



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.251/3
van 23 oktober 2025

avis 78.251/3
du 23 octobre 2025

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de datum van
inwerkingtreding van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
13 oktober 2022 tot invoering
van een begeleidingstoelage
voor herhuisvesting'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'fixant la
date d'entrée en vigueur de
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
13 octobre 2022 instituant une
allocation d'accompagnement
au relogement'

Op 23 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2025.

*

Le 23 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘fixant la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 instituant une allocation d'accompagnement au relogement’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 octobre 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 octobre 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 ‘tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting’ voorziet in een begeleidingstoelage voor herhuisvesting, die bestaat uit een verhuispremie en een tegemoetkoming in de huur. Het thans voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe het voormelde besluit in werking te stellen op 1 januari 2026 (artikel 1 van het ontwerp). Bij die inwerkingtreding worden de bedragen vermeld in de artikelen 4 en 5 van dat besluit geïndexeerd (artikel 2).

RECHTSGROND

4.1. Blijkens de aanhef ervan wordt voor het ontwerp onder meer rechtsgrond gezocht in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2019 ‘tot vaststelling van de verdeling van de bevoegdheden tussen de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering’ en in artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022. Een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan in beginsel echter geen rechtsgrond bieden aan een ander besluit van diezelfde regering. Het gegeven dat luidens artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de datum bepaalt waarop dit besluit in werking treedt, doet daaraan geen afbreuk. Dat geldt des te meer voor het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2019, dat geen dergelijke machtiging bevat en waarin enkel de bevoegdheden worden vastgesteld van de ministers die thans deel uitmaken van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

4.2. Het ontwerp vindt daarentegen rechtsgrond in de bepalingen die rechtsgrond bieden aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 dat in werking wordt gesteld. Zoals vermeld in de adviezen 70.847/3 en 74.841/3, en onverminderd hetgeen de Raad van State, afdeling Wetgeving, in die adviezen heeft opgemerkt over de rechtsgrond van dat besluit, gaat het om artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, en de artikelen 11, § 3, tweede lid, 165, 169 en 170 van de ordonnantie van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’ (hierna: de Brusselse Huisvestingscode).¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt. Zo moet vóór het eerste lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, en moet in het eerste lid, dat het derde lid wordt, meer specifiek worden verwezen naar de artikelen 11, § 3, tweede lid, 165, 169 en 170 van de Brusselse Huisvestingscode. Het huidige tweede en derde lid van de aanhef moeten worden weggelaten.

5.2. In het vijfde lid van de aanhef wordt verwezen naar de gelijke kansen test “in toepassing van de ordonnantie van 4 oktober 2018 tot invoering van de gelijke kansentest”. Vermits de ordonnantie van 4 oktober 2018 ‘tot invoering van de gelijkekansentest’ is opgeheven,² moet gewag worden gemaakt van het evaluatieverslag opgesteld overeenkomstig artikel 69, § 1, eerste lid, 1°, van het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit.

¹ Adv.RvS 70.847/3 van 14 februari 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022, opmerkingen 3.1 tot 3.4; adv.RvS 74.841/3 van 11 december 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 maart 2024 ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting’, opmerkingen 3.1 tot 3.3. In het eerstvermelde advies wordt verwezen naar artikel 11, § 1, van de Brusselse Huisvestingscode, maar zoals vermeld in het tweede advies werd dat artikel 11 vervangen bij artikel 3 van de ordonnantie van 22 juni 2023 ‘tot invoering in de Brusselse Huisvestingscode van de procedureregels voor gerechtelijke uitzettingen en tot wijziging van de middelen gebruikt door en ten voordele van het Begrotingsfonds voor Solidariteit’. De in paragraaf 1 vervatte machtiging aan de regering werd hernomen in het tweede lid van paragraaf 3.

² Zie artikel 203 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 4 april 2024 ‘houdende het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit’.

Artikel 1

6. In de Nederlandse tekst van artikel 1 van het ontwerp schrijve men “1 januari 2026” (in plaats van “1^{ste} januari 2026”).

Artikel 2

7. Luidens artikel 2 van het ontwerp worden bij de inwerkingtreding de bedragen vermeld in de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 geïndexeerd door toepassing van de bepalingen van artikel 19, § 2, van hetzelfde besluit.

Het gegeven dat de bedragen vermeld in de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 worden geïndexeerd overeenkomstig artikel 19, § 2, van hetzelfde besluit vloeit evenwel voort uit de inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022, met inbegrip van artikel 19, § 2. Artikel 2 van het ontwerp is derhalve overbodig en moet worden weggelaten. Dat is des te meer het geval nu enkel wordt verwezen naar artikel 19, § 2, en niet naar paragraaf 1 van die bepaling, ofschoon daarin wordt bepaald dat de indexering gebeurt op basis van het indexcijfer voor de maand augustus die aan de herziening voorafgaat en dat ze niet wordt toegepast indien blijkt dat deze aanleiding geeft tot een vermindering van de nominale bedragen in vergelijking met het voorgaande jaar.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 'instituant une allocation d'accompagnement au relogement' prévoit une allocation d'accompagnement au relogement, constituée d'une aide au déménagement et d'une intervention dans le loyer. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale actuellement soumis pour avis a pour objet de mettre en vigueur l'arrêté précité au 1^{er} janvier 2026 (article 1^{er} du projet). Lors de l'entrée en vigueur, les montants mentionnés aux articles 4 et 5 dudit arrêté seront indexés (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Selon son préambule, le fondement juridique du projet est à rechercher notamment dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 2019 'fixant la répartition des compétences entre les ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale' et dans l'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022. Un arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ne peut toutefois pas, en principe, servir de fondement juridique à un autre arrêté du même gouvernement. Le fait que, selon l'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine la date d'entrée en vigueur dudit arrêté n'y change rien. Il en est d'autant plus ainsi pour l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 2019, qui ne contient pas pareille habilitation et qui ne fait que fixer les compétences des ministres qui font actuellement partie du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

4.2. Le projet trouve par contre son fondement juridique dans les dispositions qui servent de fondement juridique à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 qui est mis en vigueur. Comme il est mentionné dans les avis 70.847/3 et 74.841/3, et sans préjudice de ce que le Conseil d'État, section de législation, a observé dans ces avis sur le fondement juridique de cet arrêté, il s'agit de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' combiné avec l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', et les articles 11, § 3, alinéa 2, 165, 169 et 170 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du Logement' (ci-après : le Code bruxellois du Logement) ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Le préambule doit être adapté à ce qui a été observé ci-dessus au sujet du fondement juridique du projet. Ainsi, avant le premier alinéa du préambule, il faudra en outre faire référence à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 et à l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, et dans le premier alinéa, qui devient le troisième alinéa, il faudra plus spécifiquement faire référence aux articles 11, § 3, alinéa 2, 165, 169 et 170 du Code bruxellois du Logement. Les deuxième et troisième alinéas actuels du préambule doivent être omis.

5.2. Le cinquième alinéa du préambule fait référence au test d'égalité des chances « en application [...] de l'ordonnance du 4 octobre 2018 tendant à l'introduction du test d'égalité des chances ». Étant donné que l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances' a été abrogée ², il faut faire état de l'analyse d'impact établie conformément à l'article 69, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code bruxellois de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité.

¹ Avis C.E. 70.847/3 du 14 février 2022 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, observations 3.1 à 3.4 ; avis C.E. 74.841/3 du 11 décembre 2023 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 mars 2024 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 instituant une allocation d'accompagnement au relogement', observations 3.1 à 3.3. Le premier avis mentionné renvoie à l'article 11, § 1^{er}, du Code bruxellois du Logement, mais comme il a été indiqué dans le deuxième avis, cet article 11 a été remplacé par l'article 3 de l'ordonnance du 22 juin 2023 'insérant dans le Code bruxellois du Logement les règles de procédure applicables aux expulsions judiciaires et modifiant les moyens affectés par et au profit du Fonds budgétaire de solidarité'. L'habilitation au gouvernement contenue dans le paragraphe 1^{er} a été reprise dans l'alinéa 2 du paragraphe 3.

² Voir l'article 203 des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française du 4 avril 2024 'portant le Code bruxellois de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité'.

Article 1^{er}

6. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er} du projet, on écrira « 1 januari 2026 » (au lieu de « 1^{ste} januari 2026 »).

Article 2

7. Selon l'article 2 du projet, lors de l'entrée en vigueur, les montants mentionnés aux articles 4 et 5 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 seront indexés par application des dispositions de l'article 19, § 2, du même arrêté.

Le fait que les montants mentionnés aux articles 4 et 5 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 seront indexés conformément à l'article 19, § 2, du même arrêté découle néanmoins de l'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, y compris de l'article 19, § 2. L'article 2 du projet est donc superflu et doit être omis. Tel est d'autant plus le cas qu'il est uniquement fait référence à l'article 19, § 2, et non au paragraphe 1^{er} de cette disposition, bien que celui-ci dispose que l'indexation s'effectue sur la base de l'indice du mois d'août précédant l'adaptation et qu'elle ne sera pas appliquée s'il s'avère que cela donne lieu à une diminution des montants nominaux en comparaison avec l'année précédente.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE