RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.253/16
van 20 oktober 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 78.253/16
du 20 octobre 2025

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 64 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’

#LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW#

Op 24 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering'.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 14 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 oktober 2025.

*

Le 24 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage'.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 14 octobre 2025. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 octobre 2025.

*

‡LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wijzigt artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 'houdende de werkloosheidsreglementering', dat de maximumleeftijd bepaalt om werkloosheidsuitkeringen te kunnen genieten, teneinde deze aan te passen aan de verhoging van de pensioenleeftijd.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het ontwerp vindt, zoals aangegeven in de aanhef, rechtsgrond in, enerzijds, artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 'betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders', dat wordt beschouwd als de algemene rechtsgrond voor de werkloosheidsreglementering, en, anderzijds, in artikel 7, § 1*septies*, derde lid, 1°, van diezelfde besluitwet, dat de Koning machtigt om onder meer de leeftijdsvoorwaarden voor de werkloosheidsuitkeringen te bepalen.

Het tevens in de aanhef vermelde artikel 7, § 1*septies*, eerste lid, 2°, van dezelfde besluitwet strekt het ontwerp niet tot rechtsgrond, aangezien deze bepaling geen machtiging aan de Koning bevat.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen hierboven werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond van het te nemen besluit.

‡LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW‡

Artikel 1

5. Naar analogie met, onder meer, de wijzigingen doorgevoerd door de wet van 20 december 2024 'tot wijziging van de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van de ondernemingen tot aanpassing van de toekenningsvoorwaarde met betrekking tot de leeftijd van de werknemer om recht te hebben op de sluitingsvergoeding', zou het eenvoudiger en meer toekomstbestendig zijn om artikel 64, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 te vervangen door een bepaling waarin op algemene wijze wordt verwezen naar de wettelijke pensioenleeftijd. De bepaling zou dan als volgt kunnen luiden:

"De werkloze kan geen uitkeringen meer genieten vanaf de eerste dag van de kalendermaand, volgend op deze waarin hij de wettelijke pensioenleeftijd[1] bereikt."

*

[1] Desgevallend gespecificeerd als "de wettelijke pensioenleeftijd bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels".

‡LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis modifie l'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage', qui détermine l'âge maximal pour pouvoir bénéficier des allocations de chômage, afin de l'adapter au relèvement de l'âge de la pension.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Ainsi qu'il est indiqué dans le préambule, le projet trouve son fondement juridique, d'une part, dans l'article 7, § 1er, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', qui est considéré comme le fondement juridique général de la réglementation du chômage, et, d'autre part, dans l'article 7, § 1er*septies*, alinéa 3, 1°, de ce même arrêté-loi, qui habilite le Roi à déterminer, entre autres, les conditions d'âge pour bénéficier d'allocations de chômage.

L'article 7, § 1er*septies*, alinéa 1er, 2°, du même arrêté-loi, également visé dans le préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet, étant donné que cette disposition ne contient aucune habilitation au Roi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté envisagé.

Article 1er

5. Par analogie avec, entre autres, les modifications apportées par la loi du 20 décembre 2024 'modifiant la loi du 26 juin 2002 relative aux fermetures d'entreprises adaptant la condition d'octroi concernant l'âge du travailleur pour bénéficier de l'indemnité de fermeture', il serait plus simple et plus pérenne de remplacer l'article 64, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 par une disposition faisant référence à l'âge légal de la pension de manière générale. La disposition pourrait alors être rédigée comme suit :

‡LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW‡

« Le chômeur ne peut plus bénéficier des allocations à partir du premier jour du mois civil qui suit celui au cours duquel il atteint l'âge légal de la pension [1]».

DE GRIFFIER LE GREFFIER	DE EERSTE VOORZITTER LE PREMIER PRÉSIDENT
Ilse ANNÉ	Wilfried VAN VAERENBERGH

[1] Le cas échéant, spécifié comme étant « l'âge légal de la pension visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions ».

‡LW-CBKZNEFAJ-HICFDQW‡