



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.318/3
van 10 november 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 november 2021 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten wat betreft de productievoorschriften voor specifieke diersoorten’

Op 10 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 november 2021 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten wat betreft de productievoorschriften voor specifieke diersoorten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 november 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 ‘over de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ beoogt uitvoering te geven aan verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad’. De artikelen 5 tot 8 van dat besluit bevatten machtigingen aan de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw (hierna: de minister) om bepalingen vast te stellen die uitvoering geven aan de algemene, de gedetailleerde en de uitzonderlijke productievoorschriften, vermeld in verordening (EU) 2018/848 en in de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen ervan. Het ministerieel besluit van 8 november 2021 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 over de biologische productie en de etikettering van biologische producten’ bevat onder meer een aantal dergelijke productievoorschriften.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt er enerzijds toe te bepalen dat de toelating voor het gebruik van niet-biologische voedsel ingrediënten van agrarische oorsprong voortaan moet worden bekendgemaakt op de website van de Europese Commissie, in plaats van op de website van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij en in het Belgisch Staatsblad (artikel 1 van het ontwerp).

Anderzijds worden afdeling 21 van hoofdstuk 2 en bijlage 1 van het ministerieel besluit van 8 november 2021 vervangen, die productievoorschriften bevatten voor struisvogels, slakken en kwartels en voor hun respectieve producten (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). Er wordt bepaald dat de productievoorschriften in die afdeling 21 geen verbod, beperking of belemmering inhouden voor het in het Vlaamse Gewest in de handel brengen van buiten het grondgebied van het Vlaamse Gewest geproduceerde producten die in overeenstemming zijn met verordening (EU) 2018/848 en de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen ervan (ontworpen artikel 44, tweede lid, van dat besluit). Tevens wordt het bestaande artikel 52 van dat besluit weggelaten, dat betrekking heeft op de toegang tot de buitenuitloop van kwartels en struisvogels. Ten slotte wordt de regeling van de minimale oppervlakte voor de binnen- en buitenruimte voor struisvogels, slakken en kwartels vervangen (ontworpen artikel 51 en bijlage 1 van hetzelfde besluit) en wordt bepaald dat met uitzondering van de winterslaapperiode, die in een overwinteringsruimte mag plaatsvinden, slakken worden gehouden in een buitenruimte (ontworpen artikel 52).

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021.

Artikel 5 machtigt de minister om bepalingen vast te stellen die uitvoering geven aan de algemene, de gedetailleerde en de uitzonderlijke productievoorschriften, vermeld in verordening (EU) 2018/848, en in de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen ervan. De minister kan daarbij algemene regels vaststellen, procedures en termijnen vaststellen, beslissingen en

maatregelen nemen en afwijkingen toestaan, de bevoegdheid om beslissingen te nemen en afwijkingen toe te staan, delegeren aan de bevoegde entiteit en de bevoegdheid om afwijkingen toe te staan voor het gebruik van niet-biologisch plantaardig teeltmateriaal, delegeren aan de controleorganen of aan de bevoegde entiteit. Deze bepaling biedt specifiek rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 7 machtigt de minister conform artikel 20 van verordening (EU) 2018/848 om voor specifieke diersoorten of groepen diersoorten gedetailleerde productievoorschriften te bepalen. Deze bepaling biedt specifiek rechtsgrond voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

3. De voormelde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, i), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Bij die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, van dat decreet en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten, de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten te garanderen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE