



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.312/1
van 29 oktober 2025

avis 78.312/1
du 29 octobre 2025

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
maximumbedragen voor de
sociaaltariefpremies voor het
trimester startend op
1 april 2025 '

un projet d'arrêté ministériel
'fixant les montants maximaux
pour les primes tarif social
pour le trimestre débutant le
1^{er} avril 2025'

Op 10 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies voor het trimester startend op 1 april 2025’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 oktober 2025.

*

Le 10 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Energie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘fixant les montants maximaux pour les primes tarif social pour le trimestre débutant le 1^{er} avril 2025’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 octobre 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 octobre 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de maximumbedragen van de sociaaltariefpremies voor afnemers van aardgas, elektriciteit en warmte voor het trimester startend op 1 april 2025 vast te stellen (artikel 1 van het ontwerp). Die bedragen stemmen overeen met de premievoorstellen zoals berekend door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: CREG) overeenkomstig de artikelen 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 11 juli 2024 ‘tot vaststelling van de berekeningswijzen, de regels en de modaliteiten inzake de aanvraag en toekenning van de sociaaltariefpremies’.¹

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 11 juli 2024. Die bepaling stelt dat de minister bevoegd voor Energie de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies moet vastleggen, uiterlijk twintig dagen na afloop van een betreffend trimester,² in functie van de door de staatsbegroting ter beschikking gestelde middelen.³

¹ Met dien verstande dat in de gevallen waar de berekeningen van de CREG leiden tot negatieve bedragen (met name voor aardgas (-8,83 euro per kwartaal) en warmte (-16,86 per kwartaal)), het maximumbedrag van de sociaaltariefpremie in het ontwerp op nul euro wordt bepaald. Zie daarover ook: adv.RvS 78.119/1 van 23 september 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 24 september 2025 ‘tot vaststelling van de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies voor het trimester startend op 1 januari 2025’, opm. 3.1 tot 3.4.

² De trimesters beginnen op 1 januari, 1 april, 1 juli en 1 oktober, overeenkomstig artikel 2, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 11 juli 2024.

³ In de adviezen 77.157/16, 77.767/1 en 78.119/1 heeft de afdeling Wetgeving niettemin aanvaard dat die termijn slechts een termijn van orde is. Zie: adv.RvS 77.157/16 van 31 oktober 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 8 november 2024 ‘tot vaststelling van de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies voor het trimester startend op 1 juli 2024’, opm. 7; adv.RvS 77.767/1 van 11 juni 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 25 juni 2025 ‘tot vaststelling van de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies voor het trimester startend op 1 oktober 2024’, opm. 3; adv.RvS 78.119/1 van 23 september 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 24 september 2025 ‘tot vaststelling van de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies voor het trimester startend op 1 januari 2025’, opm. 3.

Artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 11 juli 2024 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 7, eerste lid, van de wet van 15 mei 2024 ‘tot invoering van een sociaaltariefpremie en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.⁴

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het laatste lid van de aanhef dient de zinsnede “de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies zoals voorzien in artikel 2 van dit besluit” te worden vervangen door “de maximumbedragen voor de sociaaltariefpremies zoals voorzien in *artikel 1* van dit besluit”.

*

⁴ Zie: adv.RvS 76.553/16 van 18 juni 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 11 juli 2024 ‘tot vaststelling van de berekeningswijzen, de regels en de modaliteiten inzake de aanvraag en toekenning van de sociaaltariefpremies’, opm. 5.1.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de fixer les montants maximaux pour les primes tarif social pour les clients de gaz naturel, d'électricité et de chaleur pour le trimestre débutant le 1^{er} avril 2025 (article 1^{er} du projet). Ces montants correspondent aux propositions de primes calculées par la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (ci-après : CREG) conformément aux articles 3, 4 et 5 de l'arrêté royal du 11 juillet 2024 'fixant les modes de calcul, les règles et les modalités relatives à la demande et à l'octroi des primes tarif social'¹.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 11 juillet 2024. Cette disposition énonce que le ministre qui a l'Énergie dans ses attributions doit fixer des montants maximaux pour les primes tarif social, au plus tard vingt jours après la fin d'un trimestre concerné², en fonction des fonds mis à disposition par le budget de l'État³.

¹ Étant entendu que dans les cas où les calculs de la CREG donnent lieu à des montants négatifs (à savoir pour le gaz naturel (- 8,83 euros par trimestre) et la chaleur (- 16,86 euros par trimestre), le montant maximal de la prime tarif social dans le projet est fixé à zéro euro. Voir également à ce sujet l'avis C.E. 78.119/1 du 23 septembre 2025 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 24 septembre 2025 'fixant les montants maximaux pour les primes tarif social pour le trimestre débutant le 1^{er} janvier 2025', obs. 3.1 à 3.4.

² Conformément à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 11 juillet 2024, les trimestres commencent le 1^{er} janvier, le 1^{er} avril, le 1^{er} juillet et le 1^{er} octobre.

³ Dans les avis 77.157/16, 77.767/1 et 78.119/1, la section de législation a néanmoins admis que ce délai n'est qu'un délai d'ordre. Voir : avis C.E. 77.157/16 du 31 octobre 2024 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 8 novembre 2024 'fixant les montants maximaux pour les primes tarif social pour le trimestre débutant le 1^{er} juillet 2024', observation 7 ; avis C.E. 77.767/1 du 11 juin 2025 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 25 juin 2025 'fixant les montants maximaux pour les primes tarif social pour le trimestre débutant le 1^{er} octobre 2024', observation 3 ; avis C.E. 78.119/1 du 23 septembre 2025 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 24 septembre 2025 'fixant les montants maximaux pour les primes tarif social pour le trimestre débutant le 1^{er} janvier 2025', observation 3.

L'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 11 juillet 2024 trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2024 'portant l'introduction d'une prime tarif social et portant modification de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité', en combinaison avec le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution ⁴.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le dernier alinéa du préambule, le segment de phrase « aux montants maximaux des primes sociales prévus à l'article 2 du présente arrêté » doit être remplacé par « aux montants maximaux des primes sociales prévus à *l'article 1^{er}* du présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁴ Voir l'avis C.E. 76.553/16 du 18 juin 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 11 juillet 2024 'fixant les modes de calcul, les règles et les modalités relatives à la demande et à l'octroi des primes tarif social', observation 5.1.