CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.314/2
du 10 novembre 2025

sur

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.314/2
van 10 november 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡

Le 10 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 novembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 novembre 2025.

*

Op 10 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 november 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2025.

*

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le projet se donne notamment pour fondement juridique les 1°, 2° et 3° de l'article 35*septies*/2, § 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Cette disposition est ainsi rédigée :

« Les adaptations de la liste peuvent consister :

1° en l'inscription d'une prestation ;

2° en la modification d'une prestation ou de ses modalités de remboursement ;

3° en la suppression d'une prestation ».

Interrogée sur ce point, la déléguée a indiqué :

> « Le projet relatif aux économies concerne une modification du remboursement des prestations relatives aux prothèses de hanche ainsi que celui des lentilles ainsi qu'une suppression des prestations existantes relatives aux implants mammaires qui est remplacé par une prestation unique. C'est la raison pour laquelle nous estimions qu'il fallait mentionner les 3 points [de cette disposition].
>
> Toutefois, on pourrait également considérer qu'il ne s'agit que d'une modification dans la mesure ou aucun remboursement n'est totalement supprimé mais remplac[é]par une autre version ».

Par conséquent, seul le 2° de la disposition concernée, qui correspond au contenu effectif des modifications opérées, sera visé au préambule.

2. À l'alinéa 5, il convient d'écrire « Vu l'accord du Ministre du Budget » [et non « Vu l'accord de Notre Ministre du Budget »], et ce, d'autant plus que le projet porte sur un arrêté ministériel [1].

[1] Voir, en ce sens, l'avis 78.142/2 donné le 17 septembre 2025 sur un projet d'arrêté ministériel « modifiant le chapitre 'C. Oto-rhino-laryngologie' de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs ».

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡

DISPOSITIF

Article 3

Le projet « produit ses effets » le 1er janvier 2026.

Vu la date à laquelle le présent avis est donné, le projet pourra être adopté avant le 1er janvier 2026.

De l'accord de la déléguée, il convient donc de remplacer les mots « produit ses effets » par les mots « entre en vigueur ».

*

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Als rechtsgrond van het ontwerp worden inzonderheid de punten 1°, 2° en 3° van artikel 35*septies*/2, § 2, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' opgegeven.

Die bepaling luidt als volgt:

"De aanpassingen van de lijst kunnen bestaan uit:

1° de opname van een verstrekking;

2° de wijziging van een verstrekking of van de nadere vergoedingsregels ervan;

3° de schrapping van een verstrekking;".

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Le projet relatif aux économies concerne une modification du remboursement des prestations relatives aux prothèses de hanche ainsi que celui des lentilles ainsi qu'une suppression des prestations existantes relatives aux implants mammaires qui est remplacé par une prestation unique. C'est la raison pour laquelle nous estimions qu'il fallait mentionner les 3 points [de cette disposition].

Toutefois, on pourrait également considérer qu'il ne s'agit que d'une modification dans la mesure ou aucun remboursement n'est totalement supprimé mais remplac[é] par une autre version."

Bijgevolg dient in de aanhef alleen verwezen te worden naar punt 2° van de bepaling in kwestie, dat verband houdt met de effectieve inhoud van de doorgevoerde wijzigingen.

2. In het vijfde lid schrijve men "Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting" in plaats van "Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting", temeer daar het ontwerp betrekking heeft op een ministerieel besluit.[1]

[1] Zie in die zin advies 78.142/2 van 17 september 2025 over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van hoofdstuk 'C. Oto-rhino-laryngologie' van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen".

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡

DISPOSITIEF

Artikel 3

Het ontwerp "heeft uitwerking" met ingang van 1 januari 2026.

Gelet op de datum waarop dit advies gegeven wordt, zal het ontwerp aangenomen kunnen worden vóór 1 januari 2026.

De gemachtigde is het ermee eens dat de woorden "heeft uitwerking met ingang van" dus vervangen dienen te worden door de woorden "treedt in werking op".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO Patrick RONVAUX

‡LW-BHLZRBABA-HIDBEVT‡