

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HAN-
DEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

SERVICE PUBLIC FEDERAL
AFFAIRES ETRANGERES, COMMERCE EXTE-
RIEUR ET COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

Koninklijk besluit betreffende de invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, tot uitvoering van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten en tot wijziging van bijlage 1 bij het Consulair Wetboek.

Arrêté royal relatif à l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC, portant exécution de la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne et modifiant l'annexe 1 au Code consulaire.

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna zullen wezen,
Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op het Consulair Wetboek, artikel 49, eerste lid;

Vu le Code consulaire, l'article 49, alinéa 1^{er} ;

Gelet op de wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, de artikelen 4, 5, tweede en derde lid, 6, tweede lid, en 7, tweede lid;

Vu la loi du 3 juillet 2025 portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC, les articles 4, 5, alinéas 2 et 3, 6, alinéa 2, et 7, alinéa 2;

Gelet op de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten, de artikelen 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 en 27/7;

Vu la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges, les articles 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 et 27/7;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 16 juli 2025;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 16 juillet 2025 ;

Gelet op het advies **xxxxx/x** van de Raad van State, gegeven op **.....**, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis **xxxxx/x** du Conseil d'État, donné le **.....**, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Op de voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken,

Sur la proposition du Ministre des Affaires étrangères,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° EU-noodreisdocument: een reisdocument dat wordt afgegeven aan een niet-vertegenwoordigde burger van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is, of wanneer het niet mogelijk is om het document in kwestie op een andere manier binnen een redelijke termijn te verkrijgen, voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming, dit overeenkomstig de modaliteiten en het model voorzien in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;

2° Belgisch voorlopig paspoort: een reisdocument dat in noodsituaties afgegeven wordt aan Belgen, in de vorm van een boekje met een beperkt aantal pagina's en een beperkte geldigheidsduur;

3° minister: de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken;

4° consulaire beroepspost: de Belgische consulaire post met aan het hoofd een consulaire beroepsambtenaar;

5° consulaire agentschap: elk Belgisch consulaire kantoor dat deel uitmaakt van een bestaande Belgische consulaire beroepspost gevestigd buiten de zetel van die laatste;

6° diplomatieke zending: een Belgische post met aan het hoofd een diplomatieke beroepsambtenaar, maar zonder consulaire bevoegdheden;

7° niet-vertegenwoordigde burger: elke burger die de nationaliteit bezit van een EU-lidstaat en die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG;

8° lidstaat van nationaliteit: de lidstaat waarvan de aanvrager stelt een onderdaan te zijn.

Art. 2. De territoriaal bevoegde consulaire beroepspost is gemachtigd om het EU-noodreisdocument af te geven.

Nous avons arrêté et arrêtons:

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° titre de voyage provisoire de l'Union européenne : un titre de voyage délivré à un citoyen non représenté aux fins d'un trajet unique vers l'Etat membre de nationalité ou l'Etat membre de résidence du citoyen, à la demande du citoyen, ou, à titre exceptionnel, vers une autre destination, en cas de perte, de vol ou de destruction de son passeport ou de son titre de voyage, ou lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir le document en question dans un délai raisonnable selon d'autres modalités, ceci conformément aux modalités et au modèle prévu dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC ;

2° passeport provisoire belge : un titre de voyage délivré dans des situations d'urgence aux Belges, sous la forme d'un livret avec un nombre limité de pages et une durée de validité limitée ;

3° ministre : le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions ;

4° poste consulaire de carrière : le poste consulaire belge placé sous la direction d'un fonctionnaire consulaire de carrière ;

5° agence consulaire : tout bureau consulaire belge appartenant à un poste consulaire de carrière belge existant établi en dehors du siège de celui-ci ;

6° mission diplomatique : un poste belge placé sous la direction d'un fonctionnaire diplomatique de carrière, mais sans compétences consulaires ;

7° citoyen non représenté : tout citoyen ayant la nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne et qui n'est pas représenté dans un pays tiers conformément à l'article 6 de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE ;

8° Etat membre de nationalité : l'Etat membre dont le demandeur affirme être ressortissant.

Art. 2. Le poste consulaire de carrière territorialement compétent est habilité à délivrer le titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

De minister bepaalt de lijst van de diplomatieke zendingen en consulaire agentschappen die gemachtigd zijn om het EU-noodreisdocument af te geven.

Art. 3. De kost van het EU-noodreisdocument is vastgelegd in bijlage 1 van het Consulair Wetboek.

De aanvrager van het EU-noodreisdocument die niet in staat is om de toepasselijke leges te betalen op het moment dat hij zijn aanvraag indient, verbindt zich ertoe die terug te betalen aan de lidstaat van nationaliteit met gebruikmaking van het standaardformulier opgenomen in bijlage I bij richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG. In dergelijke gevallen zijn artikel 14, §2, en artikel 15 van richtlijn (EU) 2015/637 van toepassing.

Art. 4. Het EU-noodreisdocument wordt afgegeven aan de volgende categorieën van personen:

1° de Belgische onderdaan in situaties waarin de afgifte van een voorlopig paspoort niet mogelijk is om praktische of juridische redenen;

2° de niet-vertegenwoordigde burger die zich op het grondgebied van een lidstaat bevindt, met inbegrip van de in artikel 355, §2, eerste lid, VWEU genoemde landen en gebieden overzee, op uitdrukkelijke aanvraag van de lidstaat van nationaliteit van die burger;

3° de burger van een andere lidstaat dan de Belgische Staat die vertegenwoordigd is in het land waar hij het EU-noodreisdocument aanvraagt, maar die zich om praktische redenen niet tot zijn eigen vertegenwoordiging kan wenden, en waarvoor desbetreffende regelingen tussen de Belgische Staat en de betrokken lidstaat bestaan;

4° het familielid van een Unieburger, dat een niet-vertegenwoordigde Unieburger vergezelt, of een Unieburger als bedoeld in 1°, 2° of 3° vergezelt, indien dat familielid legaal in een lidstaat verblijft, voor zover het familielid geen reisdocument kan verkrijgen bij een vertegenwoordiging van zijn land van nationaliteit en niet onderworpen is aan visumvereisten in de lidstaat van verblijf. Als het familielid onderworpen is aan visumvereisten in de lidstaat van verblijf, geeft de Belgische Staat enkel het EU-noodreisdocument af als de Belgische Staat al

Le ministre détermine la liste des missions diplomatiques et des agences consulaires habilitées à délivrer le titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

Art. 3. Le coût du titre de voyage provisoire de l'Union européenne est fixé à l'annexe 1 du Code consulaire.

Le demandeur du titre de voyage provisoire de l'Union européenne qui n'est pas en mesure d'en payer le coût applicable au moment où il introduit sa demande, s'engage à le rembourser à l'État membre de nationalité au moyen du formulaire type figurant à l'annexe I de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE. En pareils cas, l'article 14, §2, et l'article 15 de la directive (UE) 2015/637 s'appliquent.

Art. 4. Le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est délivré aux catégories de personnes suivantes :

1° le ressortissant belge dans des situations où la délivrance d'un passeport provisoire n'est pas possible pour des raisons pratiques ou juridiques ;

2° le citoyen non représenté sur le territoire d'un État membre, y compris les pays et territoires d'outre-mer visés à l'article 355, §2, alinéa 1^{er}, du TFUE, à la requête explicite de l'État membre de nationalité du citoyen ;

3° le citoyen d'un autre État membre que l'État belge qui est représenté dans le pays où il demande le titre de voyage provisoire de l'Union européenne, mais qui pour des raisons pratiques ne peut pas s'adresser à sa propre représentation, pour autant qu'il existe des arrangements à cet effet entre l'État belge et l'État membre concerné;

4° le membre de la famille d'un citoyen de l'Union européenne, accompagnant un citoyen de l'Union non représenté ou un citoyen de l'Union européenne visé au 1°, 2° ou 3°, lorsque ce membre de la famille réside légalement dans un État membre, pour autant qu'il ne puisse pas obtenir un titre de voyage auprès d'une représentation de son pays de nationalité et qu'il ne soit pas soumis à des obligations de visa dans l'État membre de résidence. Si le membre de la famille est soumis à des obligations de visa dans l'État membre de résidence, l'État belge délivre uniquement le titre

de lidstaat van verblijf vertegenwoordigt op het vlak van de afgifte van Schengen-visa in het land waar het EU-noodreisdocument aangevraagd wordt;

5° elke andere persoon aan wie de Belgische Staat op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in België verblijft.

Art. 5. De minister bepaalt de procedure voor de raadpleging van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die een EU-noodreisdocument aanvraagt.

De minister bepaalt de procedure voor de raadpleging van de lidstaat van verblijf van het familielid van een Unieburger in het kader van een aanvraag tot EU-noodreisdocument ingediend door dit familielid

Art. 6. Bij de berekening van de geldigheidsduur van het EU-noodreisdocument, houden de in artikel 2 bedoelde diensten rekening met eventueel noodzakelijke overnachtingen of aansluitingen.

In de geldigheidsduur wordt een marge van twee dagen verrekend.

Art. 7. De in artikel 2 bedoelde diensten slaan een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument op en sturen een tweede kopie of scan aan de lidstaat van nationaliteit of, in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van de aanvrager.

Art. 8. De in artikel 2 bedoelde diensten zoeken de houder van het EU-noodreisdocument om het, na het beëindigen van zijn reis, terug te bezorgen aan zijn lidstaat van nationaliteit of verblijf.

Art. 9. De minister bepaalt:

1° de specificaties van het EU-noodreisdocumentformulier en de op dit formulier aangebrachte EU-noodreisdocumentsticker;

2° welke gegevens op de EU-noodreisdocumentsticker ingevuld moeten worden en de manier waarop deze ingevuld moeten worden;

3° de manier waarop de sticker op het EU-noodreisdocumentformulier aangebracht moet worden.

de voyage provisoire de l'Union européenne si l'Etat belge représente déjà l'Etat membre de résidence quant à la délivrance de visas Schengen dans le pays où le titre de voyage provisoire de l'Union européenne est demandé ;

5° toute autre personne à laquelle l'Etat belge est tenu d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui réside légalement en Belgique.

Art. 5. Le ministre détermine la procédure de consultation de l'Etat membre de nationalité du citoyen non représenté qui demande un titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

Le ministre détermine la procédure de consultation de l'Etat membre de résidence du membre de la famille d'un citoyen de l'Union dans le cadre d'une demande de titre de voyage provisoire de l'Union européenne introduite par ce membre de la famille.

Art. 6. Pour le calcul de la durée de validité du titre de voyage provisoire de l'Union européenne, les services visés à l'article 2 tiennent compte des nuitées nécessaires et du temps requis pour les correspondances.

La période de validité comprend un délai de grâce supplémentaire de deux jours.

Art. 7. Les services visés à l'article 2 stockent une photocopie ou une copie scannée du titre de voyage provisoire de l'Union européenne délivré et font parvenir une deuxième photocopie ou copie scannée à l'Etat membre de nationalité ou, le cas échéant, à l'Etat de résidence du demandeur.

Art. 8. Les services visés à l'article 2 demandent au titulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne de le restituer à son Etat membre de nationalité ou de résidence, une fois son voyage terminé.

Art. 9. Le ministre détermine :

1° les spécifications du formulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne et de la vignette titre de voyage provisoire de l'Union européenne apposée sur ce formulaire ;

2° les données qui doivent être remplies sur la vignette titre de voyage provisoire de l'Union européenne et la façon dont elles doivent être remplies ;

3° la manière dont cette vignette doit être apposée sur le formulaire du titre de voyage provisoire de l'Union européenne.

De minister wijst de diensten aan die verantwoordelijk zijn voor de beveiligde opslag van blanco EU-noodreisdocumentformulieren en EU-noodreisdocumentstickers.

Art. 10. De minister wijst de dienst aan die de naam van de organisatie die de EU-noodreisdocumentformulieren en -stickers voor België produceert, aan de Commissie en de andere lidstaten meedeelt.

Art. 11. De minister wijst de diensten aan die elk aan de Belgische overheden terugbezorgd EU-noodreisdocument en alle daarmee verband houdende kopieën zo spoedig mogelijk op beveiligde wijze vernietigen.

Art. 12. De minister wijst de dienst aan die de volgende statistieken bijhoudt en jaarlijks aan de Commissie verstrekt:

1° het aantal aan niet-vertegenwoordigde burgers afgegeven EU-noodreisdocumenten en de nationaliteit van hun houders;

2° het aantal EU-noodreisdocumenten afgegeven aan de categorieën van personen zoals vermeld in artikel 4, en de nationaliteit van hun houders;

3° het aantal gevallen van fraude en namaak van EU-noodreisdocumenten.

De minister wijst de dienst aan die de Commissie de informatie verstrekt die nodig is om het evaluatieverslag op te stellen zoals voorzien in artikel 17, §1 van de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.

Art. 13. De minister wijst de diensten aan die de EU-noodreisdocumentformulieren die geproduceerd werden in toepassing van het Besluit 96/409/GBVB, tegen ten laatste 8 december 2025 ongeldig maken en vernietigen.

Art. 14. De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is de verantwoordelijke voor de verwerkingen van de persoonsgegevens bedoeld in de artikelen 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 en 27/7 van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten.

Art. 15. In punt 12 van bijlage 1 "Tarief der consulaire rechten die door de Belgische

Le ministre désigne les services responsables du stockage sécurisé des formulaires et des vignettes titre de voyage provisoire de l'Union européenne vierges.

Art. 10. Le ministre désigne le service qui communique le nom de l'organisme qui produit les formulaires et vignettes titre de voyage provisoire de l'Union européenne pour la Belgique à la Commission et aux autres Etats membres.

Art. 11. Le ministre désigne les services qui détruisent, en toute sécurité et dans les meilleurs délais, tout titre de voyage provisoire de l'Union européenne restitué aux autorités belges et toutes les copies y relatives.

Art. 12. Le ministre désigne le service qui collecte et fournit sur une base annuelle à la Commission les statistiques suivantes :

1° le nombre de titres de voyage provisoires de l'Union européenne délivrés aux citoyens non représentés et la nationalité des bénéficiaires;

2° le nombre de titres de voyage provisoires de l'Union européenne délivrés aux catégories de personnes visées à l'article 4, et la nationalité des bénéficiaires ;

3° le nombre de cas de fraude et de contrefaçon liés aux titres de voyage provisoires de l'Union européenne.

Le ministre désigne le service qui fournit à la Commission l'information nécessaire à la rédaction du rapport d'évaluation prévu à l'article 17, §1^{er} de la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC.

Art. 13. Le ministre désigne les services qui, au plus tard le 8 décembre 2025, invalident et détruisent les formulaires de titre de voyage provisoire de l'Union européenne produits en application de la décision 96/409/PESC.

Art. 14. Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement est le responsable des traitements de données à caractère personnel visés aux articles 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 et 27/7 de la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne.

Art. 15. Au point 12 de l'annexe 1 « Tarif des taxes consulaires à percevoir par les

consulaire vertegenwoordigingen in het buitenland dienen te worden geheven" bij het Consulaire Wetboek wordt het zinsdeel "Noodreistitel (ETD)" vervangen door het woord "EU-noodreisdocument".

Art. 16. Op treden in werking:

1° de wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB;

2° de wet van 3 juli 2025 tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten met het oog op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, in werking;

3° dit besluit.

Art. 17. De minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

(Plaats), (datum) *Brussel*, *05/08/2025*

représentations consulaires belges à l'étranger » du Code consulaire, le segment de phrase « Titre de voyage provisoire (ETD) » est remplacé par les mots « Titre de voyage provisoire de l'Union européenne ».

Art. 16. Entrent en vigueur le:

1° la loi du 3 juillet portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC;

2° la loi du 3 juillet 2025 modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges en vue du traitement de données à caractère personnel pour la délivrance du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC ;

3° le présent arrêté.

Art. 17. Le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

(Lieu), (date) *Bruxelles*, *05/08/2025*

Van Koningswege:

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Par le Roi:

Le Ministre des Affaires étrangères,

Maxime PRÉVOT

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWER- KING

Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de Europese richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, tot uitvoering van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten en tot wijziging van bijlage 1 bij het Consulair Wetboek.

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna "richtlijn (EU) 2019/997" genoemd) verplicht alle EU-Lidstaten om een EU-noodreisdocument in te voeren, hierna "EU-NRD" genoemd.

De deadline voor de omzetting van de richtlijn was 8 december 2024, gelet op het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022 met aanvullende technische specificaties voor het EU-NRD als vastgesteld bij richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad. Dat besluit is het startpunt van de termijn van 24 maanden waarbinnen de Lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen moeten vaststellen met het oog op de omzetting van de richtlijn.

Door de periode van lopende zaken tussen juni 2024 en eind januari 2025 hebben de nodige stappen van de wetgevende procedure echter wat vertraging opgelopen, reden waarom de wetsontwerpen nu pas voorgelegd kunnen worden.

De deadline voor het in omloop brengen van het EU-NRD is pas 8 december 2025, aangezien de Lidstaten daarvoor over een termijn van 36

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL AFFAIRES ÉTRANGÈRES, COMMERCE EXTÉ- RIEUR ET COOPÉRATION AU DÉVELOPPE- MENT

Projet d'arrêté royal relatif à l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive européenne (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC, portant exécution de la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne et modifiant l'annexe 1 au Code consulaire.

RAPPORT AU ROI

Sire,

La directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC (ci-après nommée « directive (UE) 2019/997 ») impose à tous les Etats membres de l'UE d'introduire un titre de voyage provisoire de l'Union européenne, ci-après nommé « TVP UE ».

La date butoir pour la transposition de la directive était le 8 décembre 2024, vu la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022 définissant des spécifications techniques complémentaires applicables au TVP UE établi par la directive (UE) 2019/997 du Conseil. Cette décision constitue le point de départ du délai de 24 mois dont disposent les Etats membres pour adopter les dispositions législatives et administratives nécessaires à la transposition de la directive.

Toutefois, en raison de la période des affaires courantes entre juin 2024 et fin janvier 2025, les étapes nécessaires de la procédure législative ont été retardées, raison pour laquelle les projets de loi ne peuvent être soumis que maintenant.

Par contre, la date butoir pour la mise en circulation du TVP UE n'est que le 8 décembre 2025, puisque les Etats membres disposent pour cela

maanden beschikken vanaf het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022 met aanvullende technische specificaties voor het EU-NRD. Dat betekent dus dat de Lidstaten, na de uiterste datum voor de omzetting van de richtlijn, nog een jaar de tijd hebben om het EU-NRD in omloop te brengen en zo de nieuwe wetgeving toe te passen.

De wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2019/997. Ze legt enkel de basisprincipes voor de afgifte van het EU-NRD vast, meer bepaald diegene waarvoor de richtlijn geen enkele vrijheid geeft aan de Lidstaten.

De wet van 3 juli 2025 tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten voorziet in de omzetting van de bepalingen uit diezelfde richtlijn met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-NRD.

Dit koninklijk besluit voert enerzijds de artikelen 4, 5, tweede en derde lid, 6, tweede lid, en 7, tweede lid van die eerstgenoemde wet uit, en anderzijds de artikelen 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 en 27/7 van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten, zoals gewijzigd door de laatstgenoemde wet. Het volgt de volgorde van de artikelen uit de wetten die het uitvoert.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1- Definities

Dit artikel herneemt grotendeels de definities vermeld in artikel 2 van de richtlijn (EU) 2019/997, voor zover deze nuttig zijn voor het goede begrip van dit besluit. Het herneemt bovendien enkele definities uit het Consulair Wetboek. Hoewel sommige daarvan al vermeld werden in de wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB, werden ze hier met het oog

d'un délai de 36 mois à partir de la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022 définissant les spécifications techniques complémentaires applicables au TVP UE. Cela implique donc que les Etats membres disposent encore, après la date limite pour la transposition de la directive, d'un an pour mettre en circulation le TVP UE et ainsi appliquer la nouvelle législation.

La loi du 3 juillet 2025 portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC, transpose partiellement la directive (UE) 2019/997. Elle n'établit que les principes de base pour la délivrance du TVP UE, plus particulièrement ceux pour lesquels la directive ne donne aucune liberté aux Etats membres.

La loi du 3 juillet 2025 modifiant la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges prévoit la transposition des dispositions de cette même directive concernant le traitement des données à caractère personnel en vue de la délivrance du TVP UE.

Le présent arrêté royal exécute, d'une part, les articles 4, 5, alinéas 2 et 3, 6, alinéa 2, et 7, alinéa 2 de cette première loi et, d'autre part, les articles 3, 11, 16, 20, 24, 27/1, 27/5 et 27/7 de la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports et titres de voyage belges, tel que modifiée par cette dernière loi. Il suit l'ordre des articles des lois qu'il exécute.

Discussion des articles

Article 1^{er} - Définitions

Cet article reprend en grande partie les définitions telles que reprises dans l'article 2 de la directive (UE) 2019/997, pour autant qu'elles soient utiles pour la bonne compréhension du présent arrêté. Il reprend en outre quelques définitions du Code consulaire. Bien que certaines d'entre elles figurent déjà dans la loi du 3 juillet 2025 portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant

op een goed begrip van de termen gebruikt in dit besluit nogmaals opgenomen.

Ook worden, voor alle duidelijkheid, nieuwe definities toegevoegd met betrekking tot de termen "Belgisch voorlopig paspoort" en "diplomatieke zending".

Artikel 2 – Bevoegde diensten

Dit artikel bepaalt dat de territoriaal bevoegde Belgische consulaire beroepspost belast is met de afgifte van het EU-NRD. Aanvragen tot afgifte van een EU-NRD gebeuren namelijk in de praktijk in het buitenland door burgers van andere EU-lidstaten die niet meer in het bezit zijn van een geldig paspoort of reisdocument en ter plaatse geen eigen vertegenwoordiging hebben. Zij kunnen zich dan tot de consulaire post van een andere lidstaat wenden.

De minister kan uitzonderlijk ook aan een Belgische diplomatieke zending die geen consulaire bevoegdheid heeft, of aan een consulaire agentschap de bevoegdheid tot afgifte van het EU-NRD toekennen. België heeft immers een aantal diplomatieke zendingen en consulaire agentschappen in landen waar geen Belgische consulaire beroepspost is (bijv. in Moldavië, Armenië, Mozambique, Guinée, Mali, ...). Het kan dan niet de bedoeling zijn een landgenoot of een burger van een andere EU-lidstaat die zich in zo'n land bevindt en geen geldige reisdocumenten meer heeft, door te verwijzen naar een verderaf gelegen Belgische consulaire beroepspost in een buurland. Soms is dat zelfs niet mogelijk omdat de aanvrager zonder geldig reisdocument de grens niet kan overschrijden.

Artikel 3 – Kostprijs van het EU-NRD

Dit artikel vermeldt dat de kostprijs van het EU-NRD geregeld wordt in bijlage 1 bij het Consulaire Wetboek.

Het voorziet ook dat de aanvrager die, bij indiening van zijn aanvraag, niet in staat is de kostprijs van het EU-NRD te betalen, zich ertoe verbindt die aan zijn lidstaat van nationaliteit terug te betalen met gebruikmaking van het standaardformulier opgenomen in bijlage I bij richtlijn (EU) 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG.

la décision 96/409/PESC, elles ont été reprises ici en vue d'une bonne compréhension des termes utilisés dans le présent arrêté.

Sont aussi ajoutées, à des fins de clarté, de nouvelles définitions relatives aux termes « passeport provisoire belge » et « mission diplomatique ».

Article 2 - Services compétents

Cet article prévoit que le poste consulaire de carrière belge territorialement compétent est chargé de la délivrance du TVP UE. En effet, les demandes de délivrance d'un TVP UE se font en pratique à l'étranger par des citoyens d'autres États membres de l'UE dépourvus d'un passeport ou titre de voyage valide et qui n'ont pas de représentation propre sur place. Ils peuvent alors s'adresser au poste consulaire d'un autre État membre.

Le ministre peut aussi, à titre exceptionnel, attribuer la compétence de délivrance du TVP UE à une mission diplomatique belge qui n'a pas de compétence consulaire ou à une agence consulaire. En effet, la Belgique dispose d'un nombre de missions diplomatiques et d'agences consulaires dans des pays ne disposant pas d'un poste consulaire de carrière belge (p.ex. en Moldavie, Arménie, Mozambique, Guinée, Mali, ...). Dans ce cas, il est difficilement envisageable de renvoyer un compatriote ou un citoyen d'un autre État membre de l'UE, se trouvant dans l'un de ces pays et n'étant plus en possession de documents de voyage valides, vers un poste consulaire de carrière belge plus éloigné dans un pays avoisinant. Parfois, cela est même impossible puisque le demandeur ne peut franchir la frontière sans document de voyage valide.

Article 3 – Coût du TVP UE

Cet article précise que le coût du TVP UE est réglé dans l'annexe 1 du Code consulaire.

Il prévoit aussi que le demandeur qui, lors de l'introduction de sa demande, n'est pas en mesure de payer le coût du TVP UE, s'engage à le rembourser à l'État membre dont il a la nationalité au moyen du formulaire type figurant à l'annexe I de la directive (UE) 2015/637 du Conseil du 20 avril 2015 établissant les mesures de coordination et de coopération nécessaires pour faciliter la protection consulaire des citoyens de l'Union non représentés dans des pays tiers et abrogeant la décision 95/553/CE.

Artikel 4 – Facultatieve begunstigten

Aangezien richtlijn (EU) 2019/997 (artikel 7) aan de Lidstaten de vrijheid laat om bijkomende categorieën van personen aan te duiden die in aanmerking komen om een EU-noodreisdocument te verkrijgen, bepaalt artikel 4 van dit besluit die categorieën. Het bepaalt ook de afgiftemodaliteiten voor die categorieën. Zo is het mogelijk een EU-NRD af te geven aan:

1° Belgische onderdanen in gevallen waarin het om praktische of juridische redenen onmogelijk is om hen het nationale noodreisdocument af te geven, meer bepaald het voorlopig paspoort afgegeven aan Belgen, bijv. als ze zich op te grote afstand bevinden van een consulaire post die bevoegd is om voorlopige paspoorten af te geven, in onvoorziene crisissituaties (natuurramp, geopolitieke incidenten, ...) waarin ter plaatse geen of onvoldoende voorlopige paspoorten ter beschikking zijn.

2° Niet-vertegenwoordigde burgers die zich op het grondgebied van de lidstaten bevinden, maar enkel op uitdrukkelijke aanvraag van de Lidstaat van nationaliteit van die burgers; zo geeft onze consulaire beroepspost in Tenerife af en toe EU-NRD's af aan andere EU-onderdanen, hoewel die daar weliswaar vertegenwoordigd zijn via hun ambassade in Madrid, omdat zij zich zonder geldige reisdocumenten in de onmogelijkheid bevinden om zich naar die ambassade te begeven.

3° De burgers van een andere lidstaat dan de Belgische Staat die vertegenwoordigd is in het land waar deze burgers het EU-NRD wensen te verkrijgen, maar die zich om praktische redenen niet tot hun eigen vertegenwoordiging kunnen wenden; volgens de richtlijn is de voorwaarde wel dat er desbetreffende regelingen bestaan tussen België en de betrokken lidstaat, maar volgens de interpretatie van de Commissie hoeven die regelingen niet noodzakelijk in de vorm van een formeel en schriftelijk akkoord getroffen te zijn: een mondeling akkoord geval per geval volstaat al.

Zo heeft het Belgisch consulaat-generaal te Lubumbashi bijvoorbeeld al EU-NRD's afgegeven aan andere EU-burgers, met akkoord van hun lidstaat van nationaliteit; het ging om burgers die weliswaar een ambassade hebben in Kinshasa, maar die die om praktische redenen moeilijk konden bereiken.

4° De familieleden van een EU-burger die burgers van de Unie die niet vertegenwoordigd zijn in een derde land, of burgers van de Unie als bedoeld

Article 4 – Bénéficiaires facultatifs

Considérant que la directive (UE) 2019/997 (article 7) laisse aux Etats membres la liberté de désigner des catégories supplémentaires de personnes pouvant obtenir un titre de voyage provisoire de l'Union européenne, l'article 4 du présent arrêté détermine ces catégories. Il fixe aussi les modalités de délivrance à ces catégories. Ainsi, il est possible de délivrer un TVP UE à :

1° Des ressortissants belges dans les cas où il est impossible, pour des raisons pratiques ou juridiques, de leur délivrer le titre de voyage provisoire national, plus particulièrement le passeport provisoire délivré aux Belges, p.ex. s'ils se trouvent à une distance trop grande d'un poste consulaire compétent pour délivrer des passeports provisoires, dans des situations de crise imprévues (catastrophe naturelle, incidents géopolitiques, ...) où des passeports provisoires ne sont pas disponibles ou en quantité insuffisante.

2° Les citoyens non représentés qui se trouvent sur le territoire des Etats membres, à la requête explicite de l'Etat membre de nationalité de ces citoyens ; ainsi, notre poste consulaire de carrière à Ténérife délivre parfois des TVP UE à d'autres ressortissants européens, bien qu'ils y soient représentés via leur ambassade à Madrid, parce qu'ils se retrouvent dans l'impossibilité de rejoindre cette ambassade sans documents de voyage valides.

3° Les citoyens d'un autre Etat membre que l'Etat belge qui est représenté dans le pays où ces citoyens cherchent à obtenir le TVP UE, mais qui pour des raisons pratiques ne peuvent pas s'adresser à leur propre représentation ; toutefois, la directive précise que c'est sous réserve d'arrangements à cet effet entre la Belgique et l'Etat membre concerné, mais selon l'interprétation de la Commission ces arrangements ne doivent pas forcément prendre la forme d'un accord formel et écrit : un accord oral au cas par cas est déjà suffisant.

Ainsi, le consulat général de Belgique à Lubumbashi a déjà délivré des TVP UE à d'autres citoyens de l'UE, avec l'accord de leur Etat membre de nationalité ; il s'agissait de citoyens qui avaient bien une ambassade à Kinshasa, mais qui ne pouvaient, pour des raisons pratiques, la rejoindre que difficilement.

4° Les membres de la famille d'un citoyen de l'UE, accompagnant des citoyens de l'Union non représentés dans un pays tiers ou des citoyens

hierboven, vergezellen, indien die familieleden legaal in een lidstaat verblijven, voor zover die familieleden geen reisdocument kunnen verkrijgen bij een vertegenwoordiging van hun land en niet onderworpen zijn aan visumvereisten in de lidstaat van verblijf.

Enkel als België ter plaatse al de lidstaat van verblijf vertegenwoordigt op het vlak van de afgifte van Schengen-visa, geeft de bevoegde dienst wel een EU NRD af, samen met het visum.

5° Andere personen aan wie België op grond van het internationaal of nationaal recht bescherming moet bieden en die legaal in België verblijven. Het gaat bijv. om in België erkende vluchtelingen of staatlozen of bepaalde andere categorieën vreemdelingen die geen reisdocument kunnen verkrijgen bij hun eigen nationale overheid (personen die van subsidiaire bescherming genieten, bepaalde Tibetanen of Palestijnen, enz.).

Artikel 5 - Raadpleging van de lidstaat van nationaliteit

De lidstaat waarvan de burger de nationaliteit heeft, of de lidstaat van verblijf voor de familieleden van een EU-burger, moet geconsulteerd worden voor de afgifte van een EU-NRD, met het oog op de verificatie van de nationaliteit, identiteit en/of het wettelijk verblijf van de aanvrager.

Deze raadplegingsprocedures zullen uitgewerkt worden door de minister, omdat het om puur administratieve en organisatorische procedures gaat die van land tot land kunnen verschillen en/of kunnen wijzigen na verloop van tijd.

Artikel 6 - Geldigheidsduur van het EU-NRD

Het artikel 6 van de richtlijn (EU) 2019/997 laat het aan de lidstaten over om in functie van de praktische noodzaak de geldigheid van het EU-NRD te bepalen. Aangezien die sterk kan variëren in functie van de plaats van afgifte en de specifieke noden voor de terugreis, zal de bevoegde dienst de precieze geldigheidsduur vaststellen, evenwel met respect voor de regels vastgelegd in de richtlijn en de wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB.

Bepaalde derde landen langs welke de houder terugreist, kunnen bijvoorbeeld een minimum

de l'Union visés ci-dessus, lorsque ces membres de la famille résident légalement dans un État membre, pour autant qu'ils ne peuvent pas obtenir un titre de voyage auprès d'une représentation de leur pays et qu'ils ne sont pas soumis à des obligations de visa dans l'État membre de résidence.

Uniquement si la Belgique représente déjà l'État membre de résidence sur place quant à la délivrance de visas Schengen, le service compétent délivre un TVP UE, conjointement au visa.

5° D'autres personnes auxquelles la Belgique est tenue d'accorder une protection au titre du droit international ou national et qui résident légalement en Belgique. Il s'agit p.ex. de réfugiés ou apatrides reconnus en Belgique ou de certaines autres catégories d'étrangers qui ne peuvent obtenir un titre de voyage auprès de leurs propres autorités nationales (personnes bénéficiant d'une protection subsidiaire, certains Tibétains ou Palestiniens, etc.).

Article 5 - Consultation de l'État membre de nationalité

L'État membre dont le citoyen a la nationalité ou l'État membre de résidence pour les membres de famille d'un citoyen de l'UE doit être consulté pour la délivrance d'un TVP UE en vue de vérifier la nationalité, l'identité et/ou le séjour légal du demandeur.

Ces procédures de consultation seront établies par le ministre, puisqu'il s'agit de procédures purement administratives et organisationnelles qui peuvent différer de pays en pays et/ou changer dans le temps.

Article 6 - Durée de validité du TVP UE

L'article 6 de la directive (UE) 2019/997 laisse la liberté aux États membres de déterminer la durée de validité du TVP UE en fonction des besoins pratiques. Puisque celle-ci peut fortement varier en fonction du lieu de délivrance et des besoins spécifiques pour le voyage de retour, le service compétent déterminera la durée de validité effective, toutefois en respectant les règles établies dans la directive et dans la loi du 3 juillet 2025 portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 du Conseil du 18 juin 2019 établissant un titre de voyage provisoire de l'Union européenne et abrogeant la décision 96/409/PESC.

Certains pays tiers par lesquels le titulaire doit transiter lors de son voyage de retour peuvent

geldigheidsduur aan het gebruikte reisdocument opleggen.

Artikelen 7 en 8 - Procedures bij de afgifte

Het artikel 4, §§ 7 en 8, van de richtlijn (EU) 2019/997 voorziet een aantal procedures die de lidstaten moeten vervullen na afgifte van het EU-NRD. Deze artikelen voorzien daarin. Het gaat meer bepaald over het opslaan en overmaken van een kopie of scan van het EU-NRD en het geven van richtlijnen aan de aanvrager over de inlevering van het EU-NRD na zijn reis.

Artikel 9 – Specificaties, opslag en personalisatie van de blanco EU-NRD's

Het artikel 8 van de richtlijn (EU) 2019/997 bepaalt de vorm, de wijze van personalisatie van het EU-NRD en de manier waarop de blanco documenten beschermd moeten worden tegen diefstal. Aangezien het enerzijds gaat om puur technische specificaties die kunnen evolueren na verloop van tijd, en anderzijds om organisatorische maatregelen met betrekking tot de fysieke beveiliging van de blanco documenten, die in functie van de plaats van bewaring (hoofdbestuur, consulaire posten in het buitenland, enz.) aanzienlijk kunnen verschillen, moet de minister de mogelijkheid krijgen om die specificaties en beveiligingsmaatregelen in alle vrijheid maar binnen de regels vastgelegd door de richtlijn te bepalen.

Artikel 10 – Producent EU-NRD's

Artikel 10 behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 11 – Terugbezorging gebruikte EU-NRD's

De artikelen 4, §8, en 15, §5, van de richtlijn (EU) 2019/997 leggen aan de lidstaten op om er enerzijds voor te zorgen dat de houder van een EU-NRD erover ingelicht wordt dat hij dit document moet terugbezorgen zodra hij zijn eindbestemming bereikt, en anderzijds dat de bij hen terugbezorgde EU-NRD's zo snel mogelijk op een veilige wijze vernietigd worden.

Dit artikel bepaalt dat de minister de diensten aanduidt die met die vernietiging belast worden.

Artikel 12 – Rapportering aan de Commissie

De artikelen 16 en 17 van de richtlijn (EU) 2019/997 leggen aan de lidstaten op om enerzijds jaarlijks aan de Commissie bepaalde statistieken over de afgifte van en fraude met EU-NRD's te

par exemple exiger une durée de validité minimale pour le document de voyage utilisé.

Article 7 et 8 – Procédures à la délivrance

L'article 4, §§ 7 et 8, de la directive (UE) 2019/997 prévoit un certain nombre de procédures que les Etats membres doivent respecter après la délivrance du TVP UE. Ces articles les prévoient. Il s'agit plus spécifiquement du stockage et de l'envoi d'une copie ou d'un scan du TVP UE et de la communication de directives au demandeur quant à la restitution du TVP UE après son voyage.

Article 9 – Spécifications, stockage et personnalisation des TVP UE vierges

L'article 8 de la directive (UE) 2019/997 détermine la forme, la manière de personnalisation du TVP UE et la façon dont les documents vierges doivent être protégés contre le vol. Puisqu'il s'agit d'une part de spécifications purement techniques qui peuvent évoluer dans le temps, et d'autre part de mesures organisationnelles relatives à la sécurisation physique des documents vierges qui peuvent considérablement différer en fonction du lieu de conservation (administration centrale, postes consulaires à l'étranger, etc.), le ministre doit avoir la possibilité de déterminer ces spécifications et mesures de sécurité en toute liberté mais en respectant les règles fixées par la directive.

Artikel 10 – Producteur TVP UE

L'article 10 n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 11 – Restitution des TVP UE utilisés

Les articles 4, §8, et 15, §5, de la directive (UE) 2019/997 imposent aux Etats membres d'une part de garantir que le titulaire d'un TVP UE soit informé du fait qu'il doit restituer ce document dès qu'il est arrivé à sa destination finale, et d'autre part que les TVP UE qui leur sont restitués soient détruits de manière sécurisée dans les meilleurs délais.

Cet article prévoit que le ministre désigne les services qui sont chargés de cette destruction.

Article 12 – Rapportage à la Commission

Les articles 16 et 17 de la directive (UE) 2019/997 imposent aux Etats membres d'une part de fournir annuellement à la Commission certaines statistiques relatives à la délivrance

bezorgen, en anderzijds alle nodige info voor het evaluatieverslag dat de Commissie dient op te maken ten vroegste 5 jaar na de datum van de omzetting van de richtlijn.

Dit artikel bepaalt dat de minister de daarvoor bevoegde dienst aanwijst.

Artikel 13 – Ongeldig maken van de blanco formulieren van het oude model van EU-NRD

Dit artikel bepaalt dat de minister de dienst aanwijst die de resterende stocks van blanco EU-NRD's geproduceerd overeenkomstig Besluit 96/409/GBVB zal vernietigen tegen ten laatste 8 december 2025. Dit is immers de uiterste datum waarop de Lidstaten het nieuwe EU-NRD moeten invoeren, aangezien ze daarvoor over een termijn van 36 maanden beschikken vanaf het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022 met aanvullende technische specificaties voor het EU-NRD.

Artikel 14 – Verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens

Op advies van de GBA en de Raad van State, duidt dit artikel de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking aan als verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens voor alle types verwerkingen bedoeld in de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten, reisdocumenten en de EU-noodreisdocumenten, dit in plaats van de minister, die in de oorspronkelijke versie van die wet vermeld werd.

Artikel 15 – Wijzigingsbepaling

Dit artikel wijzigt in het Consulaire Wetboek punt 12 van de bijlage 1 "Tarief der consulaire rechten die door de Belgische consulaire vertegenwoordigingen in het buitenland dienen te worden geheven", in die zin dat de benaming van de huidige Europese noodreistitel vervangen wordt door die van het nieuwe EU-NRD. De kostprijs van het huidige noodreisdocument van de EU is immers nu al vastgelegd in punt 12 van die bijlage. In toepassing van artikel 49, eerste lid van het Consulaire Wetboek, komt het de Koning toe die bijlage aan te passen of aan te vullen.

Het artikel 5, §1 van de richtlijn (EU) 2019/997 voorziet dat de Lidstaten dezelfde prijs aanrekenen als voor hun nationaal noodreisdocument. Dit besluit wijzigt dan ook de prijs van het EU-

des TVP UE et la fraude relative aux TVP UE, et d'autre part toute information nécessaire à l'établissement du rapport d'évaluation que la Commission est tenue de rédiger au plus tôt 5 ans après la date de transposition de cette directive.

Cet article prévoit que le ministre désigne le service compétent à cet effet.

Article 13 – Invalidation des formulaires vierges de l'ancien modèle du TVP UE

Cet article prévoit que le ministre désigne le service qui détruira, au plus tard le 8 décembre 2025, les stocks restants de TVP UE vierges produits en application de la décision 96/409/PESC. En effet, il s'agit de la date butoir à laquelle les Etats membres doivent mettre en circulation le nouveau TVP UE, puisqu'ils disposent pour cela d'un délai de 36 mois à partir de la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022 définissant les spécifications techniques complémentaires applicables au TVP UE.

Article 14 – Responsable du traitement des données à caractère personnel

Sur l'avis de l'APD et du Conseil d'Etat, cet article désigne le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement comme responsable du traitement des données à caractère personnel pour tous les types de traitement visés dans la loi du 10 février 2015 relative aux traitements automatisés de données à caractère personnel nécessaires aux passeports, titres de voyage belges et titres de voyage provisoires de l'Union européenne, cela au lieu du ministre comme mentionné dans la version originale de cette loi.

Article 15 – Disposition modificative

Cet article modifie dans le Code consulaire le point 12 de l'annexe 1 « Tarif des taxes consulaires à percevoir par les représentations consulaires belges à l'étranger », en ce sens qu'il remplace l'appellation du titre de voyage européen actuel par celle du nouveau TVP UE. En effet, aujourd'hui, le coût du titre de voyage provisoire actuel de l'UE est déjà fixé au point 12 de cette annexe. En application de l'article 49, alinéa 1^{er} du Code consulaire, il appartient au Roi de modifier ou compléter ladite annexe.

L'article 5, §1 de la directive (UE) 2019/997 prévoit que les Etats membres facturent le même prix que pour leur titre de voyage provisoire national. Cet arrêté ne modifie donc pas

noodreisdocument niet, omdat die nu al dezelfde is als voor het nationale noodreisdocument met een geldigheid van maximaal 1 maand afgegeven aan Belgen, zoals voorzien in punt 10 van bijlage 1 bij het Consulair Wetboek (10 euro).

De richtlijn (artikel 5, §2) laat het aan de Lidstaten zelf over om te bepalen in welke gevallen het document gratis afgegeven kan worden (bv. in geval van behoeftigheid). Aangezien dat geval (behoefte) al voorzien is in artikel 43 van het Consulair Wetboek, hoeft dit besluit daarin niet meer te voorzien.

Artikel 16 – Inwerkingtreding

Het artikel 7 van de wet van 3 juli 2025 tot invoering van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in de richtlijn (EU) 2019/997 voorziet dat de Koning de effectieve datum van inwerkingtreding van die wet kan bepalen. In principe treedt ze sowieso in werking op 8 december 2025, omdat de richtlijn (EU) 2019/997 (artikel 19) voorziet dat de lidstaten nog tot die datum (36 maanden te rekenen vanaf het uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2452 van de Commissie van 8 december 2022) de tijd hebben om het EU-NRD in de praktijk in te voeren.

Maar de lidstaten kunnen dat ook al eerder doen. Bepaalde technische aanpassingen zullen daarvoor evenwel nog nodig zijn en het is onmogelijk nu al te voorzien wanneer die klaar zullen zijn.

Indien het EU-noodreisdocument al vóór 8 december 2025 ingevoerd kan worden, dient ook de bovengenoemde wet vroeger in werking te treden. Vandaar dat de wet voorziet in de mogelijkheid voor de Koning om een vroegere datum van inwerkingtreding te bepalen.

Dit artikel vermeldt die datum van inwerkingtreding, die ofwel 8 december 2025, ofwel een vroegere datum zal zijn.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

Van uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige en getrouwe dienaar,

le prix du titre de voyage provisoire de l'UE, puisque celui-ci est déjà le même que pour le titre de voyage provisoire national avec une validité de maximum 1 mois délivré aux Belges, tel que prévu au point 10 de l'annexe 1 au Code consulaire (10 euros).

La directive (article 5, §2) laisse la liberté aux Etats membres de déterminer eux-mêmes les cas dans lesquels le document peut être délivré gratuitement (p.ex. en cas d'indigence). Puisque ce cas (indigence) est déjà prévu à l'article 43 du Code consulaire, cet arrêté ne doit plus le prévoir.

Article 16 – Entrée en vigueur

L'article 7 de la loi du 3 juillet 2025 portant l'implémentation du titre de voyage provisoire de l'Union européenne tel que visé dans la directive (UE) 2019/997 prévoit que le Roi peut déterminer la date d'entrée en vigueur effective de ladite loi. En principe, elle entrera de toute façon en vigueur le 8 décembre 2025, puisque la directive (UE) 2019/997 (article 19) prévoit que les États membres ont encore jusqu'à cette date (36 mois à dater de l'adoption de la décision d'exécution (UE) 2022/2452 de la Commission du 8 décembre 2022) pour mettre en pratique l'implémentation du TVP UE.

Cependant, les Etats membres pourront déjà le faire avant. Pour cela, certaines adaptations techniques seront encore nécessaires et il est actuellement impossible de prévoir quand celles-ci seront finalisées.

Si l'implémentation du TVP UE peut déjà se faire avant le 8 décembre 2025, ladite loi doit également entrer en vigueur plus tôt. Par conséquent, la loi prévoit que le Roi puisse déterminer une date d'entrée en vigueur anticipée.

Cet article précise cette date d'entrée en vigueur, qui sera soit le 8 décembre 2025, soit une date antérieure.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,

le très respectueux et fidèle serviteur,

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Le Ministre des Affaires étrangères,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a horizontal stroke and a small upward tick at the end.

Maxime PRÉVOT