

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 maart 2025

WETSVOORSTEL**ter bevordering van vrije openingsuren en
ter bestrijding
van imagoverlagende zaken**(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne c.s.)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 mars 2025

PROPOSITION DE LOI**visant à promouvoir la flexibilité des heures
d'ouverture et à lutter contre les commerces
qui dévalorisent le paysage urbain**(déposée par
M. Vincent Van Quickenborne et consorts)**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel beoogt de hoofdstukken over de sluitingsuren, de rustdag en de afwijkingen in de wet betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening te schrappen. Zo bekomen ondernemers en handelaars ter zake meer flexibiliteit en kunnen zij beter inspelen op de vraag.

Daarnaast wordt aandacht besteed aan het probleem van imagoverlagende zaken, zoals bijvoorbeeld slecht onderhouden nachtwinkels, gokkantoren en shishabars, die bijdragen aan de verloedering, de overlast en de criminaliteit in bepaalde wijken. Dit heeft negatieve gevolgen voor de leefbaarheid, de veiligheid en de economische aantrekkelijkheid van buurten. Om deze problematiek aan te pakken, worden met dit wetsvoorstel voor deze zaken strengere vergunningsvoorwaarden, een ruimtelijke spreiding, een beperking op de openingstijden alsmede sancties bij herhaalde overlast ingevoerd.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à supprimer les chapitres portant sur les heures de fermeture, le jour de repos et les dérogations figurant dans la loi relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services. Les entrepreneurs et les commerçants bénéficieront ainsi d'une plus grande flexibilité et pourront mieux répondre à la demande.

La proposition traite également du problème des commerces dévalorisants, tels que les magasins de nuit mal entretenus, les agences de paris et les bars à chicha, qui contribuent aux dégradations, aux nuisances et à la criminalité touchant certains quartiers. Ces commerces portent atteinte à la qualité de vie et à la sécurité des habitants, ainsi qu'à l'attractivité économique de ces quartiers. Pour lutter contre cette problématique, la proposition prévoit de leur imposer des conditions d'autorisation plus sévères, une répartition spatiale, une limitation des heures d'ouverture ainsi que des sanctions en cas de nuisances répétées.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige wetgeving omtrent openingsuren van winkels is gebaseerd op verouderde principes die niet langer aansluiten bij de hedendaagse economie en het moderne consumentengedrag. De manier waarop mensen winkelen is de afgelopen decennia ingrijpend veranderd door factoren zoals de digitalisering, de veranderende werktijden en de opkomst van e-commerce. De consumenten verwachten steeds meer flexibiliteit en ruimere openingstijden, terwijl ondernemers behoefte hebben aan een regelgeving die hen de vrijheid biedt om hun winkelstrategieën aan te passen aan deze nieuwe realiteit.

Dit wetsvoorstel voorziet daarom in een verruiming van de verplichte sluitingsuren en de afschaffing van de wekelijkse verplichte rustdag. Op deze manier wordt de detailhandel in staat gesteld om beter in te spelen op de wensen van de consument en worden ondernemers minder beperkt door een rigide regelgeving.

Verder worden heel wat steden geconfronteerd met imagooverlagende zaken die het straatbeeld verstoren, bijdragen aan de overlast of het imago van een wijk of gemeente aantasten. De oude lijst is achterhaald en verdient een update.

Imagooverlagende zaken zijn handelszaken die een negatieve impact kunnen hebben op de leefbaarheid, de veiligheid en de uitstraling van een wijk of gemeente. Dit kan zich uiten door verschillende manieren van overlast, criminaliteit en een verminderde aantrekkingskracht van het gebied.

Hieronder enkele belangrijke redenen waarom deze zaken problematisch kunnen zijn.

1. De verloedering van het straatbeeld

Bepaalde handelszaken, zoals slecht onderhouden nachtwinkels, belwinkels en shishabars, dragen bij aan een chaotische en onaantrekkelijke uitstraling van de buurt. Vervuilde gevels, neonverlichting, graffiti en onaantrekkelijke reclameborden kunnen een straat een minder verzorgde en uitnodigende indruk geven. Dit werkt afschrikwekkend voor bewoners en bezoekers en kan ervoor zorgen dat kwalitatieve winkels en horecazaken wegtrekken.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation actuelle relative aux heures d'ouverture des commerces repose sur des principes dépassés qui ne sont plus en phase avec l'économie moderne ni avec le comportement actuel des consommateurs. En effet, ces dernières décennies, le comportement d'achat des consommateurs a radicalement changé, sous l'effet de facteurs comme la numérisation, l'évolution des horaires de travail et l'avènement du commerce électronique. Ces consommateurs attendent aujourd'hui davantage de flexibilité et des heures d'ouverture plus étendues, tandis que les entrepreneurs ont besoin d'une réglementation qui leur offre la liberté d'adapter leurs stratégies commerciales à cette nouvelle réalité.

C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit d'assouplir les heures de fermeture obligatoires et de supprimer le jour de repos hebdomadaire obligatoire. Ainsi, les commerces de détail seront mieux à même de répondre aux besoins des consommateurs et les entrepreneurs seront soumis à une réglementation moins rigide.

Par ailleurs, de nombreuses villes sont confrontées à des commerces dévalorisants, qui ternissent l'image d'un quartier ou d'une commune, troublent l'espace public ou alimentent les nuisances. La liste inscrite à l'époque dans la loi est dépassée et mérite d'être actualisée.

Ces commerces dévalorisants sont des commerces de détail susceptibles d'avoir des répercussions négatives sur la qualité de vie, la sécurité et le rayonnement d'un quartier ou d'une commune. Ces répercussions peuvent prendre diverses formes: nuisances, criminalité ou encore déclin de l'attractivité du lieu.

Nous énumérons ci-après plusieurs motifs majeurs expliquant pourquoi ces commerces peuvent se révéler problématiques.

1. La détérioration du paysage urbain

Certains commerces, comme les magasins de nuit mal entretenus, les téléboutiques et les bars à chicha, contribuent à créer une atmosphère chaotique et déplaisante dans le quartier. Des façades souillées, des éclairages au néon, des graffitis et des panneaux publicitaires défraîchis peuvent rendre une rue moins soignée et avenante, ce qui dissuadera les riverains et les visiteurs et incitera les commerces de qualité et les établissements horeca à plier bagage.

2. Overlast en verstoring van de openbare orde

Veel imagooverlagende zaken trekken een publiek aan dat bijdraagt tot lawaaihinder, nachtlawaai en andere vormen van overlast. Dit gebeurt vooral bij:

2.1. nachtwinkels en shishabars, waar mensen 's avonds laat samenkomen, wat leidt tot lawaai en samenscholingen;

2.2. gokkantoren, die soms problematische gokkers aantrekken en zorgen voor opstootjes of discussies op straat;

2.3. seksinrichtingen, die ongewenste bezoekersstromen kunnen genereren en soms leiden tot overlast in de nabije woonomgeving.

3. Criminaliteit en sociale onveiligheid

Bepaalde handelszaken leiden tot een verhoogd risico op criminele activiteiten. Denk hierbij aan:

3.1. illegale handel: sommige belwinkels en nachtwinkels worden in verband gebracht met fraude, witwaspraktijken of de verkoop van gestolen goederen;

3.2. drugsgerelateerde activiteiten: nachtwinkels kunnen ontmoetingsplaatsen zijn voor drugshandel of -gebruik;

3.2. agressie en geweld: gokkantoren en shishabars kunnen aanleiding geven tot conflicten, zoals vechtpartijen of confrontaties tussen klanten.

Deze criminaliteit leidt tot een gevoel van onveiligheid bij de buurtbewoners, wat de aantrekkelijkheid van een wijk sterk vermindert.

4. Economische gevolgen en leegstand

Wijken met een hoge concentratie aan imagooverlagende zaken trekken minder kwalitatieve handel aan, waardoor traditionele winkels en horecazaken zich daar niet meer willen vestigen. Dit kan leiden tot een monocultuur van nachtwinkels, belwinkels en gokkantoren, waardoor het commerciële aanbod verschaalt.

Bovendien kunnen vastgoedeigenaars moeite hebben om in deze buurten met veel overlast panden te verhuren of te verkopen. Dit leidt tot een toename van

2. Nuisances et troubles à l'ordre public

Beaucoup de commerces dévalorisants attirent un public qui contribuera aux nuisances sonores, au tapage nocturne et à d'autres formes de nuisances. Ce phénomène concerne principalement:

2.1. les magasins de nuit et les bars à chicha, vers lesquels les clients convergent tard dans la nuit, causant du bruit et des attroupements;

2.2. les agences de paris, qui attirent parfois des joueurs problématiques susceptibles de se bagarrer ou de se quereller dans la rue;

2.3. les établissements du sexe qui peuvent créer un afflux de visiteurs indésirables et être à l'origine de nuisances dans les quartiers résidentiels environnants.

3. La criminalité et l'insécurité sociale

Certains commerces présentent un risque accru de développement d'activités criminelles. Nous songeons à cet égard:

3.1. au commerce illégal: certaines téléboutiques et certains magasins de nuit sont liés à des activités frauduleuses, à des pratiques de blanchiment ou à la vente d'objets volés;

3.2. aux activités liées au trafic de stupéfiants: les magasins de nuit peuvent servir de lieu de ralliement pour le commerce ou la consommation de drogues;

3.2. aux agressions et violences: dans les agences de paris et les bars à chicha, des conflits peuvent éclater, comme des bagarres ou des confrontations entre clients.

Toutes ces formes de criminalité créent chez les riverains un sentiment d'insécurité qui dégrade considérablement l'attractivité d'un quartier.

4. Répercussions économiques et immeubles inoccupés

Dès lors que les quartiers où se concentrent de nombreux commerces dévalorisants attirent moins de commerces de qualité, les magasins et les établissements horeca traditionnels ne souhaitent plus s'y installer et l'offre commerciale peut s'y détériorer en se réduisant à un ensemble de magasins de nuit, de téléboutiques et d'agences de paris.

En outre, les propriétaires de biens immobiliers peuvent être confrontés à des difficultés lorsqu'ils souhaitent louer ou vendre des immeubles dans ces quartiers, où

de leegstand, wat de vicieuze cirkel van verloedering versterkt.

5. Afnemende sociale cohesie en leefbaarheid

Wanneer een wijk wordt gedomineerd door imagoverlagende zaken, kan dit de sociale cohesie aantasten. Bewoners voelen zich minder betrokken bij hun buurt en ervaren een verstoorde woonkwaliteit. Gezinnen en oudere bewoners trekken weg, terwijl de wijk steeds minder aantrekkelijk wordt voor nieuwe investeerders en bewoners.

Conclusie: waarom regulering nodig is.

Om te vermijden dat bepaalde wijken afglijden naar verloedering en onveiligheid, is het noodzakelijk dat de gemeenten meer controle krijgen over de vestiging en exploitatie van imagoverlagende zaken. Dit kan met:

- 1) striktere vergunningsvoorwaarden;
- 2) regels rond ruimtelijke spreiding;
- 3) beperkingen op de openingstijden;
- 4) sancties voor overtredingen en herhaalde overlast.

Door gerichte regulering kan een gezond evenwicht worden gevonden tussen economische vrijheid en het behoud van een aangename, veilige en leefbare buurt.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

De verplichte sluitingsuren zijn verouderd en beperken onnodig de economische dynamiek. De hedendaagse samenleving en consumptiegewoonten vragen meer flexibiliteit voor ondernemers en consumenten. De bestaande regelgeving verhindert maatwerk op lokaal niveau en belet dat gemeenten hun sluitingsbeleid afstemmen op deze specifieke behoeften.

les nuisances sont nombreuses, ce qui entraîne une hausse du nombre d'immeubles inoccupés et alimente le cercle vicieux du délabrement.

5. Détérioration de la cohésion sociale et détérioration de la qualité de vie

La présence massive de commerces dévalorisants dans un quartier peut porter atteinte à la cohésion sociale. Les riverains se sentent moins associés à la vie de leur quartier et ressentent la détérioration de leur qualité de vie. Les familles et les personnes âgées s'en vont, et le quartier attire de moins en moins de nouveaux investisseurs et de riverains.

Conclusion: nécessité de réglementer.

Pour éviter que certains quartiers se détériorent et soient rongés par l'insécurité, il convient de permettre aux communes de contrôler davantage l'installation et l'exploitation de commerces dévalorisants en prenant par exemple les mesures suivantes:

- 1) durcissement des conditions d'autorisation;
- 2) adoption de règles concernant la répartition territoriale;
- 3) limitation des heures d'ouverture;
- 4) sanctions en cas d'infractions et de nuisances répétées.

Une réglementation ciblée permettra de trouver un équilibre sain entre la liberté économique et la préservation de quartiers agréables, sûrs et conviviaux.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les heures de fermeture obligatoires sont un concept dépassé qui entrave inutilement la dynamique économique. La société et les habitudes de consommation actuelles requièrent davantage de flexibilité pour les entrepreneurs et les consommateurs. La réglementation existante empêche de travailler au cas par cas au niveau local et elle ne permet pas aux communes de moduler leur politique relative aux heures de fermeture en fonction de ces besoins spécifiques.

Art. 3

Deze wet beoogt een versterking van de bevoegdheden van gemeentebesturen om op te treden tegen handelszaken die het straatbeeld verstoren, bijdragen aan de overlast of het imago van een wijk of gemeente aantasten.

De oude lijst is achterhaald en verdient een update. We hebben ons gebaseerd op de lijst die van kracht is in de stad Antwerpen.

Art. 4 en 5

Aangezien het derde en vierde lid van artikel 17 worden opgeheven door artikel 2 van dit wetsvoorstel, zijn de verwijzingen naar deze bepalingen overbodig en moeten deze zinsnedes uit de wetgeving worden verwijderd.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Steven Coenegrachts (Open Vld)
Kjell Vander Elst (Open Vld)

Art. 3

La présente loi vise à renforcer les compétences des administrations communales en vue d'intervenir contre les commerces qui ternissent l'image d'un quartier ou d'une commune, troublent l'espace public ou alimentent les nuisances.

L'ancienne liste est dépassée et mérite d'être actualisée. Nous nous sommes basés sur la liste en vigueur dans la ville d'Anvers.

Art. 4 et 5

Vu que les alinéas 3 et 4 de l'article 17 sont abrogés par l'article 2 de la présente proposition de loi, les renvois à ces dispositions deviennent superflus et ces membres de phrase doivent être supprimés de la législation.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening worden het hoofdstuk II. Verplichte sluitingsuren, het hoofdstuk III. Wekelijks rustdag en het hoofdstuk IV. Afwijkingen, opgeheven.

Art. 3

In artikel 18 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 5 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of seksuitbating voor volwassenen” vervangen door de woorden “nachtwinkel, belwinkel, telecomwinkel, CBD-winkel, club-vzw, shishabar, seksinrichting waar pornografische vertoningen plaatsvinden, handcarwash, gelegen in woongebied zoals bedoeld in het gewestplan, massagesalon, gokkantoor, pitta- en kebabzaak”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), en seksuitbating voor volwassenen” vervangen door de woorden “nachtwinkels, belwinkels, telecomwinkels, CBD-winkels, club-vzw’s, shishabars, seksinrichtingen waar pornografische vertoningen plaatsvinden, handcarwashes, gelegen in woongebied zoals bedoeld in het gewestplan, massagesalons, gokkantoren, pitta- en kebabzaken”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),” vervangen door de woorden “nachtwinkels, belwinkels, telecomwinkels, CBD-winkels, club-vzw’s, shishabars, seksinrichtingen waar pornografische vertoningen

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, le chapitre II. Heures de fermeture obligatoires, le chapitre III. Repos hebdomadaire et le chapitre IV. Dérogations sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 18 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 5 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, les mots “d'un magasin de nuit, d'un bureau privé pour les télécommunications, d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ou d'un centre de plaisir pour adultes” sont remplacés par les mots “d'un magasin de nuit, d'une téléboutique, d'un magasin de télécom, d'un magasin de CBD, d'une asbl associée à un club, d'un bar à chicha, d'un établissement du sexe où sont présentés des spectacles pornographiques, d'une station de lavage manuel située dans une zone d'habitat telle que visée dans le plan de secteur, d'un salon de massage, d'une agence de paris, d'un bar à pitas et à kebab”;

2° dans le § 2, les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications, des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), et des centres de plaisir pour adultes” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des téléboutiques, des magasins de télécom, des magasins de CBD, des asbl associées à un club, des bars à chicha, des établissements du sexe où sont présentés des spectacles pornographiques, des stations de lavage manuel situées dans une zone d'habitat telle que visée dans le plan de secteur, des salons de massage, des agences de paris, des bars à pitas et à kebab”;

3° dans le § 3, les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des téléboutiques, des magasins de télécom, des magasins de CBD, des asbl associées à un club, des bars

plaatsvinden, handcarwashes, gelegen in woongebied zoals bedoeld in het gewestplan, massagesalons, gokkantoren, pitta- en kebabzaken”;

4° paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 4

In artikel 19, § 1/1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 9 februari 2024, worden de woorden “met uitzondering van de bepalingen van artikel 17, derde en vierde lid,” opgeheven.

Art. 5

In artikel 21 van dezelfde wet, vervangen bij wet van 9 februari 2024, worden de woorden “, met uitzondering van de bepalingen van artikel 17, derde en vierde lid,” opgeheven.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

13 maart 2025

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)
Steven Coenegrachts (Open Vld)
Kjell Vander Elst (Open Vld)

à chicha, des établissements du sexe où sont présentés des spectacles pornographiques, des stations de lavage manuel situées dans une zone d’habitat telle que visée dans le plan de secteur, des salons de massage, des agences de paris, des bars à pitas et à kebab”;

4° le § 4 est abrogé.

Art. 4

Dans l’article 19, § 1^{er}/1, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 9 février 2024, les mots “, à l’exception des dispositions de l’article 17, alinéas 3 et 4,” sont abrogés.

Art. 5

Dans l’article 21 de la même loi, remplacé par la loi du 9 février 2024, les mots “, à l’exception des dispositions de l’article 17, alinéas 3 et 4,” sont abrogés.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

13 mars 2025