



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.276/16
van 20 oktober 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 2 en artikel 5 van het ministerieel besluit van 24 mei 2023 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’

Op 26 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 2 en artikel 5 van het ministerieel besluit van 24 mei 2023 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 14 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 oktober 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij strekt tot wijziging van de artikelen 2 en 5 van het ministerieel besluit van 24 mei 2023 ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).¹

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 november 2025, met uitzondering van artikel 1 dat uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2024 (artikel 3).

RECHTSGROND

3.1. Artikel 1 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 21, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 ‘tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 17, vierde lid, van het decreet van 14 januari 2022 ‘over maatwerk bij individuele inschakeling’.

Artikel 2 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 62, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 28, tweede lid, 1°, van het decreet van 14 januari 2022.

3.2. Het ontworpen artikel 5, tweede lid, van het te wijzigen besluit bepaalt dat als de zelfstandige met een arbeidsbeperking voldoende bedrijfsactiviteiten wenst aan te tonen aan de hand van de voorlopige sociale bijdrage en wegens opstart van de activiteiten over onvoldoende bijdrage beschikt, een leefbaarheidsattest in de plaats kan worden gesteld. Het leefbaarheidsattest dient te worden afgeleverd door het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen en is geldig tijdens een periode van vier kwartalen, die start bij de aanvraag van de ondersteuningspremie.

¹ Artikel 2 van het te wijzigen besluit regelt de methodiek en authentieke gegevensbronnen die het departement hanteert voor de berekening van het referteloon in het kader van de toekenning van de loonpremie. Artikel 5 regelt de verificatie van de bedrijfsactiviteiten van de zelfstandige met een arbeidsbeperking in het kader van de toekenning van de ondersteuningspremie.

Artikel 62, tweede en derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 bepaalt dat de zelfstandige aantoont dat hij voldoende bedrijfsactiviteiten heeft op basis van hetzij een attest van het sociaal verzekeringsfonds, hetzij een fiscaal aanslagbiljet. Slechts bij afwezigheid van die elementen bezorgt de zelfstandige het leefbaarheidsattest dat aantoont dat de zelfstandige voldoende bedrijfsactiviteiten op jaarbasis kan realiseren.

Teneinde voldoende duidelijk te maken dat het voorleggen van een leefbaarheidsattest subsidiair is aan het attest van het sociaal verzekeringsfonds of het fiscaal aanslagbiljet, zoals artikel 62, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 bepaalt, wordt in het ontworpen artikel 5, tweede lid, van het te wijzigen besluit het best verduidelijkt dat de zelfstandige met een arbeidsbeperking die wegens opstart van de activiteiten over onvoldoende bijdrage beschikt, bij afwezigheid van de in artikel 62, tweede lid, 1° en 2°, van het besluit van 15 juli 2022 bedoelde elementen, voldoende bedrijfsactiviteiten kan aantonen aan de hand van de voorlopige sociale bijdrage door middel van het leefbaarheidsattest, dat geldig is tijdens een periode van vier kwartalen die start bij de aanvraag van de ondersteuningspremie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef dient te worden aangepast overeenkomstig hetgeen werd opgemerkt over de rechtsgrond.

Artikel 1

5. In de inleidende zin van artikel 1 moet worden geschreven “artikel 2, 1°” in plaats van “artikel 2”.

Artikel 2

6. In het ontworpen artikel 5, eerste lid, van het te wijzigen besluit moet worden geschreven “artikel 62, *tweede* lid, 2°, van het besluit van 15 juli 2022” in plaats van “artikel 62, eerste lid, 2°, van het besluit van 15 juli 2023”, en “de deelrubrieken:” in de plaats van “de deelrubrieken;”.

Artikel 3

7. In artikel 3 van het ontwerp moet het woord “heeft” worden ingevoegd tussen de woorden “uitwerking” en “met”.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH