CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.307/2
du 28 octobre 2025

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 février 2015 relatif à la commission des agents du Service public fédéral Finances'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.307/2
van 28 oktober 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2015 betreffende het aanstellingsbewijs van de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën'

‡LW-ADLZJEBAI-HIDAHVT‡

Le 7 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 février 2015 relatif à la commission des agents du Service public fédéral Finances'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 octobre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAYEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été rédigé par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2025.

*

Op 7 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2015 betreffende het aanstellingsbewijs van de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAYEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is opgesteld door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2025.

*

‡LW-ADLZJEBAI-HIDAHVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Les modèles de commissionnement, reproduits dans l'annexe du projet, contiennent des mentions en langue française, néerlandaise et allemande. Cette réglementation semble dès lors constituer une « affaire d'ordre général » qui concerne l'application des lois 'sur l'emploi des langues en matière administrative', coordonnées le 18 juillet 1966 et qui, pour cette raison, devra également encore être soumise à l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique, en application de l'article 61, § 2, de ces lois coordonnées [1].

Si l'accomplissement de cette formalité [2] devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées qui ne seraient pas de pure forme ou qui ne résulteraient pas également des suites réservées au présent avis devraient être à nouveau soumises à la section de législation conformément à l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les articles 37 et 108 de la Constitution sont visés à l'alinéa 1er, au titre de fondement juridique du projet.

Ainsi que la section de législation l'a rappelé dans son avis 61.165/3 donné le 18 avril 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 22 mai 2017 'portant des dispositions diverses modifiant l'AR/CIR 92',

> « le pouvoir général du Roi pour exécuter les lois implique toujours l'existence d'une autre disposition ayant force de loi, en relation avec le pouvoir général d'exécution. L'article 108 de la Constitution dispose en effet que le Roi fait les règlements et arrêtés nécessaires 'pour l'exécution des lois', de sorte qu'il doit aussi y avoir une loi à exécuter. Cet article de la Constitution doit donc toujours être combiné avec une disposition ayant force de loi ».

[1] Comme l'avait été le projet devenu l'arrêté royal du 10 février 2015 'relatif à la commission des agents du Service public fédéral Finances' que le projet vise à modifier. Voir aussi l'avis 77.873/2/V donné le 16 juillet 2025 sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la carte de légitimation des fonctionnaires de l'administration générale des douanes et accises revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire'.

[2] L'avis sera visé dans le préambule du projet avec la mention de sa date.

‡LW-ADLZEBAI-HIDAHVT‡

Le préambule sera complété par l'insertion de nouveaux alinéas consacrés aux visas des dispositions légales qui, combinées avec l'article 108 de la Constitution, procurent un fondement juridique au projet.

Pour ce faire, l'auteur du projet pourra se baser sur le préambule de l'arrêté royal du 10 février 2015 que le projet vise à modifier [3], en veillant à actualiser les mentions des modifications encore en vigueur des dispositions visées.

DISPOSITIF

Le projet visant à remplacer l'entièreté de l'annexe à l'arrêté royal du 10 février 2015, l'article 4 sera rédigé comme suit :

« Art. 4. L'annexe au même arrêté est remplacée par l'annexe jointe au présent arrêté » [4].

ANNEXE

1. L'annexe sera pourvue d'un second intitulé, énonçant qu'elle constitue l'« annexe à l'arrêté royal du 10 février 2015 relatif à la commission des agents du Service public fédéral Finances ».

2. À l'instar de l'actuelle annexe à l'arrêté royal du 10 février 2015, l'annexe prévue par le projet reproduira les différentes versions linguistiques du modèle de commission énumérées à l'article 4 de l'arrêté royal.

Il doit, en outre, être observé que cette disposition ne prévoit pas de version trilingue des mentions figurant au verso de la carte, contrairement à l'annexe en projet.

*

[3] Lequel vise :
– l'article 63 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée ;
– les articles 182, 186 et 267 de la loi générale 'relative aux douanes et accises', coordonnée le 18 juillet 1977 ;
– les articles 319 et 476 du Code des impôts sur les revenus 1992

[4] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 4-2-13-2.

‡LW-ADLZJEBAI-HIDAHVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De modellen van aanstellingsbewijs, weergegeven in de bijlage bij het ontwerp, bevatten vermeldingen in het Nederlands, het Frans en het Duits. Die regeling lijkt derhalve een "zaak van algemene aard" uit te maken die betrekking heeft op de toepassing van de wetten 'op het gebruik van de talen in bestuurszaken', gecoördineerd op 18 juli 1966, en die om die reden met toepassing van artikel 61, § 2, van die gecoördineerde wetten eveneens nog om advies aan de Vaste Commissie voor Taaltoezicht zal moeten worden voorgelegd.[1]

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste[2] nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid worden de artikelen 37 en 108 van de Grondwet vermeld als rechtsgrond van het ontwerp.

In advies 61.165/3 van 18 april 2017 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 22 mei 2017 'houdende diverse bepalingen tot wijziging van het KB/WIB 92' heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt:

> "De algemene bevoegdheid van de Koning om de wetten uit te voeren impliceert (...) steeds het bestaan van een andere wetskrachtige bepaling waarmee de algemene uitvoeringsbevoegdheid samenhangt. Artikel 108 van de Grondwet bepaalt immers dat de Koning de verordeningen maakt en de besluiten neemt die 'voor de uitvoering van de wetten' nodig zijn, zodat er ook een uit te voeren wet moet zijn. Dat grondwetsartikel moet dus steeds worden gelezen in samenhang met een wetskrachtige bepaling."

[1] Zoals dat het geval was met het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 10 februari 2015 'betreffende het aanstellingsbewijs van de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën', dat door het voorliggende ontwerp wordt gewijzigd. Zie ook advies 77.873/2/V van 16 juli 2025 over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de legitimatiekaart van de ambtenaren van de algemene administratie van de douane en accijnzen die de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie bezitten'.

[2] De aanhef van het ontwerp moet melding maken van het advies, met opgave van de datum.

‡LW-ADLZEBAI-HIDAHVT‡

In de aanhef moeten nieuwe leden worden ingevoegd die verwijzen naar de wetsbepalingen die, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, rechtsgrond verlenen aan het ontwerp.

De steller van het ontwerp kan zich daarvoor baseren op de aanhef van het koninklijk besluit van 10 februari 2015 dat door het ontwerp wordt gewijzigd,[3] met dien verstande dat hij de vermelding van de nog geldende wijzigingen van de bepalingen waarnaar wordt verwezen, bijwerkt.

DISPOSITIEF

Aangezien het ontwerp ertoe strekt de hele bijlage bij het koninklijk besluit van 10 februari 2015 te vervangen, moet artikel 4 als volgt gesteld worden:

"Art. 4. In hetzelfde besluit wordt de bijlage vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit."[4]

BIJLAGE

1. De bijlage moet een tweede opschrift krijgen dat vermeldt dat het gaat om de "bijlage bij het koninklijk besluit van 10 februari 2015 betreffende het aanstellingsbewijs van de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën".

2. Net zoals het geval is met de huidige bijlage bij het koninklijk besluit van 10 februari 2015, moet de bijlage waarin het ontwerp voorziet, de verschillende taalversies van het model van aanstellingsbewijs weergeven die in artikel 4 van het koninklijk besluit worden opgesomd.

Voorts wordt opgemerkt dat die bepaling, in tegenstelling tot de ontworpen bijlage, niet voorziet in drietalige vermeldingen op de achterzijde van de kaart.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO Patrick RONVAUX

[3] Die aanhef vermeldt:
– artikel 63 van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde;
– de artikelen 182, 186 en 267 van de algemene wet 'inzake douane en accijnzen', gecoördineerd op 18 juli 1977;
– de artikelen 319 en 476 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

[4] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", formule F 4-2-13-2.

‡LW-ADLZEBAI-HIDAHVT‡