



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.218/2
du 8 octobre 2025

advies 78.218/2
van 8 oktober 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 2 de
l'annexe à l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des
prestations de santé en matière
d'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 2 van de bijlage bij het
koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen'

Le 15 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 octobre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2025.

*

Op 15 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 2 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le projet vise notamment à actualiser la terminologie de « centre d'hébergement et de soins » et de « maisons de repos » afin de tenir compte des termes utilisés par les différentes entités fédérées.

Interrogée sur la prise en compte de l'ensemble des termes utilisés par les entités fédérées compétentes, notamment ceux de la Communauté germanophone, la déléguée a indiqué qu'il convenait effectivement d'inclure les termes en langue allemande, à savoir « Wohn- und Pflegezentrum für Senioren » / « WPZS ».

Le projet sera revu à la lumière de cette observation.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 1^{er}

De l'accord de la déléguée, la première règle d'application suivant la prestation 103095 et l'intitulé de la prestation 103051 seront également modifiés afin de tenir compte de la terminologie utilisée par les différentes entités fédérées, à savoir « woonzorgcentrum (WZC) », « maison de repos (MRPA) », « maison de repos et de soins (MRS) », et « Wohn- und Pflegezentrum für Senioren (WPZS) ».

Article 2

Le projet produit ses effets le 1^{er} juin 2024.

La non-rétroactivité des arrêtés est de règle, en vertu d'un principe général de droit. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Interrogée sur ce point, la déléguée a indiqué :

« Il a toujours été possible d'attester un DMG au cours d'une visite avec les codes 103132, 103412, 103434. Dans le projet initial, de nouvelles prestations spécifiques aux visites en maisons de repos ont été créées. Cependant, lors de l'élaboration du projet, nous avons oublié d'ajouter le nouveau code 106610 à la prestation 102771 (DMG). Le terrain nous a signalé qu'à cause de la modification, ils ne pouvaient plus attester de DMG à l'occasion d'une visite en maison de repos. Dans le présent projet de correction, nous avons donc ajouté la prestation 106610 pour refléter ce qui a toujours été faisable sur le terrain.

La rétroactivité est donc en faveur des personnes concernées ».

Compte tenu de cette explication, la rétroactivité est admissible.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

ALGEMENE OPMERKING

Bedoeling van de voorliggende bepaling is onder meer om voor het begrip “woonzorgcentrum of rusthuis” een geactualiseerde term te gebruiken die rekening houdt met de terminologie die in de verschillende deelstaten wordt gehanteerd.

Op de vraag of rekening is gehouden met alle termen die door de bevoegde deelstaten worden gebruikt, met name die van de Duitstalige Gemeenschap, heeft de gemachtigde geantwoord dat inderdaad ook de Duitse term, te weten “Wohn- und Pflegezentrum für Senioren” / “WPZS”, moest worden opgenomen.

Het ontwerp moet in het licht van deze opmerking worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 1

Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moeten ook de eerste toepassingsregel volgens op verstrekking 103095 en het opschrift van verstrekking 103051 worden gewijzigd teneinde rekening te houden met de terminologie die door de verschillende deelstaten wordt gebruikt, te weten “woonzorgcentrum (WZC)”, “maison de repos (MRPA)”, “maison de repos et de soins (MRS)” en “Wohn- und Pflegezentrum für Senioren (WPZS)”.

Artikel 2

Het ontwerp heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2024.

Besluiten hebben krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer ze nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Il a toujours été possible d’attester un DMG au cours d’une visite avec les codes 103132, 103412, 103434. Dans le projet initial, de nouvelles prestations spécifiques aux visites en maisons de repos ont été créées. Cependant, lors de l’élaboration du projet, nous avons oublié d’ajouter le nouveau code 106610 à la prestation 102771 (DMG). Le terrain nous a signalé qu’à cause de la modification, ils ne pouvaient plus attester de DMG à l’occasion d’une visite en maison de repos. Dans le présent projet de correction, nous avons donc ajouté la prestation 106610 pour refléter ce qui a toujours été faisable sur le terrain.

La rétroactivité est donc en faveur des personnes concernées.”

In het licht van die uitleg kan de terugwerking aanvaard worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX