



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.172/3
van 30 september 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘over een oproep voor 2025 tot indiening van steunaanvragen als vermeld in artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 houdende maatregelen voor de verbetering van de productie en afzet van producten van de bijenteelt’

Op 3 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over een oproep voor 2025 tot indiening van steunaanvragen als vermeld in artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 houdende maatregelen voor de verbetering van de productie en afzet van producten van de bijenteelt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 september 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt ertoe voor het jaar 2025 een oproep te lanceren met het oog op de subsidiëring van projecten die bijdragen tot de verbetering van de productie en afzet van producten van de bijenteelt in Vlaanderen.

De doelstelling van de projecten wordt bepaald (artikel 2 van het ontwerp), alsook het totale subsidieerbare bedrag (artikel 3) en het maximale en het minimale subsidiebedrag (artikel 4). De periode waarin de projecten moeten lopen wordt bepaald, evenals de minimale en maximale looptijd ervan en de voorwaarden voor de verlenging (artikel 5). De periode waarbinnen de steunaanvragen via het e-loket kunnen worden ingediend wordt bepaald (artikel 6). De ontvankelijkheidsvoorwaarden waaraan de steunaanvragen moeten voldoen, worden opgelijst (artikel 7). Er wordt voorzien in een bijkomend beoordelingscriterium voor de steunaanvragen (artikel 8). De geselecteerde projecten worden openbaar gemaakt (artikel 9, eerste lid). Er wordt bepaald dat de steunaanvrager het belang van het gebruik van het Nederlands erkent bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten (artikel 9, tweede lid). De uiterste indieningsdatum voor een aantal schuldvorderingen wordt bepaald (artikel 10).

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 ‘houdende maatregelen voor de verbetering van de productie en afzet van producten van de bijenteelt’, onder voorbehoud van wat volgt.

2.1. Artikel 8 van het ontwerp voorziet in een bijkomend *beoordelingscriterium* voor de steunaanvragen, namelijk de samenwerking binnen de imkerijsector in Vlaanderen, blijkens de ontworpen bepaling “[t]er uitvoering van artikel 11, tweede lid, 10°, van het besluit van 7 juli 2023”. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor landbouw (hierna: de minister) gemachtigd om bij elke oproep de *beoordelingscriteria* te bepalen.

Artikel 15, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 regelt op uitputtende wijze de *selectiecriteria* op basis waarvan de beoordelingscommissie de ontvankelijke steunaanvragen beoordeelt. Artikel 15, zevende lid, van hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering machtigt de minister de *beoordelingscriteria*, vermeld in het derde lid, per oproep en per fase nader te bepalen.

Uit de onderlinge samenhang van deze bepalingen blijkt dat met selectiecriteria en beoordelingscriteria hetzelfde wordt bedoeld, namelijk de inhoudelijke voorwaarden waaraan ontvankelijke steunaanvragen worden getoetst. De machtiging aan de minister in artikel 11, tweede lid, 10°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 moet derhalve worden gelezen in samenhang met de machtiging in artikel 15, zevende lid, van hetzelfde besluit, in die zin dat de minister enkel nadere bepalingen kan treffen met betrekking tot de beoordelingscriteria vervat in artikel 15, derde lid, van hetzelfde besluit. Er anders over oordelen zou inhouden dat de minister op onbeperkte wijze nieuwe beoordelingscriteria zou kunnen vaststellen, wat niet zou

stroken met de beperking van de regelgevende bevoegdheid van een minister tot regels van bijkomstige aard of van beperkt belang. Overigens blijkt uit artikel 16, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 dat de minister bij de selectie van de projecten en de toekenning van de subsidies (enkel) rekening houdt met de selectiecriteria in artikel 15, derde lid, van hetzelfde besluit.

Daaruit volgt dat artikel 8 van het ontwerp enkel doorgang kan vinden indien het beschouwd kan worden als een nadere uitwerking van de selectiecriteria vermeld in artikel 15, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023. Het ontworpen criterium over de samenwerking binnen de imkerijsector in Vlaanderen kan evenwel niet in verband worden gebracht met een van die selectiecriteria, laat staan dat het er de nadere uitwerking van kan zijn.

De conclusie is dat artikel 8 van het ontwerp moet worden weggelaten. Het kan wel middels een wijzigingsbepaling worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023.¹

2.2. Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat de geselecteerde projecten openbaar worden gemaakt (eerste lid) en dat de steunaanvrager het belang van het gebruik van het Nederlands erkent bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten (tweede lid). De rechtsgrond voor die bepaling wordt gezocht in artikel 24/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023, dat bepaalt dat het Agentschap Landbouw en Zeevisserij de uitvoering regelt van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Noch de voormelde decretale bepalingen,² noch het voormelde artikel 24/1 bevatten een uitdrukkelijke delegatie aan de minister die rechtsgrond kan bieden voor de ontworpen bepalingen.

De conclusie is dat artikel 9 van het ontwerp moet worden weggelaten. Het kan wel middels een wijzigingsbepaling worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023.³

2.3. Artikel 10 van het ontwerp bepaalt de uiterste indieningsdatum voor een aantal soorten schuldvorderingen. De rechtsgrond voor die bepaling wordt gezocht in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023, dat weliswaar handelt over die schuldvorderingen, maar dat geen delegatie bevat aan de minister. Daar komt nog bij dat de termijnen waarbinnen de schuldvorderingen vermeld in artikel 20 van het voormelde besluit moeten worden ingediend, overeenkomstig artikel 16 van dat besluit door de minister worden bepaald in de toekenningsbesluiten, namelijk de besluiten waarmee de subsidies worden toegekend

¹ Indien die wijziging daartoe is beperkt, kan ze doorgang vinden met verwijzing naar dit advies, zonder dat zo'n ontwerp van besluit om advies moet worden voorgelegd aan de Raad van State.

² En evenmin artikel 76/2, eerste lid, 9°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, waarin gewag wordt gemaakt van “het engagement van de subsidieontvanger om het belang van het gebruik van het Nederlands te erkennen bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten”.

³ Indien die wijziging daartoe is beperkt, kan ze doorgang vinden met verwijzing naar dit advies, zonder dat zo'n ontwerp van besluit om advies moet worden voorgelegd aan de Raad van State.

aan de verscheidene projecten. Het is dan ook in die besluiten dat moet worden opgenomen wat nu op algemene wijze in het ontwerp wordt geregeld.

De conclusie is dat artikel 10 van het ontwerp moet worden weggelaten.

3. Artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 9, eerste lid, 1° en 2°, en tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

Artikel 44, tweede lid, van hetzelfde decreet, waarnaar ook wordt verwezen in de aanhef, is niet dienstig als rechtsgrond, zodat de verwijzing ernaar in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef moet worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

4. Artikel 5, derde lid, van het ontwerp bepaalt de voorwaarden waaronder een verlenging van de projectperiode is toegelaten. Die voorwaarden zijn dezelfde als deze die zijn bepaald in artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023. De gemachtigde beaamde dat de ontworpen bepaling niets toevoegt aan die laatste bepalingen en mag worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE