



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.173/1
van 30 september 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het
Ministerieel Besluit van 1 juli 2014 betreffende het
kwaliteitsborgingssysteem voor inzamelaars, handelaars en
makelaars van dierlijke bijproducten van categorie 1 en
categorie 2’

Op 3 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het Ministerieel Besluit van 1 juli 2014 betreffende het kwaliteitsborgingssysteem voor inzamelaars, handelaars en makelaars van dierlijke bijproducten van categorie 1 en categorie 2’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 september 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het ministerieel besluit van 1 juli 2014 ‘betreffende het kwaliteitsborgingssysteem voor inzamelaars, handelaars en makelaars van dierlijke bijproducten van categorie 1 en categorie 2’ te wijzigen.

Op grond van artikel 3, eerste en tweede lid, van het vermelde ministerieel besluit moeten de geregistreerde inzamelaars, handelaars en makelaars van kadavers van landbouwhuisdieren beschikken over en werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem en over een overeenkomst met het Vlaamse Gewest over de financiering van de ophaling.

Artikel 1 van het ontwerp is een loutere herschrijving¹ van artikel 1 van het ministerieel besluit van 1 juli 2024. Artikel 2 van het ontwerp voegt een lid toe in artikel 3 van het vermelde ministerieel besluit op grond waarvan dit artikel 3, eerste en tweede lid,² niet van toepassing is op geregistreerde inzamelaars, handelaars en makelaars van kadavers van landbouwhuisdieren.

RECHTSGROND

3.1. Enkel voor zover dierlijke bijproducten van categorie 1 en categorie 2 niet als gevaarlijk afval kunnen worden aangemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 6.1.1.4, vijfde lid, van het VLAREMA.³ Met toepassing van artikel 6.1.1.4, eerste lid, 2°, van het VLAREMA moeten inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars naast de algemene voorwaarden, vermeld in die afdeling, beschikken over en werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem, indien zij gevaarlijk afval inzamelen of erin handelen of maken. De Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid kan overeenkomstig artikel 6.1.1.4, vijfde lid, van het VLAREMA voor bepaalde niet-gevaarlijke afvalstoffen, of voor bepaalde bedrijfssectoren specifieke voorwaarden vaststellen, waaronder de verplichting te beschikken over en te werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem. Die machtiging laat de minister toe de door hem ingevoerde verplichting om voor bepaalde

¹ Met het oog op “een meer heldere formulering” volgens de gemachtigde.

² Zie opmerking 5.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

niet-gevaarlijke afvalstoffen over een intern kwaliteitsborgingsysteem te beschikken, terug ongedaan te maken.

3.2. Artikel 6.1.1.4, laatste lid, van het VLAREMA vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 13, § 2, van het Materialendecreet⁴, waarbij aan de Vlaamse Regering machtiging wordt verleend om met het oog op het bereiken van de doelstellingen vermeld in artikel 4 van datzelfde decreet voorwaarden op te leggen aan een onderneming of een inrichting die afvalstoffen inzamelt, aervoert of regelingen treft voor hun nuttige toepassing of verwijdering, evenals aan de afvalstoffenhandelaars of -makelaars. Die voorwaarden kunnen ook betrekking hebben op de wijze van inzameling en vervoer.

3.3. Artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 ‘betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten’, dat de minister machtigt nadere regels vast te leggen voor de overeenkomst tussen de producent en de geregistreerde inzamelaar, handelaar of makelaar inzake de vrijstelling van de meldingsplicht en dat eveneens in de aanhef worden vermeld, biedt daarentegen geen rechtsgrond voor het ontwerp,⁵ net zomin als het in de aanhef vermelde artikel 33, §§ 1 en 3, van het Materialendecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt aangaande de rechtsgrond. Hiertoe dient de verwijzing naar artikel 33, §§ 1 en 3, van het Materialendecreet en naar artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 te worden geschrapt.

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp voegt een *tweede* lid toe in artikel 3 van het ministerieel besluit 1 juli 2024. Het bestaande artikel 3 bestaat echter uit vijf leden, zodat onduidelijk is waar het ontworpen lid precies wordt ingevoegd. De gemachtigde verduidelijkt:

“Het betreft hier inderdaad een invoeging. Dit lid moet ingevoegd worden als een 3de lid. De uitzondering die opgenomen is in dit lid is slechts van toepassing op de eerste twee leden en niet op het volledige artikel. We zullen deze bepaling dan ook in die zin herformuleren.”

⁴ Decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

⁵ Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 4 van het ministerieel besluit van 1 juli 2014 dat door het ontwerp echter niet wordt gewijzigd: adv.RvS 55.939/1 van 30 april 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 1 juli 2014, opm. 3.2.

Ter wille van de rechtszekerheid dient de inleidende zin van artikel 2 in de door de gemachtigde voorgestelde zin te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC