstof
van categorie E'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 14 décembre 2023
relatif aux dossiers techniques pour
les biocarburants des catégories B
et C, les carburants renouvelables
d'origine non biologique de la
catégorie D et les carburants à base
de carbone recyclé de la catégorie E'

Op 15 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 december 2023 betreffende de technische dossiers voor de biobrandstoffen van categorieën B en C, de hernieuwbare motorbrandstoffen van niet-biologische oorsprong van categorie D en de motorbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof van categorie E’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2025.

*

Le 15 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Energie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 14 décembre 2023 relatif aux dossiers techniques pour les biocarburants des catégories B et C, les carburants renouvelables d'origine non biologique de la catégorie D et les carburants à base de carbone recyclé de la catégorie E’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 octobre 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 octobre 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de omzetting van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2024/1405 van de Commissie van 14 maart 2024 ‘tot wijziging van bijlage IX bij Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de toevoeging van grondstoffen voor de productie van biobrandstoffen en biogas’ (artikel 1 van het ontwerp). Daartoe wordt bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 14 december 2023 ‘betreffende de technische dossiers voor de biobrandstoffen van categorieën B en C, de hernieuwbare motorbrandstoffen van niet-biologische oorsprong van categorie D en de motorbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof van categorie E’ gewijzigd (artikel 2).

De inwerkingtreding van het te nemen koninklijk besluit is voorzien op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, vierde lid, van de wet van 31 juli 2023 ‘houdende de productnormen voor het integreren van energie uit hernieuwbare bronnen in fossiele motorbrandstoffen bestemd voor de vervoerssector en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen’, dat in de aanhef¹ wordt vermeld. Overeenkomstig die bepaling stelt de Koning onder meer de nadere regels vast betreffende de publicatie van de lijst van biobrandstoffen en de categorie waartoe zij op grond van hun grondstoffen behoren. Artikel 2 van het ontwerp bevat precies wijzigingen aan bijlage 3 van het koninklijk besluit van 14 december 2023, die een oplistijng van grondstoffen bevat waaruit biobrandstof geproduceerd moet zijn om te kunnen worden gerangschikt onder categorie C.²⁻³

¹ In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar de wet van 31 juli 2023 te worden verbeterd: het correcte opschrift van de wet van 12 april 1965 is ‘betreffende het vervoer van gasachtige *producten* en andere door middel van leidingen’.

² Artikel 5, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 14 december 2023.

³ Biobrandstof van categorie C is de biobrandstof van categorie A (zijnde biobrandstof waarvan de kenmerken voldoen aan een Europese of Belgische norm) of categorie B (zijnde biobrandstof waarvoor nog geen Europese of Belgische norm bestaat maar waarvan het gebruik door de minister wordt toegestaan) die wordt geproduceerd uit grondstoffen vermeld in bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 14 december 2023 en waarvan het gebruik door de minister wordt toegestaan (artikel 2, 24°, van de wet 31 juli 2023, waar nog wordt verwezen naar de grondstoffen vermeld in bijlage IV van het koninklijk besluit van 16 juli 2014). Voor biobrandstoffen van die categorie, waarvan de energie in de wegvervoerssector werd verbruikt, geldt een vermenigvuldigingsfactor 2 voor het bepalen van het aantal energie-eenheden dat aan de oliemaatschappijen, leveranciers van gasvormige motorbrandstoffen en exploitanten van

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Tenzij er bijzondere redenen zijn waarom wordt afgeweken van de normale regels van inwerkingtreding (de tiende dag volgend op de dag van bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad), dient artikel 3 uit het ontwerp te worden weggelaten.⁴

*

infrastructuur voor het overbrengen van elektrische stroom moet worden toegekend op basis van de hoeveelheden die zij registreren (zie: artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 31 juli 2023 en artikel 27, lid 2, punt c), van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ‘ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen’).

⁴ Indien dit artikel toch behouden wordt, moet in de Nederlandse taalversie de zinsnede “Belgisch Staatblad” worden vervangen door “Belgisch Staatsblad”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de transposer la directive déléguée (UE) 2024/1405 de la Commission du 14 mars 2024 'modifiant l'annexe IX de la Directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'ajout de matières premières pour la production de biocarburants et de biogaz' (article 1^{er} du projet). À cet effet, il modifie l'annexe 3 de l'arrêté royal du 14 décembre 2023 'relatif aux dossiers techniques pour les biocarburants des catégories B et C, les carburants renouvelables d'origine non biologique de la catégorie D et les carburants à base de carbone recyclé de la catégorie E' (article 2).

L'entrée en vigueur de l'arrêté royal envisagé est prévue au jour de la publication au Moniteur belge (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 6, alinéa 4, de la loi du 31 juillet 2023 'concernant les normes de produit pour l'intégration d'énergie produite à partir de sources renouvelables dans les carburants fossiles destinés au secteur du transport et modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations', mentionné dans le préambule ¹. Conformément à cette disposition, le Roi fixe notamment les modalités relatives à la publication de la liste des biocarburants et de la catégorie à laquelle ils appartiennent en fonction de leurs matières premières. L'article 2 du projet contient précisément des modifications de l'annexe 3 de l'arrêté royal du 14 décembre 2023, qui comporte une liste de matières premières à partir desquelles le biocarburant doit être produit pour pouvoir être classé dans la catégorie C ²⁻³.

¹ Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule, on corrigera la référence à la loi du 31 juillet 2023 : l'intitulé correct de la loi du 12 avril 1965 est 'betreffende het vervoer van gasachtige *producten* en andere door middel van leidingen'.

² Article 5, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 14 décembre 2023.

³ Un biocarburant de la catégorie C est un biocarburant de catégorie A (à savoir un biocarburant dont les spécifications sont conformes à une norme européenne ou belge) ou de catégorie B (à savoir un biocarburant pour lequel il n'existe pas encore de norme européenne ou belge mais dont l'utilisation est autorisée par le ministre) produit à partir des matières premières énumérées à l'annexe 3 de l'arrêté royal du 14 décembre 2023 et dont l'utilisation est autorisée par le ministre (article 2, 24^o, de la loi du 31 juillet 2023, qui fait encore référence aux matières premières énumérées à l'annexe IV de l'arrêté royal du 16 juillet 2014). Un facteur multiplicateur 2 est appliqué aux biocarburants de cette catégorie, dont l'énergie a été consommée dans le secteur du transport routier, pour déterminer le nombre d'unités d'énergie à attribuer aux sociétés pétrolières, aux fournisseurs de carburants gazeux et aux exploitants d'infrastructure de transfert de courant électrique sur la base des quantités qu'ils enregistrent (voir : article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 juillet 2023 et article 27, paragraphe 2, point c), de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du

EXAMEN DU TEXTEArticle 3

4. Sauf s'il existe des raisons particulières de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur (le dixième jour suivant le jour de la publication de l'arrêté au Moniteur belge), l'article 3 sera omis du projet ⁴.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

Conseil du 11 décembre 2018 'relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables').

⁴ Si cet article est néanmoins maintenu, il faudra remplacer dans la version néerlandaise le segment de phrase « Belgisch Staatblad » par « Belgisch Staatsblad ».