



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.252/1
van 22 oktober 2025

avis 78.252/1
du 22 octobre 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van het
model van de rekeningen in
uitvoering van artikel 35, § 2,
vierde lid, van de wet van
27 maart 2023 tot bescherming
van het beroep en de titel van
landmeter-expert en tot
oprichting van een Orde van
landmeters-experten'

un projet d'arrêté royal 'fixant
le modèle des comptes en
exécution de l'article 35, § 2,
alinéa 4, de la loi du
27 mars 2023 protégeant la
profession et le titre de
géomètre-expert et créant un
Ordre des géomètres-experts'

Op 23 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling van het model van de rekeningen in uitvoering van artikel 35, § 2, vierde lid, van de wet van 27 maart 2023 tot bescherming van het beroep en de titel van landmeter-expert en tot oprichting van een Orde van landmeters-experten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tina COEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 oktober 2025.

*

Le 23 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Classes moyennes, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant le modèle des comptes en exécution de l'article 35, § 2, alinéa 4, de la loi du 27 mars 2023 protégeant la profession et le titre de géomètre-expert et créant un Ordre des géomètres-experts’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 octobre 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tina COEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 octobre 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het model van de rekeningen van de Nationale Raad van de Orde van landmeters-experten vast te stellen.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 35, § 2, vijfde lid, van de wet van 27 maart 2023 ‘tot bescherming van het beroep en de titel van landmeter-expert en tot oprichting van een Orde van landmeters-experten’, dat wordt vermeld het eerste lid van de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Luidens artikel 35, § 2, vijfde lid, van de wet van 27 maart 2023 worden de rekeningen van de Nationale Raad van de Orde van landmeters-experten “opgemaakt volgens het door de Koning bepaalde model”. Het is dus aan de Koning om het model van het rekeningenstelsel te bepalen, wat hij met voorliggend ontwerp beoogt te doen.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de rekeningen “worden opgemaakt volgens een passend rekeningenstelsel, aangepast aan de noden van de bedrijfsuitoefening van de Orde”. Het heeft evenwel weinig zin dat de Koning bepaalt aan welke noden het rekeningenstelsel dat hij zelf verderop in het ontwerp vaststelt, zal beantwoorden. Een degelijk bepaling kondigt enkel aan, heeft geen enkele normatieve draagwijdte en is dus overbodig. Als het daarentegen de bedoeling zou zijn om aan te geven dat de Nationale Raad zelf het rekeningstelsel kan aanpassen aan de noden van de Orde is die bepaling eveneens overbodig, aangezien artikel 3, eerste lid, van het ontwerp reeds bepaalt dat “[d]e omschrijving van de rekeningen van het algemeen rekeningenstelsel mag worden aangepast aan de bijzondere aard van de bedrijfsuitoefening, het vermogen en de opbrengsten en kosten van de Orde”.

Men dien verstande dat de definitie van Orde (lees: Nationale Raad van de Orde) dan in een andere bepaling van het ontwerp zal moeten worden opgenomen, wordt artikel 1 beter weggelaten.

Artikel 5

5. Luidens artikel 5, tweede zin, wordt wat betreft de algemene principes, de waarderingsregels en de inhoud van de rubrieken van de rekeningen “verwezen naar” de regels die van toepassing zijn op de verenigingen zonder winstoogmerk bedoeld in het koninklijk besluit van 29 april 2019 ‘tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen’. De bewoordingen “wordt ... verwezen naar” maken niet geheel duidelijk of de genoemde regels als zodanig van toepassing zijn op de jaarrekening die door de Orde van landmeters-experten moet worden opgemaakt.

Gevraagd naar de precieze draagwijdte van artikel 5, tweede zin, verklaarde de gemachtigde het volgende

“[en] ce qui concerne l’établissement de ses comptes annuels, l’Ordre des géomètres est en effet soumis aux mêmes principes généraux, règles d’évaluation et contenu des rubriques des comptes que les associations sans but lucratif (comptes abrégés comme prévu à l’annexe 7 l’AR du 29 avril 2019), sans dérogation à ces règles.”

Teneinde over die draagwijdte geen twijfel te laten bestaan, verdient het aanbeveling om artikel 5 van het ontwerp als volgt te formuleren:

“De jaarrekening wordt opgemaakt volgens het schema van de jaarrekening in verkorte vorm, zoals opgenomen in bijlage 7 van het koninklijk besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. De algemene principes, de waarderingsregels en de inhoud van de rubrieken van de rekeningen die gelden voor de verenigingen zonder winstoogmerk, bedoeld in het voornoemde koninklijk besluit van 29 april 2019, zijn van overeenkomstige toepassing.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer le modèle des comptes du Conseil national de l'Ordre des géomètres-experts.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 35, § 2, alinéa 5, de la loi du 27 mars 2003 'protégeant la profession et le titre de géomètre-expert et créant un Ordre des géomètres-experts', qui est mentionné dans le premier alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Selon l'article 35, § 2, alinéa 5, de la loi du 27 mars 2023, les comptes du Conseil national de l'Ordre des géomètres-experts « sont dressés conformément au modèle arrêté par le Roi ». Il appartient donc au Roi de fixer le plan comptable, ce qu'il prévoit de faire avec le présent projet.

L'article 1^{er} du projet dispose que les comptes « sont dressés selon un plan comptable approprié, adapté aux besoins de l'activité de l'Ordre ». Il n'est toutefois pas judicieux que le Roi fixe les besoins auxquels répondra le plan comptable qu'il établit lui-même dans la suite du projet. Une telle disposition ne fait qu'annoncer, n'a aucune portée normative et est donc superflue. Si, par contre, l'intention était d'indiquer que le Conseil national peut lui-même adapter le plan comptable aux besoins de l'Ordre, cette disposition serait également superflue, étant donné que l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet dispose déjà que le « [l]ibellé des comptes prévus au plan comptable minimum normalisé peut être adapté aux caractéristiques propres de l'activité, du patrimoine et des produits et charges de l'Ordre ».

Étant entendu que la définition de l'Ordre (lire : le Conseil national de l'Ordre) mériterait alors de figurer dans une autre disposition du projet, il vaut mieux omettre l'article 1^{er}.

Article 5

5. Selon l'article 5, deuxième phrase, en ce qui concerne les principes généraux, les règles d'évaluation et le contenu des rubriques des comptes, il « est fait référence aux » règles applicables aux associations sans but lucratif visées à l'arrêté royal du 29 avril 2019 'portant exécution du Code des sociétés et des associations'. Les termes « est fait référence aux » n'indiquent pas clairement si les règles évoquées s'appliquent telles quelles aux comptes annuels qui doivent être rédigés par l'Ordre des géomètres-experts.

Interrogé sur la portée précise de l'article 5, deuxième phrase, le délégué a déclaré ce qui suit :

« [en] ce qui concerne l'établissement de ses comptes annuels, l'Ordre des géomètres est en effet soumis aux mêmes principes généraux, règles d'évaluation et contenu des rubriques des comptes que les associations sans but lucratif (comptes abrégés comme prévu à l'annexe 7 l'AR du 29 avril 2019), sans dérogation à ces règles. »

Afin de lever toute ambiguïté quant à cette portée, il est recommandé de formuler l'article 5 du projet comme suit :

« Les comptes annuels sont rédigés selon le schéma des comptes annuels abrégés tel que repris à l'annexe 7 de l'arrêté royal du 29 avril 2019 portant exécution du Code des sociétés et des associations. Les principes généraux, les règles d'évaluation et le contenu des rubriques des comptes applicables aux associations sans but lucratif visées à l'arrêté royal du 29 avril 2019 précité, s'appliquent par analogie. »

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC