



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.136/4
du 17 septembre 2025

advies 78.136/4
van 17 september 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
24 janvier 2024 relatif au
transport des marchandises
dangereuses par chemin de fer,
à l'exception des matières
explosibles et radioactives'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
24 januari 2024 betreffende
het vervoer van gevaarlijke
goederen per spoor, met
uitzondering van ontplofbare
en radioactieve stoffen'

Le 19 août 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, du Climat et de la Transition environnementale à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 24 janvier 2024 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 septembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 septembre 2025.

*

Op 19 augustus 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, Klimaat en Ecologische Transitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 januari 2024 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 september 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 september 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

Les mots « telle que modifiée en dernier lieu par la Directive déléguée (UE) 2022/2407 de la Commission du 20 septembre 2022 » que l'article 2 tend à remplacer seront complétés par les mots « modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique ».

Article 12

L'article 12 sera revu afin d'éviter de donner une portée rétroactive au projet, ce qui ne pourrait être admis s'agissant de dispositions réglementaires imposant des obligations pénalement sanctionnées.

ANNEXES

À l'instar de l'annexe 2 du projet et de l'annexe 1^{re} de l'arrêté royal du 24 janvier 2024 'relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives', telle qu'elle est en vigueur, l'annexe 1^{re} du projet sera pourvue d'un second intitulé, à placer avant l'intitulé « Annexe 1 – Autorités compétentes », mentionnant qu'elle constitue l'« Annexe 1^{re} à l'arrêté royal du 24 janvier 2024 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

De woorden “zoals laatst gewijzigd bij gedelegeerde Richtlijn (EU) 2022/2407 van de Commissie van 20 september 2022” die artikel 2 beoogt te vervangen, moeten worden aangevuld met de woorden “tot aanpassing van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang”.

Artikel 12

Artikel 12 moet herzien worden om te voorkomen dat aan het ontwerp terugwerkende kracht wordt verleend, wat niet aanvaardbaar zou zijn aangezien het gaat om verordenende bepalingen die strafrechtelijk gesanctioneerde verplichtingen opleggen.

BIJLAGEN

Net zoals het geval is met bijlage 2 bij het ontwerp en met bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 24 januari 2024 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’ zoals die van kracht is, moet bijlage 1 bij het ontwerp een tweede opschrift krijgen, dat vóór het opschrift “Bijlage 1 – Bevoegde overheden” moet komen en dat moet vermelden dat het gaat om “Bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 24 januari 2024 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO