

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten, wat betreft het voorzien in bijkomende middelen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk en de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 24 van het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten wordt in paragraaf 1 een zesde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste, tweede en derde lid gelden voor internen die in de school een 7de leerjaar gericht op instroom arbeidsmarkt volgen dat over één of drie semesters georganiseerd wordt, als vermeld in artikel 133/7, tweede lid, 1°, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de eerste schooldag van oktober van het voorgaande schooljaar en de eerste schooldag van februari van het voorgaande schooljaar als teldagen. De internen worden op beide teldagen voor een halve eenheid in aanmerking genomen.”.

Art. 3. In artikel 25 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/1. Per doelgroep vermeld in punt 3° van paragraaf 1 wordt een extra aantal ORE verdeeld over de onderwijsinternaten. Dit zijn de extra aantallen ORE per doelgroep:

- 1° doelgroep 1: 31.414 ORE;
- 2° doelgroep 2: 90.140 ORE;
- 3° doelgroep 3: 353.114 ORE.

Per doelgroep wordt het aantal ORE uit het eerste lid gedeeld door het aantal internen van die doelgroep, van alle onderwijsinternaten samen op de teldag, vermeld in artikel 24. Het resultaat van die deling duiden we per doelgroep aan met ORE bdg.

Per onderwijsinternaat wordt de extra doelgroepomkadering berekend volgens de volgende formule: (aantal internen dg 1 x ORE bdg 1) + (aantal internen dg 2 x ORE bdg 2) + (aantal internen dg 3 x ORE bdg 3). Het aantal ORE dat verkregen wordt na toepassing van deze formule wordt bij het aantal ORE gevoegd na toepassing van de formule vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 4. In artikel 36 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° vier nieuwe paragrafen 3/1 tot en met 3/4 worden ingevoegd, die luiden als volgt:

“§3/1. Vanaf het begrotingsjaar 2026, dat de werkingsmiddelen voor het schooljaar 2025-2026 omvat, wordt er 1.136.300 euro extra werkingsbudget verdeeld over de onderwijsinternaten.

Vanaf het schooljaar 2026-2027 wordt het bedrag vermeld in het eerste lid vermenigvuldigd met de aanpassingscoëfficiënt A1 die als volgt wordt berekend: $A1 = (Cx-1/Cx-2)$, waarbij:

- a) Cx-1: de gezondheidsindex van de maand januari van het begrotingsjaar x-1;
- b) Cx-2: de gezondheidsindex van de maand januari van het begrotingsjaar x-2.

§3/2. Het budget dat verkregen is na toepassing van paragraaf 3/1, wordt gedeeld door het totale aantal internen van alle onderwijsinternaten samen op de teldag, vermeld in artikel 24. Het quotient van die deling resulteert in een geldwaarde per interne, hierna GI te noemen.

§3/3. Vanaf het begrotingsjaar 2026, dat de werkingsmiddelen voor het schooljaar 2025-2026 omvat, wordt er 454.000 euro extra werkingsbudget toegekend aan onderwijsinternaten voor internen van wie het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening als vermeld in artikel 14.

Vanaf het schooljaar 2026-2027 wordt het bedrag vermeld in het eerste lid vermenigvuldigd met de aanpassingscoëfficiënt A1 die als volgt wordt berekend: $A1 = (Cx-1/Cx-2)$, waarbij:

- a) Cx-1: de gezondheidsindex van de maand januari van het begrotingsjaar x-1;
- b) Cx-2: de gezondheidsindex van de maand januari van het begrotingsjaar x-2.

§3/4. Het budget dat verkregen is na toepassing van paragraaf 3/3, wordt gedeeld door het totale aantal internen van wie het verblijf kadert in jeugdhulpverlening als vermeld in artikel 14, van alle onderwijsinternaten samen op de teldag, vermeld in artikel 24. Het quotient van die deling resulteert in een geldwaarde per interne, hierna GJ te noemen.”;

2° paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:

“§4. Per internaat wordt het totale werkingsbudget berekend door de som van de volgende termen:

- 1° het aantal internen, vermeld in artikel 25, §1, 2°, van het onderwijsinternaat, dat geteld is overeenkomstig artikel 24, vermenigvuldigd met GW;
- 2° het aantal internen, vermeld in artikel 25, §1, 2°, van het onderwijsinternaat, dat geteld is overeenkomstig artikel 24, vermenigvuldigd met GI;
- 3° het aantal internen van wie het verblijf kadert in jeugdhulpverlening als vermeld in artikel 14, van het onderwijsinternaat, dat geteld is overeenkomstig artikel 24, vermenigvuldigd met GJ.”

Art. 5. In artikel 40 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 april 2024, wordt tussen het vierde en vijfde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid gelden de eerste schooldag van oktober of de eerste schooldag van februari van het lopende schooljaar als teldagen voor leerplichtige internen die in de school een 7de leerjaar gericht op instroom arbeidsmarkt volgen dat over één of drie semesters georganiseerd wordt, als vermeld in artikel 133/7, tweede lid, 1°, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010. In afwijking van het derde lid, bedraagt het bijkomend werkingsbudget per semester 543,72 euro.”

Art. 6. In artikel 167, §1, 4°, van hetzelfde decreet wordt het bedrag “1300 euro” vervangen door het bedrag “1450 euro”.

Art. 7. Aan hoofdstuk 16 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2024, wordt een artikel 171/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 171/1. In afwijking van de termijn, vermeld in artikel 33, §1, 1°, kan een onderwijsinternaat in het schooljaar 2025-2026 bijkomend ORE overdragen naar een ander onderwijsinternaat conform artikel 33, als dat uiterlijk 27 februari 2026 wordt vastgelegd.

In afwijking van de termijn, vermeld in artikel 34, §1, 1°, kan een onderwijsinternaat in het schooljaar 2025-2026 bijkomend ORE overdragen naar volgend schooljaar conform artikel 34, als dat uiterlijk 27 februari 2026 wordt vastgelegd.”

Art. 8. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2026.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'Z' followed by a horizontal line and a small flourish at the end.

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke
Kansen,

Caroline GENNEZ

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN
16 JUNI 2023 OVER DE ONDERWIJSINTERNATEN, WAT BETREFT HET
VOORZIEN IN BIJKOMENDE MIDDELEN**

Samenvatting

Met dit decreet worden een aantal wijzigingen doorgevoerd aan het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten, om tegemoet te komen aan de precaire financiële situatie van de onderwijsinternaten. Concreet wordt het werkingsbudget opgetrokken, en wordt bijkomende omkadering voorzien voor onderwijsinternaten met kleuters, internen met een IAC- of OV4-verslag of internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening. Daarnaast wordt ook een aanpassing gedaan in het financieringssysteem om rekening te kunnen houden met internen die een opleiding volgen die maar één semester duurt.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Met het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten gebeurde een grondige hertekening van het landschap van de internaten. Het decreet positioneerde de onderwijsinternaten als een volwaardige sector binnen het onderwijs.

2. Ook op het vlak van de financiering betekende het decreet van 2023 een omslag. Voorheen waren er verschillende erkenningsvormen voor internaten met elk een eigen financieringsmechaniek. Met het decreet werd een eengemaakt financieringskader uitgewerkt. De omkadering wordt uitgedrukt in omkaderingsrekenheden, waarbij specifieke doelgroepomkadering wordt toegekend voor drie doelgroepen (kleuters, internen met een IAC- of OV4-verslag en internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening).

3. Verschillende onderwijsinternaten wijzen erop dat het decretale financieringskader uitdagend is om in te werken. Met voorliggend wijzigingsdecreet worden een aantal wijzigingen voorgesteld aan het financieringskader van de onderwijsinternaten. Deze wijzigingen kunnen gezien worden in het licht van de passage uit het Vlaams Regeerakkoord waarin wordt verwezen naar een evaluatie van het decreet over de onderwijsinternaten.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

1. Van bij de start van het decreet onderwijsinternaten, hebben onderwijsinternaten aangegeven dat het voorziene werkingsbudget mogelijk onvoldoende zou zijn om de werking te garanderen. Om de transitie naar het nieuwe financieringsmechanisme te maken, werden een aantal

overgangsmaatregelen uitgewerkt; sommige van deze maatregelen zijn al afgelopen, terwijl andere nog verder lopen. De afloop van sommige transitie maatregelen maakt de kwestie van het werkingsbudget des te urgenter.

2. Ook voor de specifieke doelgroepen die onderscheiden worden bij het toekennen van de omkadering, zijn er signalen dat onderwijsinternaten het uitdagend vinden om deze doelgroepen op te vangen. In het bijzonder de internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening, verdienen hierbij aandacht. Er zijn immers signalen dat deze laatste doelgroep groeit wat een uitdaging is voor de werking van de onderwijsinternaten. Tussen schooljaar 2022-2023 en het huidige schooljaar evolueerde het aantal internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening als volgt: 1205, 1433, 1816.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Met voorliggend decreet worden aanpassingen gedaan aan het financieringskader:

1. Het werkingsbudget per interne wordt verhoogd van 1300 tot 1450 euro.
2. Het werkingsbudget voor internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening wordt bijkomend nog verhoogd van 1450 tot 1700 euro.
3. Er wordt extra doelgroepomkadering toegekend voor kleuters, internen met een IAC- of OV4-verslag en internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening
4. Er wordt een aanvulling gedaan van de teldagen om in het financieringssysteem rekening te kunnen houden met internen die een opleiding volgen die maar één semester duurt.

Impactanalyse

a) Joker

In de voorgaande rubrieken wordt er ingegaan op de beleidscontext van dit voorontwerp van decreet, en de verschillende maatregelen die met het decreet genomen worden. De maatregelen richten zich op alle kinderen en jongeren die verblijven in een onderwijsinternaat, waarbij verder ook maatregelen genomen worden voor kleuters in onderwijsinternaten, internen met een IAC- of OV4-verslag en internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening. De maatregelen kunnen verder gekaderd worden binnen verschillende kinderrechten uit het Verdrag voor de Rechten van het Kind, zoals het recht op een goede opvoeding, en de rechten van kinderen die niet thuis wonen.

De bijkomende middelen die met voorliggend voorontwerp van decreet worden toegekend aan onderwijsinternaten, hebben een positieve impact op de leefwereld van kinderen en jongeren die verblijven in een onderwijsinternaat, en laten onderwijsinternaten toe om de eerder vermelde kinderrechten zo goed mogelijk te realiseren. Onderwijsinternaten gaven immers aan dat het huidige financiële kader uitdagingen biedt op vlak van investeringen in de werking/infrastructuur en de ondersteuning en begeleiding voor de specifieke doelgroepen kleuters, internen met een IAC- of OV4-verslag en internen van wie het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening. Bij uitstek die laatste doelgroep biedt uitdagingen voor het functioneren van de onderwijsinternaten, wat met voorliggend voorontwerp van decreet weerspiegeld wordt in de bijkomende toekenning van werkingsbudget.

De nuloptie zou in deze geen verbetering zijn van de situatie van internen in de onderwijsinternaten.

Bij de totstandkoming van het decreet werden geen kinderen/jongeren geconsulteerd. Het decreet gaat bij uitstek om een technisch gegeven, namelijk de toekenning van financiële middelen, wat voor kinderen/jongeren een complex gegeven is.

De Onderwijsinspectie is bevoegd voor het toezicht op de werking van de onderwijsinternaten. Hiertoe ontwikkelden zij het referentiekader onderwijsinternaatkwaliteit (RiK) en het toezichtskader onderwijsinternaatkwaliteit (TiK). In dit toezicht zal ook de impact van voorgestelde maatregelen meegenomen worden.

b) Budgettaire impact

Verschillende maatregelen uit dit decreet hebben elk budgettaire impact.

- 1) De stijging van het werkingsbudget per interne tot 1450 euro: momenteel is er 13.326.000 euro voorzien voor het werkingsbudget voor de onderwijsinternaten. Om voor de 9.974 internen die er dit schooljaar zijn 1450 euro werkingsbudget toe te kennen, is er bijkomend 1.136.300 euro nodig.
- 2) De bijkomende stijging van het werkingsbudget voor internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening met 250 euro: dit schooljaar zijn er 1.816 internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening. Om voor elk van hen 250 euro extra uit te kunnen betalen, is er bijkomend 454.000 euro nodig.
- 3) De verhoging van de doelgroepomkadering: onderstaande tabel geeft aan met hoeveel de doelgroepomkadering in ORE zou stijgen, en wat daar per doelgroep de meerkost van is.

	Doelgroepomkadering toegekend in '24-'25 (in ORE)	Bijkomende doelgroepomkadering (in ORE)	Meerkost (in euro)
Kleuters	62.828,0	31.414	190.149
Internen met een IAC- of OV4-verslag	180.279,2	90.140	545.615
Internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening	504.448,5	353.114	2.137.399

Implementatie

De inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2026.

C. Totstandkomingsprocedure

- A. Advies van de Vlaamse Onderwijsraad
- B. Advies van Raad van State

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1. Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2. In schooljaar 2025-2026 startte de modernisering voor de 7^{de} leerjaren. Voor de gemoderniseerde 7^{de} leerjaren werd het mogelijk gemaakt dat de opleiding loopt over een duurtijd van 1 tot 3 semesters. Als een leerling een opleiding van 1 semester volgt, startende op 1 september, kan deze het onderwijs verlaten op 31 januari. Dat is voor de teldatum voor de berekening van de financiering/subsidiering van scholen én internaten. Met dit artikel doen we een aanpassing in het artikel over de teldata voor de berekening van de financiering/subsidiering van de onderwijsinternaten. Concreet worden er twee teldata afgebakend per schooljaar voor opleidingen van 1 of drie semesters. Voor beide teldata tellen de getelde internen mee voor een halve eenheid bij de berekening van de omkadering en het werkingsbudget.

Artikel 3. In artikel 25 van het decreet onderwijsinternaten is voor de drie doelgroepen die onderscheiden worden bij de berekening van de omkadering, opgenomen hoeveel doelgroepomkadering voor elke doelgroep gegenereerd wordt.

Met voorliggend artikel doen we een toevoeging aan artikel 25 door per doelgroep een aantal ORE af te bakenen dat vanaf schooljaar 2025-2026 extra verdeeld zal worden over de onderwijsinternaten. In tegenstelling tot de basisberekening, die blijft bestaan en evolueert met het aantal doelgroepinternen, betreffen deze extra ORE een vast bedrag dat verdeeld wordt over de internaten a rato van het aantal doelgroepinternen. Voor kleuters en internen met een IAC- of OV4-verslag is er bijkomend budget voorzien ter waarde van 50% van de basisberekening voor deze doelgroepen in het decreet. Voor internen van wie het verblijf kadert in jeugdhulpverlening betreft het een bijkomend budget ter waarde van 70% van de basisberekening voor deze doelgroep.

Artikel 4. Artikel 36 van het decreet onderwijsinternaten geeft aan hoe het werkingsbudget voor de onderwijsinternaten berekend wordt, waarbij het steeds de bedoeling was om 1.300 euro per interne te voorzien. In artikel 36 is een mechanisme bepaald waardoor het sokkelbedrag mee evolueert met het aantal internen en er hierdoor steeds minstens 1.300 euro per interne uitbetaald kan worden.

Met voorliggend artikel worden twee belangrijke toevoegingen gedaan aan artikel 36 van het decreet onderwijsinternaten, zonder aan het hierboven beschreven basismechanisme te raken. Ten eerste wordt een bijkomend bedrag toegevoegd dat toelaat om het bedrag per interne op te trekken naar 1.450 euro per interne per schooljaar. Ten tweede wordt er voor internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening nog een bedrag toegevoegd zodat het werkingsbudget voor hen 1.700 euro per interne bedraagt. De bedragen die met deze aanpassingen worden toegevoegd zijn gebaseerd op een vast bedrag dat verdeeld wordt over de internaten a rato van respectievelijk het aantal internen en het aantal internen van wie het verblijf in het onderwijsinternaat kadert in jeugdhulpverlening.

Artikel 5. Voor internen van wie de ouders een ambulant beroep hebben, ontvangt het onderwijsinternaat een bijkomend werkingsbudget dat ze in mindering brengen van de persoonlijke bijdrage van de ouders. Voor internen die een 7^{de} leerjaar van één of drie semesters volgen, moet dit bedrag van het bijkomend werkingsbudget aangepast worden. Met voorliggend artikel wordt een aanpassing gedaan waarbij per semester van 7^{de} leerjaren van één of drie semesters, de helft van het bedrag voor een volledig schooljaar wordt toegekend aan het onderwijsinternaat.

Artikel 6. In dit artikel doen we een aanpassing van een overgangsmaatregel die de omzetting van ORE naar werkingsbudget toelaat. Om te bepalen hoeveel

werkingsbudget kan omgezet worden, wordt er verwezen naar het werkingsbudget per interne. Dit moet aangepast worden van 1.300 euro naar 1.450 euro.

Artikel 7. Met dit artikel wordt een overgangsmaatregel uitgewerkt die aan onderwijsinternaten toelaat om extra omkaderingsrekeneenheden (ORE) over te dragen naar een ander onderwijsinternaat of naar volgend schooljaar. Deze mogelijkheid is met artikels 33 en 34 al in het decreet onderwijsinternaten ingebouwd; onderwijsinternaten die hierop beroep moeten doen, moeten deze overdracht melden bij AGODI tegen 15 oktober/1 november. Met voorliggend decreet wordt aan bepaalde onderwijsinternaten extra omkadering toegekend vanaf 1 januari 2026. Om onderwijsinternaten de mogelijkheid te geven de extra omkadering die ze niet aanwenden over te dragen naar een ander onderwijsinternaat of naar schooljaar 2026-2027, wordt deze overgangsmaatregel uitgewerkt. Concreet wordt er een bijkomende termijn ingevoegd die de bijkomende overdracht van extra ORE mogelijk maakt.

Artikel 8. Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,



Zuhail DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ