CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.202/2/V
du 15 septembre 2025

sur

un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 19 mars 2023 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne le système d'entrée/de sortie'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.202/2/V
van 15 september 2025

over

een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 19 maart 2023 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft het inreis-uitreissysteem'

#LW-BEJZPFHDC-HICACVT#

Le 10 septembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 19 mars 2023 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qui concerne le système d'entrée/de sortie'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 15 septembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Dimitri YERNAULT et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2025.

*

Op 10 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 19 maart 2023 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft het inreis-uitreissysteem'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 15 september 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Dimitri YERNAULT en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2025.

*

‡LW-BEJZPFHDC-HICACVT‡

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

> « Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd doordat dit voorontwerp pas voorgelegd kon worden na goedkeuring van de Verordening (EU) 2025/1534 van 18 juli 2025, en dat, overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1544 van de Commissie van 30 juli 2025 tot vaststelling van de datum waarop het inreis-uitreissysteem in gebruik wordt genomen overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad, dit voorontwerp moet zijn goedgekeurd en gepubliceerd voorafgaand aan deze datum, die werd vastgesteld op van 12 oktober 2025 ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ‡ ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

*

‡ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

‡LW-BEJZPFHDC-HICACVT‡

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

> "Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd doordat dit voorontwerp pas voorgelegd kon worden na goedkeuring van de Verordening (EU) 2025/1534 van 18 juli 2025, en dat, overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1544 van de Commissie van 30 juli 2025 tot vaststelling van de datum waarop het inreis-uitreissysteem in gebruik wordt genomen overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad, dit voorontwerp moet zijn goedgekeurd en gepubliceerd voorafgaand aan deze datum, die werd vastgesteld op van 12 oktober 2025."

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond‡ en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

Op die drie punten behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Bernard BLERO

‡ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-BEJZPFHDC-HICACVT‡