

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi relatif à l'interdiction administrative des personnes morales, des sociétés sans personnalité juridique, des associations ou groupements de fait constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale ou la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel

Voorontwerp van wet betreffende het administratief verbod van rechtspersonen, vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid, en feitelijke verenigingen of groeperingen die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous présents et à venir, Salut,

Filip, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen, zullen,
Onze Groet,
Op de voordracht van de Minister van
Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Sur la proposition du Ministre de la Sécurité
et de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :
Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est
chargé de présenter en Notre nom à la
Chambre des Représentants, le projet de loi
dont la teneur suit

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:
De Minister van Binnenlandse Zaken is ermee
belast in Onze naam bij de Kamer van
volksvertegenwoordigers het ontwerp van
wet in te dienen waarvan de tekst hierna
volgt:

Titre I - Dispositions générales

Titel I - Algemene bepalingen

Article 1er. La présente loi règle une matière
visée à l'article 74 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een
aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van
de Grondwet.

Titre II - Définitions

Titel II - Definities

Art. 2. Pour l'application de cette loi et de ses
arrêtés d'exécution, on entend par :

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet en
de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan
onder :

1° Entités

1° Entiteiten

a) les personnes morales, à l'exception des personnes morales de droit public, visées aux articles 1:5, §§ 2 et 3, 1:6, § 2, et 1:7 du Code des sociétés et des associations ;

b) les sociétés sans personnalité juridique, visées à l'article 1:5, § 1er, du même code ;

c) les associations de fait, visées à l'article 1:6, § 1er;

d) les groupements de fait, entendus comme des ensembles de personnes physiques, dépourvus de personnalité juridique, qui s'organisent de manière informelle, en vue de poursuivre collectivement un objectif commun;

2° Gel administratif ciblé : mesure temporaire, d'une durée maximale de six mois renouvelable une seule fois, d'interdiction de toute opération ou usage de biens mobiliers, immobiliers ou financiers objectivement et spécifiquement liés aux activités interdites visées à l'article 4, prise à l'encontre d'une entité, dans le cadre d'une interdiction administrative fondée sur une menace grave et actuelle au sens de l'article 3 § 3 ;

3° Ministre : le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur ;

4° Administration : le Service Public Fédéral Intérieur ;

5° Soutien: toute contribution extérieure ou indirecte à l'entité, de nature matérielle, financière, logistique ou consistant en la diffusion publique d'idéologies ou de messages ayant pour but de permettre, faciliter ou encourager la poursuite de des faits visés à l'article 4 à condition que cette contribution soit substantielle, répétée, ou organisée ;

6° Action : toute participation directe à la planification, à l'organisation ou à la mise en œuvre concrète des faits visés à l'article 4, de manière répétée ou déterminante, notamment par l'exercice d'un rôle de direction, de coordination, ou par un soutien

a) de rechtspersonen, met uitsluiting van publiekrechtelijke rechtspersonen, bedoeld in de artikelen 1:5, §§ 2 en 3, 1:6, § 2, en 1:7 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;

b) de vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid, bedoeld in artikel 1:5, § 1, van hetzelfde wetboek;

c) de feitelijke verenigingen, bedoeld in artikel 1:6, § 1, van hetzelfde wetboek;

d) de feitelijke groeperingen, verstaan als groepen van natuurlijke personen, zonder rechtspersoonlijkheid, die zich op een informele wijze organiseren met het oog op het gezamenlijk nastreven van een gemeenschappelijk doel.

Gerichte administratieve bevrozing: tijdelijke maatregel, met een maximale duur van zes maanden, eenmaal verlengbaar, waarbij elke transactie of elk gebruik van roerende, onroerende of financiële goederen die objectief en specifiek verband houden met de in artikel 4 bedoelde verboden activiteiten, wordt verboden, genomen tegen een entiteit in het kader van een administratief verbod op grond van een ernstige en actuele dreiging in de zin van artikel 3 § 3;

3° Minister: de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken;

4° Administratie: de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;

6° Steun: elke externe of indirecte bijdrage aan de entiteit, van materiële, financiële of logistieke aard, of bestaande uit de openbare verspreiding van ideologieën of boodschappen die tot doel hebben de voortzetting van de in artikel 4 bedoelde feiten mogelijk te maken, te vergemakkelijken of aan te moedigen, op voorwaarde dat deze bijdrage substantieel, herhaaldelijk of georganiseerd is;

6° Actie: elke directe deelname aan het plannen, organiseren of uitvoeren van de in artikel 4 bedoelde feiten, op herhaalde of bepalende wijze, met name door het uitoefenen van een leidinggevende of coördinerende rol, of door het verlenen van

interne logistique, financier ou stratégique substantiel, ou par la diffusion organisée ou systématique de messages visant à promouvoir ou faciliter ces faits ;

7° Règlement (UE) 2016/679 : le Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE ;

8° Comité de coordination du renseignement et de la sécurité: organe visé à l'article 11 de l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant création du Conseil national de sécurité, du Comité stratégique du renseignement et de la sécurité et du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité ;

9° Conseil national de Sécurité : l'organe visé à l'article 1er de l'arrêté royal du 22 décembre 20 portant création du Conseil national de sécurité, du Comité stratégique du renseignement et de la sécurité et du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité.

Titre III - Champ d'application

Art. 3. §1er. La présente loi s'applique aux entités définies à l'article 2, 1°.

§ 2. Sont toutefois exclus du champ d'application :

- 1° les partis politiques reconnus ;
- 2° les organisations syndicales reconnues ou représentatives ;
- 3° les cultes reconnus, les ordres philosophiques reconnus, les communautés locales des cultes reconnus et leurs organes représentatifs ;
- 4° les personnes morales de droit public dans le cadre de l'exercice de missions d'intérêt général qui leur sont légalement confiées ;

aanzienlijke interne logistieke, financiële of strategische steun, of door het op georganiseerde of systematische wijze verspreiden van berichten die tot doel hebben deze feiten te bevorderen of te faciliteren;

7° Verordening (EU) 2016/679: de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;

8° Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid: het orgaan bedoeld in artikel 11 van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot oprichting van de Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité Inlichtingen en Veiligheid en het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid;

9° Nationale Veiligheidsraad: het orgaan bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot oprichting van de Nationale Veiligheidsraad, het Strategisch Comité Inlichtingen en Veiligheid en het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid.

Titel III - Toepassingsgebied

Art. 3. § 1. Deze wet is van toepassing op de volgende entiteiten gedefinieerd in artikel 2, 1°.

§ 2. Zijn echter uitgesloten van het toepassingsgebied:

- 1° erkende politieke partijen;
- 2° erkende of representatieve vakorganisaties;
- 3° de erkende erediensten, de erkende levensbeschouwingen, de lokale erkende geloofsgemeenschappen en hun representatieve organen;
- 4° publiekrechtelijke rechtspersonen in het kader van de uitoefening van de opdrachten

5° les organisations professionnelles reconnues ou les fédérations de telles organisations, dans l'exercice de leurs missions légales ou réglementaires ;

6° les organisations dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux, ou qui poursuivent exclusivement tout autre but légitime.

Ces exclusions ne s'appliquent pas lorsque l'entité concernée détourne sa finalité déclarée ou reconnue pour réaliser des faits visés à l'article 4 constituant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3 § 3.

La présente loi ne peut être appliquée au seul motif que l'entité concernée professe une opinion politique, syndicale, religieuse, philosophique ou autre, même radicale, pour autant que ses activités ne constituent pas une menace concrète au sens de l'article 3 § 3.

§ 3. Une entité visée à l'article 2, 1°, peut être interdite en vertu de la présente loi lorsqu'elle effectue ou soutient, de manière substantielle, répétée ou organisée, des faits visés à l'article 4, qui, pris dans leur ensemble et fondés sur des éléments concrets, constituent une menace grave et actuelle :

1° soit pour la sécurité nationale, en ce que ces faits visent à permettre, faciliter ou encourager le terrorisme, l'extrémisme ou le radicalisme violents ;

2° soit pour la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel, en ce que ces faits visent à inciter à la haine, à la discrimination ou à la ségrégation.

Titre IV- Conditions de fond

van algemeen belang die hen door de wet zijn toegekend;

5° de erkende beroepsverenigingen of federaties van deze organisaties, binnen de uitoefening van hun wettelijke of reglementaire opdrachten;

6° organisaties waarvan het feitelijk oogmerk uitsluitend politiek, syndicaal, filantropisch, levensbeschouwelijk of godsdienstig is, of die uitsluitend enig ander rechtmatig oogmerk nastreeft.

Deze uitsluitingen gelden niet wanneer de betrokken entiteit haar verklaarde of erkende doeleinden omzeilt om handelingen te verrichten zoals bedoeld in artikel 4, die een ernstige en actuele dreiging vormen in de zin van artikel 3 § 3.

Deze wet mag niet worden toegepast op de enkele grond dat de betrokken entiteit een politieke, syndicale, religieuze, filosofische of andere, zelfs radicale, opvatting aanhangt, voor zover haar activiteiten geen concrete bedreiging vormen in de zin van artikel 3 § 3.

§ 3. Een entiteit bedoeld in artikel 2, 1°, kan krachtens deze wet worden verboden wanneer zij, op een substantiële, herhaalde of georganiseerde wijze, feiten stelt of ondersteunt zoals bedoeld in artikel 4, die, in hun geheel beschouwd en op basis van concrete elementen, een ernstige en actuele bedreiging vormen:

1° hetzij voor de nationale veiligheid, wanneer deze feiten erop gericht zijn terrorisme of gewelddadig extremisme of gewelddadig radicalisme mogelijk te maken, te vergemakkelijken of aan te moedigen;

2° hetzij voor het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde, wanneer deze feiten ertoe strekken aan te zetten tot haat, discriminatie of segregatie.

Titel IV — Grondvoorwaarden

Art. 4. L'interdiction administrative ne peut être imposée que si les trois conditions suivantes sont réunies :

1° la constatation d'au moins un des faits suivants attribuables à l'entité:

- pour ce qui concerne la protection de la sécurité nationale telle que visée à l'article 3, § 3, 1°:

a) la participation directe ou le soutien logistique, matériel ou financier à des actes de violence, de sabotage, d'attentats terroristes ou crimes contre l'humanité ;

b) la promotion active, la diffusion publique ou la mise à disposition du public, de manière directe ou indirecte, de contenus ou de messages justifiant, légitimant ou glorifiant des actes terroristes ou des organisations reconnues comme terroristes par l'Union européenne, ou de nature à créer un risque réel que de tels actes soient commis ;

c) la constitution, la formation ou l'encadrement d'un groupement structuré présentant les caractéristiques d'une milice privée ou d'une organisation paramilitaire, disposant d'une organisation hiérarchique, de moyens physiques ou d'uniformes, visant à imposer, par la force ou l'intimidation, un projet idéologique ou politique ;

d) l'infiltration ou l'instrumentalisation, par des moyens illicites, frauduleux ou clandestins, d'institutions publiques, de structures d'intérêt général ou d'organisations démocratiques, dans le but d'influencer les processus décisionnels, de compromettre ou de détourner leurs missions ;

- pour ce qui concerne la protection de la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel telle que visé à l'article 3, § 3, 2°:

a) l'incitation publique, répétée, à la discrimination, à la ségrégation, à la haine, à la violence, y compris

Art. 4. Het administratieve verbod kan enkel worden opgelegd indien aan alle drie volgende voorwaarden voldaan wordt:

1° de vaststelling van ten minste één van de volgende feiten, toe te schrijven aan de entiteit:

- wat betreft de bescherming van de nationale veiligheid zoals bedoeld in artikel 3, § 3, 1°:

a) de rechtstreekse deelname aan, dan wel de logistieke, materiële of financiële ondersteuning van gewelddaden, sabotage, terroristische aanslagen of misdaden tegen de menselijkheid ;

b) het actief promoten, het publiek verspreiden of het al dan niet rechtstreeks ter beschikking stellen aan het publiek van inhoud of boodschappen die daden van terrorisme of organisaties die als terroristisch erkend zijn door de Europese Unie, rechtvaardigen, legitimeren of verheerlijken, dan wel van aard zijn een reëel risico in te houden dat dergelijke daden worden gepleegd;

c) het oprichten, vormen of aansturen van een gestructureerde groepering met de kenmerken van een private militie of een paramilitaire organisatie, met een hiërarchische structuur, fysieke middelen of uniformen, die tot doel heeft een ideologisch of politiek project op te leggen, door middel van geweld of intimidatie;

d) het met ongeoorloofde, bedrieglijke of clandestiene middelen infiltreren of instrumentaliseren van openbare instellingen, structuren van algemeen belang of democratische organisaties, met het oog op het beïnvloeden van beslissingsprocessen, het ondermijnen of afwenden van hun opdrachten ;

- wat betreft de bescherming van het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde zoals bedoeld in artikel 3, § 3, 2°:

a) het herhaaldelijk publiek aanzetten tot discriminatie of segregatie, haat of geweld, onder meer wanneer dit gebeurt in de vorm

<p>lorsqu'elle prend la forme de la justification, de la légitimation ou de la diffusion publique active d'idéologies, de discours, de symboles ou de contenus visant, exprimant ou promouvant cette haine, cette discrimination ou cette ségrégation ;</p>	<p>van het rechtvaardigen, legitimeren of actief publiek verspreiden van ideologieën, uitlatingen, symbolen of inhoud die deze haat, discriminatie of segregatie beogen, uitdrukken of bevorderen;</p>
<p>b) l'instrumentalisation organisée d'une structure associative ou collective, dans le but d'exercer, de manière répétée ou coordonnée, des actes de menace, d'intimidation ou de harcèlement à l'encontre d'individus ou de groupes en raison critères visés à l'article 4 de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination ;</p>	<p>b) het met ongeoorloofde, bedrieglijke of clandestiene middelen infiltreren of instrumentaliseren van een vereniging of collectieve structuur, met het oog op het herhaaldelijk of gecoördineerd stellen van daden van bedreiging, intimidatie of pesterijen ten aanzien van individuen of groepen op basis van de criteria bedoeld in artikel 4 van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;</p>
<p>c) la commission, l'organisation ou le soutien, de manière directe ou indirecte, d'actes, d'événements dont les manifestations ou de communications publiques provoquant la haine, la violence ou la discrimination à l'encontre d'une ou plusieurs personnes, en raison de caractéristiques protégées telles que l'origine, le sexe, l'orientation sexuelle, l'identité de genre, ou l'appartenance réelle ou supposée à une ethnie, une nation ou une religion.</p> <p>Sont entre autres visés :</p> <ul style="list-style-type: none"> – la tenue ou l'encadrement d'événements publics à caractère haineux ou discriminatoire ; – la diffusion répétée de contenus ou de slogans incitant à la haine ou à la violence via des médias, réseaux sociaux ou autres canaux publics ; – le financement, la logistique ou la coordination d'activités visant à stigmatiser ou à exclure un groupe de personnes en raison de caractéristiques protégées. 	<p>c) het rechtstreeks of onrechtstreeks plegen, organiseren of ondersteunen van handelingen of evenementen waarvan de uitingen of openbare mededelingen aanzetten tot haat, geweld of discriminatie jegens een of meerdere personen op grond van beschermde kenmerken zoals afkomst, geslacht, seksuele geaardheid, genderidentiteit, of de werkelijke dan wel veronderstelde afkomst van een persoon, zijn of haar nationale of etnische herkomst, of zijn of haar religieuze overtuiging.</p> <p>Het gaat onder meer om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het houden of organiseren van openbare evenementen met een haatdragend of discriminerend karakter; - het herhaaldelijk verspreiden van inhoud of slogans die aanzetten tot haat of geweld via de media, sociale netwerken of andere openbare kanalen; - de financiering, logistiek of coördinatie van activiteiten die tot doel hebben een groep personen op grond van beschermde kenmerken te stigmatiseren of uit te sluiten.

2° l'existence d'un lien concret avec le territoire belge, établi sur la base :

- a) de la commission de faits sur ou à partir du territoire belge ; ou
- b) de leur diffusion à destination du territoire belge, y compris par voie de communication électronique, audiovisuelle ou tout autre moyen médiatique ; ou

3° le caractère nécessaire et proportionné des mesures envisagées pour neutraliser la menace visée à l'article 3 § 3.

Titre V — Objet et formes de l'interdiction administrative

Art. 5. L'interdiction administrative prévue par la présente loi peut prendre en fonction de la nature juridique de l'entité concernée, de la gravité de la menace constatée, et du principe de proportionnalité, une ou plusieurs des mesures suivantes:

§ 1er Pour les personnes morales visées à l'article 2 1°) a):

1°) Une interdiction d'activités, consistant en tout ou partie des mesures suivantes

- a) l'interdiction d'exercer toute activité publique sous la dénomination de la personne morale ou sous une autre dénomination apparenté;
- b) l'interdiction d'utiliser ses symboles, slogans ou moyens de communication;
- c) la fermeture administrative temporaire des lieux spécifiquement utilisés pour les activités interdites;
- d) le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés à ces activités.

2°) En cas de menace grave et persistante ne pouvant être neutralisée par les mesures

2° het bestaan van een concreet verband met het Belgische grondgebied, vastgesteld op basis van:

- a) het plegen van feiten op of vanuit het Belgische grondgebied; of
- b) de verspreiding ervan op het Belgische grondgebied, met inbegrip van elektronische, audiovisuele communicatie of elke andere mediavorm; of

3° de noodzakelijkheid en evenredigheid van de beoogde maatregelen om de in artikel 3 § 3, bedoelde dreiging te neutraliseren, is vastgesteld.

Titel V — Voorwerp en vormen van het administratief verbod

Art. 5. Het in deze wet bedoelde administratieve verbod kan, naargelang de juridische aard van de betrokken entiteit, de ernst van de vastgestelde dreiging en het evenredigheidsbeginsel, één of meer van de volgende maatregelen omvatten:

§ 1 Voor de in artikel 2, 1°) a) bedoelde rechtspersonen:

1°) Een verbod op activiteiten, bestaande uit alle of een deel van de volgende maatregelen:

- a) het verbod om onder de naam van de rechtspersoon of onder een andere daaraan verwante benaming enige openbare activiteit uit te oefenen;
- b) het verbod om haar symbolen, slogans of communicatiemiddelen te gebruiken;
- c) de tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die specifiek worden gebruikt voor de verboden activiteiten;
- d) de gerichte administratieve bevrozing van de goederen die specifiek verband houden met deze activiteiten.

2°) In geval van een ernstige en aanhoudende dreiging die niet kan worden geneutraliseerd

prévues au 1°, une dissolution administrative, consistant dans les mesures suivantes :

- a) la suppression de la personnalité juridique de la personne morale ;
- b) la radiation de son numéro d'entreprise à la Banque-Carrefour des Entreprises ;

c) La mise en liquidation, effectuée conformément au Code des sociétés et des associations.

La mise en liquidation est réalisée par le juge de l'entreprise compétent, saisi à cet effet par le ministère public, le ministre ou toute personne justifiant d'un intérêt direct et légitime.

Le juge désigne un ou plusieurs liquidateurs et veille au respect des droits des créanciers, des travailleurs, des cocontractants et des autres tiers légitimes.

La suppression de la personnalité juridique ne prend effet qu'au moment de la désignation du ou des liquidateurs par le juge de l'entreprise.

§ 2. Pour les sociétés sans personnalité juridique visées à l'article 2, 1°) b une interdiction d'activités, consistant tout ou partie des mesures suivantes :

- a) l'interdiction d'exercer toute activité collective sous la dénomination de la société ou toute identité apparentée ;
- b) l'interdiction d'utiliser les symboles, slogans ou moyens de communication de l'association;

door de in 1° bedoelde maatregelen, een administratieve ontbinding, bestaande uit de volgende maatregelen:

- a) de opheffing van de rechtspersoonlijkheid van de rechtspersoon;
- b) de schrapping van het ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;

c) de vereffening, uitgevoerd overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

De vereffening wordt uitgevoerd door de bevoegde ondernemingsrechter, die daartoe wordt verzocht door het openbaar ministerie, de minister of elke persoon die een rechtstreeks en rechtmatig belang kan aantonen.

De rechter wijst één of meer vereffenaars aan en ziet toe op de eerbiediging van de rechten van de schuldeisers, de werknemers, de medecontractanten en andere rechtmatige derden.

De opheffing van de rechtspersoonlijkheid treedt pas in werking op het moment dat de ondernemingsrechter de vereffenaars aanwijst.

§ 2. Voor vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid bedoeld in artikel 2, 1°)
b) een verbod op activiteiten, bestaande uit alle of een deel van de volgende maatregelen:

- a) het verbod om enige collectieve activiteit uit te oefenen onder de naam van de vennootschap of onder een daarmee verband houdende identiteit;
- b) het verbod om de symbolen, slogans of communicatiemiddelen van de vennootschap te gebruiken;

c) la suppression de son numéro d'entreprise à la Banque-Carrefour des Entreprises ;

d) la fermeture administrative temporaire des lieux affectés majoritairement ou de manière déterminante aux activités interdites;

e) le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés aux activités interdites.

§ 3. Pour les associations de fait et groupements de fait visés à l'article 2, 1° c) et d) une interdiction d'activités, consistant en tout ou partie des mesures suivantes :

a) l'interdiction d'exercer toute activité collective sous la dénomination des associations et groupements ou toute identité apparentée ;

b) l'interdiction d'utiliser les symboles, slogans ou moyens de communication des associations et groupements ;

c) la fermeture administrative temporaire des lieux affectés majoritairement ou de manière déterminante aux activités interdites ;

d) le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés aux activités interdites.

Titre VI – Dispositions relatives au gel administratif ciblé des fonds et ressources économiques

Art. 6. § 1er. La mesure de gel administratif visée à l'article 5, §1er, 1°, d), §2, e), et §3, d), ne peut être adoptée que sur la base d'un rapport circonstancié du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité: indiquant que la personne morale, la société sans personnalité juridique, l'association de fait ou le groupement de fait exerce ou soutient des activités constituant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3 §3.

c) de schrapping van haar ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;

d) de tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die hoofdzakelijk of in belangrijke mate bestemd zijn voor de verboden activiteiten;

e) de gerichte administratieve bevrozing van de goederen die specifiek verband houden met de verboden activiteiten.

§ 3. Voor de feitelijke verenigingen en groeperingen bedoeld in artikel 2, 1° c) en d) een verbod op activiteiten, bestaande uit alle of een deel van de volgende maatregelen:

a) het verbod om enige collectieve activiteit uit te oefenen onder de naam van de verenigingen en groeperingen of enige daarmee verband houdende identiteit;

b) het verbod om de symbolen, slogans of communicatiemiddelen van de verenigingen en groeperingen te gebruiken;

c) de tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die hoofdzakelijk of in belangrijke mate bestemd zijn voor de verboden activiteiten;

d) de administratieve bevrozing van de goederen die specifiek verband houden met de verboden activiteiten.

Titel VI – Bepalingen betreffende de gerichte administratieve bevrozing van tegoeden en economische middelen

Art. 6. § 1. De maatregel van administratieve bevrozing bedoeld in artikel 5, §1, 1°, d), §2, e), en §3, d), kan slechts worden genomen op basis van een gedetailleerd verslag van het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid, waarin wordt aangegeven dat de rechtspersoon, de vennootschap zonder rechtspersoonlijkheid, de feitelijke vereniging of de feitelijke groepering activiteiten uitoefent of ondersteunt die een ernstige en actuele dreiging vormen in de zin van artikel 3, §3.

§ 2. Le ministre statue après concertation avec l'autorité judiciaire compétente, sans porter atteinte aux procédures judiciaires en cours.

Art. 7. Aucun fonds ou ressource économique ne peut être mis directement ou indirectement à la disposition ou au bénéfice des entités soumises à une mesure de gel administratif au sens de l'article 6.

Art. 8. Par dérogation à l'article 7, le Ministre des Finances peut autoriser, par décision motivée, le déblocage ou la mise à disposition de certains fonds ou ressources économiques gelés, dans la mesure strictement nécessaire, pour :

1° des dépenses de base, y compris les vivres, loyers, remboursements de prêts hypothécaires, médicaments, frais médicaux, impôts, primes d'assurance et services collectifs ;

2° le paiement d'honoraires professionnels raisonnables ou le remboursement de dépenses liées à des services juridiques ;

3° le paiement de charges ou frais relatifs à la garde ou à la gestion courante des fonds gelés ;

4° des dépenses extraordinaires, dûment justifiées.

Art. 9. Les majorations de comptes gelés sous forme d'intérêts ou autres revenus sont autorisées, à condition qu'ils soient immédiatement et intégralement soumis à la même mesure de gel conformément à l'article 2, 2°.

Art. 10. § 1er. Les mesures de gel administratif font l'objet d'un réexamen à intervalles réguliers, au moins une fois par semestre ou à la demande motivée des entités concernées.

§ 2. De minister beslist na overleg met de bevoegde gerechtelijke autoriteit, zonder afbreuk te doen aan lopende gerechtelijke procedures.

Art. 7. Er mogen geen tegoeden of economische middelen, direct of indirect, ter beschikking worden gesteld van of ten goede komen aan entiteiten die onderworpen zijn aan een maatregel van administratieve bevrozing in de zin van artikel 6.

Art. 8. In afwijking van artikel 7 kan de minister van Financiën, bij met redenen omklede beslissing, de vrijgave of terbeschikkingstelling van bepaalde bevroren tegoeden of economische middelen toestaan, voor zover dit strikt noodzakelijk is voor:

1° basisuitgaven, met inbegrip van levensmiddelen, huur, terugbetaling van hypothecaire leningen, geneesmiddelen, medische kosten, belastingen, verzekeringspremies en collectieve diensten;

2° de betaling van redelijke professionele honoraria of de terugbetaling van uitgaven in verband met juridische diensten;

3° de betaling van lasten of kosten in verband met het beheer of het dagelijks beheer van de bevroren tegoeden;

4° buitengewone uitgaven, mits naar behoren gemotiveerd.

Art. 9. Bijboekingen op bevroren rekeningen in de vorm van rente of andere inkomsten zijn toegestaan, mits deze onmiddellijk en volledig aan dezelfde maatregel van administratieve bevrozing worden onderworpen overeenkomstig artikel 2, lid 2.

Art. 10. § 1. De maatregelen van administratieve bevrozing worden op gezette tijden, ten minste eenmaal per halfjaar of op gemotiveerd verzoek van de betrokken entiteiten, herzien.

§ 2. Toute demande de réexamen est adressée au Ministre des Finances, qui la transmet sans délai au Conseil national de sécurité.

§ 3. Le Conseil national de sécurité dispose d'un délai de trente jours pour rendre une recommandation motivée, après mise à jour éventuelle du rapport circonstancié du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité.

§ 4. Cette recommandation est transmise pour approbation au Conseil des ministres, qui décide du maintien, de la levée ou de l'adaptation de la mesure.

Titre VII -Procédure d'interdiction administrative

Art. 11. § 1er. L'interdiction administrative peut être adoptée lorsqu'il est établi, sur la base d'une analyse circonstancié émanant du Comité de coordination de renseignement et sécurité, que la personne morale, la société sans personnalité juridique, l'association de fait ou le groupement de fait exerce ou soutient des activités constituant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3 § 3.

Cette analyse peut être établi à la demande du ministre, ou transmis d'office au ministre par le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité.

Lorsque l'analyse est demandée par le ministre, le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité la transmet dans un délai de dix jours calendrier à compter de la réception de la demande.

§ 2. Lorsque, sur la base de l'analyse, le ministre envisage de prononcer une interdiction administrative, l'administration

§ 2. Elk verzoek tot herziening wordt gericht aan de minister van Financiën, die het onverwijld doorzendt aan de Nationale Veiligheidsraad.

§ 3. De Nationale Veiligheidsraad beschikt over een termijn van dertig dagen om een met redenen omkleed advies uit te brengen, na eventuele bijwerking van het uitvoerige verslag van het Coördinatietoezicht voor Inlichtingen en Veiligheid.

§ 4. Dit advies wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Ministerraad, die beslist over de handhaving, opheffing of aanpassing van de maatregel.

Titel VII -Procedure voor het administratief verbod

Art. 11. § 1. Het administratief verbod kan worden aangenomen wanneer op basis van een gedetailleerde analyse van het Coördinatietoezicht voor inlichtingen en veiligheid wordt vastgesteld dat de rechtspersoon, de vennootschap zonder rechtspersoonlijkheid, de feitelijke vereniging of de feitelijke groepering activiteiten uitoefent of ondersteunt die een ernstige, en bovendien actuele bedreiging vormen in de zin van artikel 3 §3.

Deze analyse kan op verzoek van de minister worden opgesteld, of ambtshalve aan de minister worden toegezonden door het Coördinatietoezicht Inlichtingen en Veiligheid.

Wanneer de analyse door de minister wordt gevraagd, zendt het Coördinatietoezicht Inlichtingen en Veiligheid het binnen tien kalenderdagen na ontvangst van het verzoek toe.

§ 2. Wanneer de minister, op basis van de analyse, overweegt een administratief verbod uit te vaardigen, stelt de administratie

notifie à l'entité concernée une intention motivée d'interdiction, accompagnée des éléments justifiant la mesure.

Cette notification est adressée :

- soit à l'adresse à laquelle l'entité exerce habituellement ses activités ;
- soit, à défaut, à une ou plusieurs personnes identifiables participant de manière significative à sa direction, à son organisation ou à ses actions.

Elle est effectuée par lettre recommandée ou par tout autre moyen offrant des garanties raisonnables quant à sa réception effective.

Les personnes concernées disposent d'un délai de trente jours pour :

- faire valoir leur point de vue,
- consulter le dossier administratif,
- et, le cas échéant, solliciter une audition.

L'audition a lieu dans les quinze jours suivant la demande.

§ 3. Le dossier, comprenant l'analyse visé au § 1er ainsi que, le cas échéant, le compte rendu de l'audition visée au § 2 alinéa 3, est transmis au Conseil national de sécurité. Celui-ci rend un avis écrit dans un délai de dix jours calendrier à compter de sa saisine, portant sur l'existence d'une menace grave et actuelle au sens de l'article 3 §3, imputable à l'entité concernée.

L'avis contient également, le cas échéant, des recommandations relatives à la nature et à l'étendue des mesures à prendre à l'encontre de cette entité.

§ 4. L'audition est réalisée par un fonctionnaire mandaté par le ministre, en tenant compte des mesures exigées au niveau de la sécurité. Un rapport est établi et intégré au dossier.

de betrokken entiteit in kennis van zijn gemotiveerde intentie tot verbod, vergezeld van de elementen die de maatregel rechtvaardigen.

Deze kennisgeving wordt verstuurd:

- hetzij naar het adres waar de entiteit gewoonlijk haar activiteiten uitoefent;
- hetzij, bij gebreke daarvan, naar een of meer identificeerbare personen die op significante wijze betrokken zijn bij het beheer, de organisatie of de handelingen van de entiteit.

De verzending vindt plaats per aangetekende brief of op een andere manier die redelijke garanties biedt voor de daadwerkelijke ontvangst.

De betrokken personen beschikken over een termijn van dertig dagen om:

- hun standpunt naar voren te brengen,
- het administratieve dossier te raadplegen,
- en, indien nodig, een hoorzitting aan te vragen.

De hoorzitting vindt plaats binnen vijftien dagen na het verzoek.

§ 3. Het dossier, bestaande uit de in § 1 bedoelde analyse en, in voorkomend geval, het verslag van de in § 2, derde lid, bedoelde hoorzitting, wordt toegezonden aan de Nationale Veiligheidsraad. Deze brengt binnen tien kalenderdagen na de voorlegging een schriftelijk advies uit over het bestaan van een ernstige en actuele dreiging in de zin van artikel 3 § 3, die aan de betrokken entiteit kan worden toegeschreven. Het advies bevat ook, indien van toepassing, aanbevelingen over de aard en reikwijdte van de maatregelen die tegen deze entiteit moeten worden genomen.

§ 4. De hoorzitting gebeurt door een door de minister gemachtigde ambtenaar, met inachtneming van de vereiste veiligheidsmaatregelen. Er wordt een verslag opgesteld dat in het dossier wordt opgenomen.

§ 5. Le Roi détermine les modalités pratiques de mise en œuvre de la procédure prévue au présent article, y compris les règles relatives à la consultation du dossier administratif, à la notification de l'intention d'interdiction, à l'audition, à la rédaction du rapport, à la sécurisation des échanges, ainsi qu'aux mesures garantissant les droits de la défense et la confidentialité des informations sensibles.

§ 5. De Koning bepaalt de praktische modaliteiten voor de uitvoering van de in dit artikel bedoelde procedure, met inbegrip van de regels betreffende de raadpleging van het administratief dossier, de kennisgeving van het voornemen tot verbod, de hoorzitting, het opstellen van het verslag, de beveiliging van de communicatie en de maatregelen ter waarborging van de rechten van de verdediging en de vertrouwelijkheid van gevoelige informatie.

Titre VIII-Procédure de décision

Titel VIII - Beslissingsprocedure

Art. 12. L'interdiction administrative est arrêtée, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur proposition du ministre.

L'administration informe sans délai le parquet compétent.

Lorsque l'association de fait ou le groupement de fait ne dispose pas d'adresse officielle, le parquet compétent est celui du lieu principal d'activité sur le territoire belge, déterminé sur la base des éléments de fait constatés.

L'arrêté royal portant exécution de cette décision est publié au Moniteur belge et notifié à l'entité concernée.

A défaut de notification effective, cette publication vaut notification.

Art 12. Het administratieve verbod wordt vastgesteld bij koninklijk besluit, genomen na beraadslaging in de ministerraad, op voorstel van de minister.

De administratie stelt het bevoegde parket onverwijld in kennis.

Wanneer de feitelijke vereniging of groepering niet over een officieel adres beschikt, is het parket bevoegd van de plaats waar zij haar hoofdactiviteit uitoefent op het Belgische grondgebied, bepaald op basis van de vastgestelde feiten.

Het koninklijk besluit tot uitvoering van deze beslissing wordt bekendgemaakt in het Belgische Staatsblad en ter kennis gebracht van de betrokken entiteit.

Bij gebrek aan effectieve kennisgeving geldt deze bekendmaking als kennisgeving.

Titre IX - Traitement des données à caractère personnel

Titel IX — Verwerking van persoonsgegevens

Art. 13. § 1er. Dans le cadre de la présente loi, peuvent être traitées par l'administration les données d'identification des personnes liées aux entités visées à l'article 3, à savoir leur nom, prénoms, date de naissance, résidence principale, numéro de registre national et nationalité, ainsi que toutes autres données à caractère personnel

Art. 13. § 1. In het kader van deze wet kunnen door de administratie de identificatiegegevens van personen die banden hebben met de in artikel 3 bedoelde entiteiten worden verwerkt, namelijk hun naam, voornamen, geboortedatum, hoofdverblijfplaats, rijksregisternummer en nationaliteit, alsook alle andere

nécessaires à la constitution, à la mise en œuvre et au suivi de la procédure d'interdiction administrative, en ce compris, le cas échéant, les données à caractère personnel visées à l'article 9, §1er, Règlement (UE) 2016/679, à savoir les données révélant l'origine raciale ou ethnique, les opinions politiques, les convictions religieuses ou philosophiques, ou l'appartenance syndicale, lorsque ces données sont strictement nécessaires à l'évaluation, à la motivation ou à la mise en œuvre de la mesure d'interdiction administrative.

Ce traitement s'effectue sans préjudice des traitements de données à caractère personnel effectués par les services compétents dans le cadre de leur mission légale ou de leur loi organique.

§ 2. Ces données sont traitées exclusivement aux fins de l'examen de la menace, de la préparation de la décision administrative, de l'exécution des mesures d'interdiction ou de dissolution, ainsi que de la gestion d'éventuels recours devant le Conseil d'État. Ces données sont conservées pendant la durée strictement nécessaire à l'enquête et à la procédure, ainsi que pendant toute la durée d'un éventuel recours juridictionnel, et au plus pendant une durée de dix ans après la clôture définitive de la procédure, sauf si un contentieux est en cours, afin de prévenir la reconstitution d'une entité dissoute ou interdite sous une autre forme.

§ 3. Le ministre est responsable des traitements de données à caractère personnel visés aux §§ 1er et 2, effectués aux fins de l'examen de la menace, de la préparation de la décision administrative, de l'exécution des mesures et de la gestion d'éventuels recours.

persoonsgegevens die nodig zijn voor de instelling, uitvoering en opvolging van de administratieve verbodsprocedure, waaronder, in voorkomend geval, de persoonsgegevens bedoeld in artikel 9, § 1, van Verordening (EU) 2016/679, namelijk gegevens waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, of het lidmaatschap van een vakvereniging blijkt, wanneer deze gegevens strikt noodzakelijk zijn voor de evaluatie, motivering of uitvoering van de bestuurlijke verbodsmaatregel.

Deze verwerking gebeurt onverminderd de verwerkingen van persoonsgegevens die door de bevoegde diensten worden uitgevoerd in het kader van hun wettelijke opdracht of hun organieke wet.

§ 2. Deze gegevens worden uitsluitend verwerkt met het oog op het onderzoek van de dreiging, de voorbereiding van het administratieve besluit, de uitvoering van de verbods- of ontbindingsmaatregelen en de behandeling van eventuele beroepen bij de Raad van State.

Deze gegevens worden bewaard gedurende de periode die strikt noodzakelijk is voor het onderzoek en de procedure, alsook gedurende de gehele duur van een eventueel jurisdictioneel beroep, en maximaal gedurende tien jaar na de definitieve afsluiting van de procedure, tenzij er een geschil hangende is, teneinde te voorkomen dat een ontbonden of verboden entiteit in een andere vorm wordt heropgericht.

§ 3. De minister is verantwoordelijk voor de verwerkingen van persoonsgegevens bedoeld in de §§ 1 en 2, die worden uitgevoerd met het oog op de beoordeling van de dreiging, de voorbereiding van de administratieve beslissing, de uitvoering van de maatregelen en het beheer van eventuele beroepen.

Er worden passende technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen

Des mesures de sécurité techniques et organisationnelles adéquates sont mises en œuvre pour en garantir la protection.

§ 4. Afin de sauvegarder les objectifs de sécurité nationale, de sécurité publique, de prévention et détection des infractions pénales, ainsi que de protection des droits et libertés d'autrui, les droits des personnes concernées prévus aux articles 12 à 22, à l'article 34 et à l'article 5, paragraphe 1, du Règlement (UE) 2016/679 peuvent être limités, en ce qui concerne le dossier constitué par l'administration dans le cadre de la présente loi, lors de l'examen individuel d'une demande d'exercice de ces droits, pour autant que les conditions suivantes soient remplies :

1° la limitation est nécessaire et proportionnée dans une société démocratique au regard des finalités visées à l'alinéa 1er ;

2° la limitation concernent uniquement les traitements effectués aux fins de l'examen de la menace au sens de l'article 3 § 3, de la préparation et de l'exécution de la mesure d'interdiction administrative, ou de la gestion d'un recours devant le Conseil d'État ;

3° la limitation est assortie des garanties suivantes :

- elle est évaluée de manière individuelle, motivée et documentée à chaque demande d'exercice des droits ;
- elle est limitée dans le temps et cesse dès que sa justification au regard des finalités de l'alinéa 1er disparaît ;
- la personne concernée est informée des motifs essentiels de la limitation et de la possibilité d'introduire un recours auprès de l'Autorité de protection des données ou d'une juridiction compétentes sauf si cette information est de nature à compromettre gravement les finalités mentionnées à l'alinéa 1er.

genomen om de bescherming ervan te waarborgen.

§ 4. Teneinde de doelstellingen van de nationale veiligheid, de openbare veiligheid, de preventie en opsporing van strafbare feiten, alsook de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te waarborgen, kunnen de rechten van de betrokken personen, bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22, artikel 34 en artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2016/679, worden beperkt met betrekking tot het dossier dat door de administratie in het kader van deze wet werd samengesteld, bij de individuele behandeling van een verzoek tot uitoefening van deze rechten, op voorwaarde dat aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de beperking is noodzakelijk en evenredig in een democratische samenleving, gelet op de in het eerste lid bedoelde doeleinden;

2° de beperking heeft uitsluitend betrekking op de verwerkingen die plaatsvinden met het oog op het onderzoek van de dreiging in de zin van artikel 3, § 3, de voorbereiding en uitvoering van de administratieve verbodsmaatregel, of de behandeling van een beroep bij de Raad van State;

3° de beperking gaat gepaard met de volgende waarborgen :

- zij wordt voor elk verzoek tot uitoefening van rechten individueel, gemotiveerd en gedocumenteerd beoordeeld;
- zij is in de tijd beperkt en eindigt zodra de rechtvaardiging ervan met het oog op de in het eerste lid vermelde doeleinden wegvalt;
- de betrokken persoon wordt geïnformeerd over de voornaamste motieven van de beperking en over de mogelijkheid om een beroep in te dienen bij de Gegevensbeschermingsautoriteit of een bevoegde rechterlijke instantie, tenzij deze informatie de in het eerste lid vermelde

Toute demande d'exercice des droits visés à l'alinéa 1er est adressée au délégué à la protection des données du Service Public Fédéral Intérieur. Ce dernier informe la personne concernée, dans un délai raisonnable, des suites réservées à sa demande, dans le respect des éventuelles limitations applicables en vertu du présent article.

§ 5. L'application de la présente loi s'exerce sans préjudice de l'action pénale et des enquêtes judiciaires qui peuvent être engagées ou poursuivies à l'encontre des faits sous-jacents à la mesure d'interdiction administrative. Les principes et garanties propres à la procédure pénale demeurent pleinement applicables.

Titre X -Sanction pénale

Art. 14. §1er. Est puni d'une peine de six mois à trois ans de prison et/ou d'une amende de 500 à 25 000 euros quiconque :

- 1° participe à une activité d'une entité interdite ;
- 2° poursuit les activités de l'entité sous un autre nom ou une autre qualité
- 3° agit publiquement en son nom ou utilise ses symboles malgré l'interdiction.

§ 2. Si l'auteur a exercé une fonction dirigeante, la peine peut être portée à cinq ans et 50 000 euros d'amende.

§ 3. Conformément aux dispositions du Code pénal relatives à la confiscation, le juge peut ordonner la confiscation des biens, avoirs, matériels ou supports utilisés pour commettre les infractions visées au présent article, ou qui en constituent le produit.

Titre XI— Recours juridictionnel

doeleinden ernstig in het gedrang kan brengen.

Elk verzoek tot uitoefening van de in het eerste lid bedoelde rechten wordt gericht aan de functionaris voor gegevensbescherming van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Deze laatste informeert de betrokkene binnen een redelijke termijn over de verdere afhandeling van het verzoek, met inachtneming van de eventuele beperkingen zoals voorzien in dit artikel.

§ 5. In elk geval doet de toepassing van deze wet geen afbreuk aan de strafrechtelijke vervolgingen of gerechtelijke onderzoeken met betrekking tot de feiten die ten grondslag liggen aan de administratieve verbodsmaatregel, noch aan de beginselen en waarborgen die inherent zijn aan de strafprocedure.

Titel X - Strafrechtelijke sanctie

Art. 14. §1. Wordt gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en/of een geldboete van 500 tot 25. 000 euro, eenieder die:

- 1° deelneemt aan een activiteit van een verboden entiteit;
- 2° de activiteiten van de entiteit verderzet onder aan andere naam of hoedanigheid
- 3° publiek optreedt in naam van deze organisatie of haar symbolen gebruikt ondanks het verbod.

§ 2. Indien de dader een leidinggevende functie heeft uitgeoefend, kan de straf worden verhoogd tot vijf jaar en een geldboete van 50. 000 euro.

§ 3. Overeenkomstig de bepalingen van het Strafwetboek betreffende de verbeurdverklaring kan de rechter de verbeurdverklaring bevelen van de goederen, vermogensbestanddelen, materialen of dragers die werden gebruikt voor het plegen van de in dit artikel bedoelde misdrijven, of die de opbrengst ervan uitmaken.

Titel XI— Juridisch beroep

Art. 15. L'arrêté royal visé à l'article 12, alinéa 1er, peut faire l'objet d'un recours en annulation, et, le cas échéant, en suspension, devant le Conseil d'État, conformément aux lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Le délai de recours est de soixante jours à compter, selon le cas, de sa notification à l'entité concernée ou, à défaut, de sa publication au Moniteur belge, laquelle vaut notification conformément à l'article 12, alinéa 3.

Art. 15. Het koninklijk besluit bedoeld in artikel 12, eerste lid, kan het voorwerp uitmaken van een annulatieberoep en, in voorkomend geval, van een schorsingsberoep bij de Raad van State, overeenkomstig de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De beroepstermijn bedraagt zestig dagen vanaf, naargelang het geval, de kennisgeving aan de betrokken entiteit of, bij gebreke daarvan, de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, die geldt als kennisgeving overeenkomstig artikel 12, derde lid.

De Minister van Binnenlandse Zaken, La Ministre de l'Intérieur,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'B' followed by a long horizontal stroke that curves upwards at the end.

B. QUINTIN

EXPOSÉ DES MOTIFS	MEMORIE VAN TOELICHTING
<p>Avant-projet de loi relatif à l'interdiction administrative des personnes morales, des sociétés sans personnalité juridique, des associations ou groupements de fait constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale ou la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel</p>	<p>Voorontwerp van wet betreffende het administratief verbod van rechtspersonen, vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid, en feitelijke verenigingen of groeperingen die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde</p>
<p>Introduction générale</p> <p>Dans une société démocratique fondée sur l'État de droit, les libertés fondamentales telles que la liberté d'expression, d'association et de réunion sont des piliers essentiels. Toutefois, ces libertés ne peuvent être invoquées pour justifier des comportements ou des structures qui ont pour finalité de saper la démocratie elle-même, de menacer la sécurité nationale ou compromettre la sécurité publique. La présente loi repose sur le principe fondamental selon lequel nul ne peut instrumentaliser les droits et libertés garantis par la Constitution pour miner les fondements d'une société libre et ouverte.</p> <p>Dans cette optique, et à l'instar d'autres États européens tels que la France , l'Allemagne , et les Pays-Bas , il est apparu nécessaire de prévoir un mécanisme de nature administrative permettant, d'interdire certaines entités constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale, la sécurité publique ou les fondements</p>	<p>Algemene inleiding</p> <p>In een democratische samenleving die gebaseerd is op de rechtsstaat, zijn fundamentele vrijheden zoals de vrijheid van meningsuiting, van vereniging en van vergadering essentiële pijlers. Deze vrijheden kunnen echter niet worden ingeroepen om gedragingen of structuren te rechtvaardigen die tot doel hebben de democratie zelf te ondermijnen, de nationale veiligheid te bedreigen of de openbare orde ernstig te verstoren. Deze wet is gebaseerd op het fundamentele beginsel dat niemand de door de Grondwet gewaarborgde rechten en vrijheden mag misbruiken om de grondslagen van een vrije en open samenleving te ondermijnen.</p> <p>Met dit in het achterhoofd, en naar het voorbeeld van andere Europese landen zoals Frankrijk, Duitsland en Nederland, bleek het noodzakelijk te voorzien in een administratief mechanisme waarmee bepaalde entiteiten die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of de grondslagen van de democratische</p>

<p>de l'ordre démocratique et constitutionnel.</p> <p>Ce mécanisme est encadré par des garanties substantielles, destinées à prévenir tout détournement ou usage arbitraire de la procédure : une définition précise des entités concernées, des critères stricts et cumulatifs pour caractériser la menace, une instruction écrite et documentée fondée sur une analyse émanant des services de sécurité ou de renseignement, un contrôle collégial au niveau du Conseil national de sécurité, la possibilité d'être entendu, une décision gouvernementale motivée et formalisée par arrêté royal, délibéré en conseil des ministres ainsi qu'un droit de recours effectif devant le Conseil d'État.</p>	<p>en constitutionele orde kunnen worden verboden.</p> <p>Dit mechanisme wordt omkaderd door substantiële waarborgen die elk misbruik of willekeurig gebruik van de procedure moeten voorkomen: een nauwkeurige definitie van de betrokken entiteiten, strikte en cumulatieve criteria om de bedreiging te karakteriseren, een schriftelijke en gedocumenteerde instructie op basis van een analyse van de veiligheids- of inlichtingendiensten, collegiale controle door de Nationale Veiligheidsraad, de mogelijkheid om gehoord te worden, een gemotiveerde regeringsbeslissing geformaliseerd bij Koninklijk Besluit, beraadslaagd in de Ministerraad, en een effectief recht op beroep bij de Raad van State.</p>
<p>L'interdiction administrative prévue par cette loi vise ainsi à offrir un mécanisme ciblé, et encadré permettant, sur proposition du ministre de l'Intérieur, de faire cesser les activités d'entités qui constituent, par leur action globale et structurée, une menace grave et actuelle pour la collectivité.</p>	<p>Het administratieve verbod waarin deze wet voorziet, beoogt dan ook een gericht en gekaderd mechanisme te bieden waarmee de minister van Binnenlandse Zaken een einde kan maken aan de activiteiten van entiteiten die door hun globale en gestructureerde optreden een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de samenleving.</p>
<p>Il s'agit d'une réponse juridiquement proportionnée aux menaces contemporaines que peuvent représenter certains groupements organisés, y compris ceux opérant sous une forme informelle, qui promeuvent activement la violence, la haine, ou la subversion des institutions démocratiques.</p>	<p>Het gaat om een juridisch evenredige reactie op de hedendaagse bedreigingen die kunnen uitgaan van bepaalde georganiseerde groeperingen, met inbegrip van groeperingen die in informele vorm opereren en actief geweld, haat of ondermijning van democratische instellingen bevorderen.</p>

Les deux finalités mentionnées dans la loi qui sous-tendent tout le processus d'interdiction administrative de ces groupements sont les suivantes :	De twee doelstellingen die in de wet worden vermeld en die aan het hele proces van administratief verbod van deze groeperingen ten grondslag liggen, zijn de volgende:
1) la sécurité nationale : La première finalité consiste à protéger la sécurité nationale contre des groupements dont les activités tendent à permettre, faciliter ou encourager le terrorisme, l'extrémisme ou le radicalisme violents.	1) de nationale veiligheid: De eerste doelstelling is het beschermen van de nationale veiligheid tegen groeperingen waarvan de activiteiten gericht zijn op het mogelijk maken, faciliteren of aanmoedigen van terrorisme, extremisme of gewelddadig radicalisme.
2) La deuxième finalité consiste à protéger l'ordre démocratique et constitutionnel contre des groupements dont les activités, même sans recourir à la violence physique, visent à inciter à la haine, à la discrimination ou à la ségrégation, remettant ainsi en cause les principes fondamentaux de pluralisme, d'égalité et de respect des droits de l'homme qui fondent une société démocratique.	2) De tweede doelstelling is het beschermen van de democratische en grondwettelijke orde tegen groeperingen die, zelfs zonder gebruik te maken van fysiek geweld, aanzetten tot haat, discriminatie of segregatie en daarmee de fundamentele beginselen van pluralisme, gelijkheid en eerbiediging van de mensenrechten, die ten grondslag liggen aan een democratische samenleving, in gevaar brengen.
Dans les deux cas, il ne s'agit pas de sanctionner une idéologie ou des opinions, mais bien de permettre une réaction administrative ciblée, circonstanciée et proportionnée face à des stratégies organisées, fondées sur des faits concrets, qui excèdent le cadre normal de la liberté d'expression ou d'organisation garantie dans une société démocratique.	In beide gevallen gaat het niet om het bestraffen van een ideologie of meningen, maar om het mogelijk maken van een gerichte, omstandige en evenredige administratieve reactie op georganiseerde strategieën, gebaseerd op concrete feiten, die het normale kader van de vrijheid van meningsuiting of organisatie in een democratische samenleving overschrijden.
En ciblant uniquement les entités dont l'action structurée constitue une telle menace, et en soumettant chaque décision à des critères stricts, une procédure contradictoire,	Door zich uitsluitend te richten op entiteiten waarvan de gestructureerde activiteiten een dergelijke bedreiging vormen, en door elke beslissing aan strenge criteria, een procedure op

et un contrôle juridictionnel, la présente loi concilie impératifs de sécurité et protection des droits fondamentaux.	tegenspraak en een strikte rechterlijke toetsing te onderwerpen, verzoent deze wet de vereisten van veiligheid en bescherming van de fundamentele rechten.
Pourquoi prévoir aussi une interdiction administrative pour les entités dotées de personnalité juridique, en plus des groupements informels ?	Waarom zou er naast een verbod voor informele groeperingen ook een administratief verbod voor rechtspersonen moeten worden ingesteld?
<p>D'aucuns pourraient s'interroger sur l'opportunité de prévoir une interdiction administrative en présence d'entités dotées de la personnalité juridique, dans un État de droit où le juge est le garant des libertés. Toutefois, l'expérience démontre que certaines associations ou sociétés peuvent servir de couvertures juridiques à des stratégies délibérées de déstabilisation, tout en revendiquant les garanties propres à leur statut légal. Ces structures, parfois très bien organisées sur le plan formel, déploient une c</p> <p>Dans plusieurs cas observés au niveau européen, des entités juridiquement constituées ont été en mesure de contourner les procédures pénales classiques grâce à leur réversibilité structurelle (changements de dénomination, déplacements d'activités, cloisonnement juridique entre associations-mères et satellites), tout en poursuivant leur objectif de sabotage des institutions démocratiques ou de diffusion de discours extrémistes.</p> <p>Les poursuites judiciaires, bien que fondamentales dans une société démocratique, obéissent à une temporalité spécifique : soumises à l'exigence de l'instruction, du contradictoire et du procès</p>	<p>Sommigen vragen zich wellicht af of het wenselijk is om in een rechtsstaat, waar de rechter de vrijheden waarborgt, een administratief verbod in te stellen voor rechtspersonen. De ervaring leert echter dat bepaalde verenigingen of vennootschappen als juridische dekmantel kunnen dienen voor weloverwogen strategieën van destabilisatie, terwijl zij zich beroepen op de waarborgen die hun wettelijk statuut biedt. Deze structuren, die soms formeel zeer goed georganiseerd zijn, ontplooiën subversieve of gewelddadige activiteiten onder een wettelijk mom dat hen een schijn van legitimiteit verleent.</p> <p>In verschillende gevallen op Europees niveau zijn juridisch opgerichte entiteiten erin geslaagd de klassieke strafrechtelijke procedures te omzeilen dankzij hun structurele omkeerbaarheid (naamswijzigingen, verplaatsing van activiteiten, juridische afscherming tussen moederverenigingen en satellietverenigingen), terwijl zij hun doelstelling om democratische instellingen te saboteren of extremistische boodschappen te verspreiden, blijven nastreven.</p> <p>Hoewel gerechtelijke vervolging van fundamenteel belang is in een</p>

<p>équitable, elles ne permettent pas toujours une réponse rapide face à des situations où il y a une menace grave et actuelle. Dès lors la dissolution administrative s'impose comme une mesure de sauvegarde immédiate, distincte de la répression pénale, mais nécessaire pour protéger la sécurité nationale et la pérennité de l'ordre constitutionnel.</p> <p>C'est donc dans une logique de complémentarité (et non de substitution) que le présent dispositif a été conçu.</p> <p>Par ailleurs, cette loi est sans préjudice de toutes les actions judiciaires qui peuvent être prises et que se cumuleraient, le cas échéant aux interdictions administratives déjà prises.</p> <p>Clarifions aussi d'emblée le fait que l'interdiction administrative ne sanctionne pas une infraction : elle neutralise une menace grave et actuelle, lorsque des éléments concrets et répétés démontrent une atteinte à la sécurité publique, à la sécurité nationale ou à la démocratie constitutionnelle. Elle n'a d'effet que sous réserve de strictes conditions de fond, d'une procédure contradictoire, et d'un contrôle juridictionnel plein.</p>	<p>democratische samenleving, is zij onderworpen aan een specifiek tijdspad: zij moet voldoen aan de eisen van onderzoek, hoor en wederhoor en een eerlijk proces, waardoor zij niet altijd een snel antwoord biedt op urgente, veranderlijke of opzettelijk ondoorzichtige situaties. Daarom is administratieve ontbinding een noodzakelijke onmiddellijke maatregel, die losstaat van strafrechtelijke vervolging, maar noodzakelijk is om de nationale veiligheid te beschermen en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde.</p> <p>Deze maatregel is dan ook bedoeld als aanvulling (en niet als vervanging) op andere maatregelen. Bovendien doet deze wet geen afbreuk aan eventuele gerechtelijke stappen die kunnen worden ondernomen, naast de administratieve verboden die al van kracht zijn.</p> <p>Het moet ook van meet af aan duidelijk zijn dat het administratief verbod geen overtreding bestraft: het neutraliseert een ernstige en actuele dreiging wanneer concrete en herhaalde elementen aantonen dat de openbare orde, de nationale veiligheid of de grondwettelijke democratie in het gedrang komen.</p>
<p>Une réponse différenciée selon la nature juridique de l'entité :</p>	<p>Een gedifferentieerd antwoord naargelang de rechtsvorm van de entiteit</p>
<p>La présente loi repose sur une distinction essentielle entre plusieurs types d'entités susceptibles de faire l'objet d'une mesure d'interdiction : les personnes morales, les sociétés sans personnalité juridique, et les groupements ou associations de fait.</p>	<p>Deze wet berust op een essentieel onderscheid tussen verschillende soorten entiteiten die het voorwerp kunnen uitmaken van een verbodsmaatregel: rechtspersonen, vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid en feitelijke</p>

<p>Cette diversité de statuts juridiques implique des modalités d'intervention différenciées, adaptées à la nature et à la structure de l'entité en cause. Ainsi, la loi prévoit :</p>	<p>groeperingen of verenigingen. Deze verscheidenheid aan juridische statuten vereist gedifferentieerde interventiemodaliteiten, aangepast aan de aard en de structuur van de betrokken entiteit. De wet voorziet dan ook in:</p>
<p>'avant-projet de loi prévoit des mesures différenciées selon le statut juridique de l'entité visée. Pour les personnes morales dotées de la personnalité juridique, deux niveaux d'intervention sont possibles : d'une part, une interdiction d'activités, consistant en une ou plusieurs mesures choisies parmi un catalogue légal, strictement proportionnées aux faits constatés, et visant à empêcher la poursuite d'actions coordonnées constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale ou les fondements de l'ordre démocratique et constitutionnel (interdiction d'utiliser le nom, les symboles ou les moyens de communication, gel administratif des biens spécifiquement liés aux activités interdites, fermeture temporaire de lieux) ; d'autre part, en cas de menace grave et persistante, une dissolution administrative, suivie d'une liquidation judiciaire. Pour les sociétés sans personnalité juridique, seule une interdiction d'activités est prévue, adaptée à leur structure informelle. Enfin, pour les associations ou groupements de fait, la loi permet également d'imposer une interdiction d'activités, selon les mêmes principes de sélectivité et de proportionnalité.</p>	<p>Het voorontwerp van wet voorziet in gedifferentieerde maatregelen naargelang het juridisch statuut van de betrokken entiteit. Voor rechtspersonen met rechtspersoonlijkheid zijn twee interventieniveaus mogelijk: enerzijds een verbod op activiteiten, bestaande uit een of meer maatregelen uit een wettelijke catalogus, die strikt in verhouding staan tot de vastgestelde feiten en tot doel hebben de voortzetting van gecoördineerde acties die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of de grondslagen van de democratische en grondwettelijke orde, te verhinderen (verbod op het gebruik van de naam, symbolen of communicatiemiddelen, administratieve bevrozing van goederen die specifiek verband houden met de verboden activiteiten, tijdelijke sluiting van plaatsen); anderzijds, in geval van een ernstige en aanhoudende bedreiging, een administratieve ontbinding, gevolgd door een gerechtelijke liquidatie. Voor vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid is alleen een verbod op activiteiten voorzien, aangepast aan hun informele structuur. Ten slotte staat de wet ook toe dat feitelijke verenigingen of feitelijke groeperingen een verbod op activiteiten wordt opgelegd, volgens dezelfde beginselen van selectiviteit en evenredigheid.</p>
<p>Respect des droits fondamentaux</p>	<p>Respect voor de fundamentele rechten</p>

<p>Ce mécanisme d'interdiction est conçu dans le strict respect des droits fondamentaux garantis par la Constitution, et notamment</p>	<p>Dit verbodsmechanisme is ontworpen met strikte inachtneming van de grondrechten die door de Grondwet worden gewaarborgd, en met name</p>
<p>- la liberté d'association et de réunion pacifique, protégée par l'article 27 de la Constitution (« Les Belges ont le droit de s'associer; ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive »).</p> <p>Le projet de loi respect, comme il se doit, ce principe. Il vise uniquement à encadrer, dans des circonstances bien définies, l'interdiction d'entités qui, sous couvert de l'exercice de la liberté d'association, constituent une menace actuelle et en péril, la sécurité nationale ou la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel.</p> <p>Contrairement à une autorisation préalable ou une censure préventive, le mécanisme instauré par la présente loi n'intervient qu'ex post, sur la base d'un faisceau d'indices concrets, circonstanciés et objectifs (article 4), démontrant une menace actuelle et grave. Il ne s'agit donc pas d'une mesure préventive au sens de l'article 27 de la Constitution, mais d'une mesure de police spéciale, prise dans un cadre légal strictement délimité et dotée de garanties procédurales substantielles (motivation, contradictoire, recours).</p>	<p>- de vrijheid van vereniging en vreedzame vergadering, beschermd door artikel 27 van de Grondwet ("De Belgen hebben het recht van vereniging; dit recht kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen.").</p> <p>Het wetsontwerp eerbiedigt dit beginsel zoals het hoort. Het beoogt uitsluitend, in welomschreven omstandigheden, het verbod te omkaderen van entiteiten die, onder het mom van de uitoefening van de vrijheid van vereniging, een actuele en ernstige bedreiging vormen voor de nationale veiligheid of het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde.</p> <p>In tegenstelling tot voorafgaande toestemming of preventieve censuur treedt het bij deze wet ingestelde mechanisme pas achteraf in werking, op basis van een reeks concrete, omstandige en objectieve aanwijzingen (artikel 4) die een actuele en ernstige bedreiging aantonen. Het gaat dus niet om een preventieve maatregel in de zin van artikel 27 van de Grondwet, maar om een bijzondere politiemaatregel, genomen binnen een strikt afgebakend wettelijk kader en voorzien van substantiële procedurele waarborgen (motivering, tegenspraak, beroep).</p>
<p>- la liberté d'expression et d'opinion, garantie par les articles 19 (« La liberté des cultes, celle de leur exercice public, ainsi que la liberté de manifester ses opinions en toute matière, sont garanties, sauf la répression des délits commis à</p>	<p>- de vrijheid van meningsuiting en van mening, gewaarborgd door artikel 19 ("De vrijheid van eredienst, de vrije openbare uitoefening ervan, alsmede de vrijheid om op elk gebied zijn mening te uiten, zijn gewaarborgd, behoudens bestraffing</p>

<p>l'occasion de l'usage de ces libertés) et 25 de la Constitution (La presse est libre; la censure ne pourra jamais être établie; il ne peut être exigé de cautionnement des écrivains, éditeurs ou imprimeurs. Lorsque l'auteur est connu et domicilié en Belgique, l'éditeur, l'imprimeur ou le distributeur ne peut être poursuivi ») ;</p> <p>ici aussi il est important de rappeler que</p> <ul style="list-style-type: none"> - le projet ne sanctionne pas des opinions ou des idées en tant que telles, aussi controversées soient-elles, mais uniquement des comportements concrets, répétés ou coordonnés, portant gravement atteinte à la sécurité nationale et à la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel Le texte établit une distinction stricte entre l'exercice légitime des libertés constitutionnelles et l'abus de ces libertés à des fins de violence, d'intimidation ou de déstabilisation institutionnelle. - l'interdiction administrative ne peut être prononcée que si des faits objectivables sont constatés et que la nécessité et la proportionnalité de la mesure sont établies au regard de l'objectif poursuivi. L'article 4 énumère de manière détaillée les critères matériels, qui doivent être appréciés dans leur ensemble (pas sur la base d'un fait isolé), et justifient l'intervention 	<p>van de misdrijven die ter gelegenheid van het gebruikmaken van die vrijheden worden gepleegd.") en artikel 25 van de Grondwet ("De drukpers is vrij; de censuur kan nooit worden ingevoerd; geen borgstelling kan worden geëist van de schrijvers, uitgevers of drukkers. Wanneer de schrijver bekend is en zijn woonplaats in België heeft, kan de uitgever, de drukker of de verspreider niet worden vervolgd.");</p> <p>ook hier is het belangrijk eraan te herinneren dat</p> <ul style="list-style-type: none"> - het wetsontwerp geen meningen of ideeën als zodanig bestraft, hoe controversieel deze ook mogen zijn, maar alleen concreet, herhaald of gecoördineerd gedrag dat de nationale veiligheid en het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde ernstig schaadt. De tekst maakt een strikt onderscheid tussen de legitieme uitoefening van grondwettelijke vrijheden en het misbruik van deze vrijheden met het oogmerk van geweld, intimidatie of institutionele destabilisatie. - het administratief verbod kan alleen worden opgelegd als er objectieve feiten worden vastgesteld en de noodzaak en evenredigheid van de maatregel in het licht van het nagestreefde doel worden aangetoond. Artikel 4 somt de materiële criteria op die in hun geheel (en niet op basis van een geïsoleerd feit) moeten worden beoordeeld en die een administratieve maatregel
--	--

<p>administrative en présence d'une menace grave et actuelle.</p> <ul style="list-style-type: none"> - la mesure vise l'entité concernée (personne morale ou groupement), non ses membres individuellement. 	<p>rechtvaardigen wanneer er sprake is van een ernstige en actuele dreiging.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De maatregel is gericht tegen de betrokken entiteit (rechtspersoon of groepering), niet tegen haar individuele leden.
<ul style="list-style-type: none"> - le droit à un recours effectif et au contrôle juridictionnel, protégé notamment par les articles 144 (« Les contestations qui ont pour objet des droits civils sont exclusivement du ressort des tribunaux. Toutefois, la loi peut, selon les modalités qu'elle détermine, habiliter le Conseil d'Etat ou les juridictions administratives fédérales à statuer sur les effets civils de leurs décisions »). <p>Le projet prévoit le contrôle juridictionnel : toute interdiction administrative est susceptible d'un recours devant le Conseil d'État. Ce recours permet d'examiner la légalité formelle et matérielle de la mesure, y compris sa proportionnalité, et de suspendre ou annuler la décision si elle méconnaît les droits fondamentaux ou les exigences constitutionnelles.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - het recht op een beroep dat daadwerkelijk effect heeft en op jurisdictionele controle, met name beschermd door artikel 144 ("Geschillen over burgerlijke rechten behoren bij uitsluiting tot de bevoegdheid van de rechtbanken. De wet kan echter, volgens de door haar bepaalde nadere regels, de Raad van State of de federale administratieve rechtscolleges machtigen om te beslissen over de burgerrechtelijke gevolgen van hun beslissingen."). <p>Het wetsontwerp voorziet in rechterlijke toetsing: tegen elk administratief verbod kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Dit beroep maakt het mogelijk de formele en materiële wettigheid van de maatregel, met inbegrip van de evenredigheid ervan, te toetsen en de beslissing te schorsen of nietig te verklaren indien zij de grondrechten of de grondwettelijke vereisten schendt.</p>
<p>Mécanisme de gel ciblé et fermeture des lieux</p>	<p>Gericht bevroezingsmechanisme en sluiting van plaatsen</p>
<p>La présente loi vise en outre à introduire un mécanisme administratif de gel ciblé des fonds et ressources économiques appartenant à certaines entités interdites ou menaçantes, dans le</p>	<p>Deze wet heeft bovendien tot doel een administratief mechanisme in te voeren voor de gerichte bevrozing van tegoeden en economische middelen van bepaalde verboden of bedreigende entiteiten, om te</p>

<p>but d'empêcher la réutilisation de ces moyens pour soutenir ou organiser des activités portant gravement atteinte à la sécurité nationale ou à l'ordre démocratique et constitutionnel.</p> <p>Ce mécanisme s'inspire de l'approche développée au niveau européen dans les règlements relatifs aux sanctions financières ciblées (notamment le Règlement (UE) 881/2002), mais elle est strictement adaptée au contexte national sans interférer avec les compétences des juridictions pénales ou les mécanismes de rattachement judiciaire.</p> <p>Sur la base d'un rapport circonstancié transmis par le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité établit que' une entité faisant l'objet d'une procédure d'interdiction administrative coordonne une campagne de dons en cryptoactifs, en vue de financer l'organisation d'un rassemblement à caractère extrémiste présentant un risque identifié de trouble à l'ordre public ou de diffusion de discours incitant à la haine ou à la ségrégation.</p> <p>Ces fonds sont destinés à couvrir l'impression de supports de propagande, la location d'un local et le transport de participants.</p> <p>Le gel administratif ciblé permet, sur la base de cette analyse, de figer temporairement les ressources économiques directement liées à ces activités, afin d'empêcher leur emploi dans la mise en œuvre imminente d'actions menaçantes, sans préjuger de l'issue de la procédure d'interdiction en cours.</p>	<p>voorkomen dat deze middelen opnieuw worden gebruikt voor activiteiten die de nationale veiligheid of de democratische en grondwettelijke orde ernstig schaden. Dit mechanisme is geïnspireerd op de aanpak die op Europees niveau is ontwikkeld in de verordeningen inzake gerichte financiële sancties (met name Verordening (EU) nr. 881/2002), maar is strikt aangepast aan de nationale context zonder in te grijpen in de bevoegdheid van de strafrechter of de mechanismen van het gerechtelijk beslag.</p> <p>Op basis van een gedetailleerd verslag van het Coördinatiecomité Inlichten en Veiligheid kan bijvoorbeeld worden vastgesteld dat een entiteit die het voorwerp is van een administratieve verbodsprocedure, een campagne coördineert voor donaties in cryptoactiva, met het oog op de financiering van de organisatie van een bijeenkomst van extremistische aard die een geïdentificeerd risico inhoudt voor de openbare orde of voor het verspreiden van uitlatingen die aanzetten tot haat of segregatie. Deze tegoeden zijn bestemd voor het drukken van propagandamateriaal, de huur van een lokaal en het vervoer van deelnemers.</p> <p>Op basis van deze analyse maakt de gerichte administratieve bevrozing het mogelijk om de economische middelen die rechtstreeks verband houden met deze activiteiten tijdelijk te bevriezen, om te voorkomen dat zij worden gebruikt voor de onmiddellijke uitvoering van bedreigende acties, zonder vooruit te lopen op de uitkomst van de lopende verbodsprocedure.</p>
---	---

<p>La fermeture administrative temporaire des lieux affectés majoritairement ou de manière déterminante aux activités interdites constitue une mesure spécifique et ciblée de nature administrative, inscrite dans une logique de préservation concrète de l'ordre public et de la sécurité nationale.</p> <p>Cette mesure vise à empêcher la poursuite effective des activités interdites dans des locaux ou des lieux dont l'usage matériel est indispensable à la mise en œuvre de ces activités. Il s'agit d'une mesure proportionnée permettant de neutraliser la menace. Elle constitue ainsi un outil d'intervention administrative graduée, adaptée à des situations où l'éradication immédiate de la structure n'est pas encore possible, mais où la continuation des activités interdites via l'utilisation d'infrastructures spécifiques représente un danger réel et actuel. Le choix de confier cette compétence au niveau fédéral, par arrêté royal pris sur proposition des ministres compétents, se justifie par la cohérence recherchée dans la réponse administrative apportée aux entités interdites, qui relèvent d'une menace à l'ordre public de niveau national. Cette compétence spéciale n'empiète pas sur les compétences des bourgmestres en matière de police administrative ordinaire. La durée de la fermeture est strictement délimitée dans le temps et conditionnée à la persistance de la menace. Conformément aux principes de bonne gouvernance et de coordination des autorités compétentes, le bourgmestre du territoire concerné sera systématiquement informé de la</p>	<p>De tijdelijke administratieve sluiting van plaatsen waar overwegend of hoofdzakelijk verboden activiteiten plaatsvinden, is een specifieke, gerichte administratieve maatregel ter bescherming van de openbare orde en de nationale veiligheid.</p> <p>Het doel van deze maatregel is te voorkomen dat verboden activiteiten daadwerkelijk worden uitgevoerd in panden of plaatsen waarvan het fysieke gebruik essentieel is voor de uitvoering van deze activiteiten. Het is een evenredige maatregel die bedoeld is om de dreiging te neutraliseren. Het is dus een instrument voor geleidelijke administratieve interventie, dat is aangepast aan situaties waarin de onmiddellijke uitroeiing van de structuur nog niet mogelijk is, maar waarin de voortzetting van de verboden activiteiten door het gebruik van specifieke infrastructuren een reëel en actueel gevaar vormt. De beslissing om deze verantwoordelijkheid toe te vertrouwen aan het federale niveau, bij koninklijk besluit goedgekeurd op voorstel van de bevoegde ministers, wordt gerechtvaardigd door de coherentie die wordt nagestreefd in het administratieve antwoord op verboden entiteiten die een bedreiging vormen voor de openbare orde op nationaal niveau. Deze bijzondere bevoegdheid doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de burgemeesters op het vlak van de gewone administratieve politie. De duur van de sluiting is strikt beperkt en hangt af van de hardnekkigheid van de bedreiging. Overeenkomstig de beginselen van goed bestuur en coördinatie tussen de bevoegde</p>
---	---

mesure de fermeture adoptée par arrêté royal, afin d'assurer une continuité d'action	autoriteiten wordt de burgemeester van het betrokken gebied systematisch op de hoogte gebracht van de sluitingsmaatregel die bij koninklijk besluit is vastgesteld, om de continuïteit van het optreden te waarborgen.
Les acteurs institutionnels de la procédure d'interdiction administrative	De institutionele actoren in de administratieve verbodsprocedure
-Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur	- De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken
Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur est à l'initiative de la procédure d'interdiction administrative. Il peut :	De minister van Binnenlandse Zaken en Veiligheid neemt het initiatief tot de administratieve verbodsprocedure. Hij kan:
<ul style="list-style-type: none"> saisir le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité (CCRS) afin d'obtenir un rapport circonstancié ou une analyse, dans un délai de dix jours (article 11, §1er) ; 	<ul style="list-style-type: none"> het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid (CCIV) verzoeken om binnen tien dagen een gedetailleerd verslag of een analyse op te stellen (artikel 11, §1);
<ul style="list-style-type: none"> notifier à l'entité concernée une intention motivée d'interdiction, accompagnée des éléments justificatifs (article 11, §2) ; 	<ul style="list-style-type: none"> de betrokken entiteit in kennis stellen van een met redenen omkleed voornemen tot verbod, vergezeld van bewijsstukken (artikel 11, § 2);
<ul style="list-style-type: none"> organiser une audition sur demande de l'entité, dans le respect des droits de la défense ; 	<ul style="list-style-type: none"> op verzoek van de entiteit een hoorzitting organiseren, met inachtneming van de rechten van de verdediging;
<ul style="list-style-type: none"> transmettre le dossier complet au Conseil national de sécurité pour avis (article 11, §3) ; 	<ul style="list-style-type: none"> het volledige dossier ter advies voorleggen aan de Nationale Veiligheidsraad (artikel 11, § 3);
<ul style="list-style-type: none"> proposer au Roi l'adoption de l'interdiction par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres (article 12). 	<ul style="list-style-type: none"> de Koning voorstellen om het verbod vast te stellen bij koninklijk besluit, na beraadslaging in de Ministerraad (artikel 12).

Le ministre agit avec l'appui du Service public fédéral Intérieur, qui assure	De minister handelt met de ondersteuning van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, die instaat voor
<ul style="list-style-type: none"> la gestion administrative du dossier (réception et suivi des rapports, organisation des auditions) ; 	<ul style="list-style-type: none"> het administratieve beheer van het dossier (ontvangst en opvolging van de verslagen, organisatie van de hoorzittingen);
<ul style="list-style-type: none"> la préparation de l'arrêté royal ; 	<ul style="list-style-type: none"> de voorbereiding van het koninklijk besluit;
<ul style="list-style-type: none"> la notification de la décision et le suivi de son exécution (notamment en ce qui concerne la publication, le gel administratif, ou la fermeture de lieux). 	<ul style="list-style-type: none"> de kennisgeving van het besluit en de opvolging van de uitvoering ervan (met name wat betreft de publicatie, de administratieve bevrozing of de sluiting van plaatsen).
L'administration agit sous l'autorité du ministre et veille à ce que la procédure respecte les principes de légalité, de transparence et de protection des données.	De administratie handelt onder het gezag van de minister en ziet erop toe dat de procedure de beginselen van wettigheid, transparantie en gegevensbescherming naleeft.
-Le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité (CCRS)	-Het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid (CCIV)
Le CCRS est chargé de coordonner les services de renseignement et de sécurité. Dans le cadre de la présente loi, il peut :	Het CCIV is belast met de coördinatie van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. In het kader van deze wet kan het:
<ul style="list-style-type: none"> transmettre d'office au ministre une analyse circonstanciée sur une entité menaçante ; 	<ul style="list-style-type: none"> ambtshalve een gedetailleerde analyse van een bedreigende entiteit aan de minister overmaken;
<ul style="list-style-type: none"> ou être saisi par le ministre pour produire un rapport dans les dix jours calendrier (article 11, §1er). 	<ul style="list-style-type: none"> of door de minister worden verzocht om binnen tien kalenderdagen een verslag op te stellen (artikel 11, §1).
Ce rapport, élaboré à partir des contributions des services compétents, doit analyser, sur la base d'éléments concrets, si l'entité exerce ou soutient, de manière substantielle, répétée ou organisée, des faits constitutifs d'une menace grave et actuelle au sens de l'article 3§3.	Dit verslag, dat wordt opgesteld op basis van bijdragen van de bevoegde diensten, moet op basis van concrete elementen analyseren of de entiteit op substantiële, herhaalde of georganiseerde wijze feiten verricht of ondersteunt die een ernstige en actuele dreiging vormen in de zin van artikel 3, §3.

-Le Conseil national de sécurité (CNS)	-De Nationale Veiligheidsraad (NVR)
Le Conseil national de sécurité (intervient après la phase contradictoire. Il est saisi par le ministre lorsque le dossier est complet, incluant :	De Nationale Veiligheidsraad (treedt op na de tegenspraak. Hij wordt door de minister ingeschakeld wanneer het dossier compleet is, met inbegrip van:
<ul style="list-style-type: none"> le rapport circonstancié du CCRS, 	<ul style="list-style-type: none"> het gedetailleerde verslag van het CCIV,
<ul style="list-style-type: none"> la notification d'intention d'interdiction, 	<ul style="list-style-type: none"> de kennisgeving van het voornemen tot verbod,
<ul style="list-style-type: none"> les éventuelles observations écrites ou orales formulées par l'entité. 	<ul style="list-style-type: none"> de eventuele schriftelijke of mondelinge opmerkingen van de entiteit.
Le CNS dispose d'un délai de dix jours calendrier pour rendre un avis écrit (article 11, §3)	De NVR heeft tien kalenderdagen de tijd om een schriftelijk advies uit te brengen (artikel 11, §3)
Par cette mission, le CNS joue un rôle essentiel garantissant une appréciation collégiale et souveraine au plus haut niveau de l'État. Il participe à la cohérence et à la proportionnalité des mesures proposées.	Met deze opdracht vervult de NVR een essentiële rol door te zorgen voor een collegiale en soevereine beoordeling op het hoogste niveau van de Staat. Hij draagt bij tot de samenhang en evenredigheid van de voorgestelde maatregelen.
Commentaire des articles	Commentaar bij de artikelen
TITRE I – DISPOSITIONS GÉNÉRALES	TITEL I – ALGEMENE BEPALINGEN
Article 1er Cet article situe le fondement constitutionnel de la présente loi dans le cadre de l'article 74 de la Constitution. Il n'appelle pas d'autres commentaires.	Artikel 1 Dit artikel legt de grondwettelijke basis van deze wet vast in het kader van artikel 74 van de Grondwet. Het behoeft geen verder commentaar.
TITRE II – DÉFINITIONS	TITEL II – DEFINITIES
Article 2	Artikel 2
Cet article fournit les définitions opérationnelles des notions clés utilisées dans le texte.	Dit artikel bevat de operationele definities van de belangrijkste begrippen die in de tekst worden gebruikt.
Sont visées, au titre de « personnes morales », les entités juridiques de droit privé telles que définies aux articles 1:5, §§ 2 et 3, 1:6, § 2 et 1:7 du Code des sociétés et des	Onder "rechtspersonen" worden verstaan de privaatrechtelijke rechtspersonen zoals gedefinieerd in de artikelen 1:5, §§ 2 en 3, 1:6, § 2 en 1:7 van het Wetboek van

associations. Les personnes morales de droit public sont expressément exclues du champ d'application.	vennootschappen en verenigingen. Publiekrechtelijke rechtspersonen zijn uitdrukkelijk van het toepassingsgebied uitgesloten.
La présente loi inclut également les sociétés sans personnalité juridique, telles que visées à l'article 1:5, § 1er, du Code des sociétés et des associations. Il s'agit d'entités légalement reconnues malgré l'absence de personnalité juridique, susceptibles de disposer de moyens logistiques et financiers pouvant être détournés à des fins menaçantes.	Deze wet heeft ook betrekking op vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid, zoals bedoeld in artikel 1:5, § 1, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Het gaat om entiteiten die ondanks het ontbreken van rechtspersoonlijkheid wettelijk erkend zijn en over logistieke en financiële middelen kunnen beschikken die voor dreigende doeleinden kunnen worden misbruikt.
Les définitions des « association de fait » et « groupement de fait » (art. 2, 3° et 4°) permettent de viser les entités non dotées de personnalité juridique mais actives dans la sphère publique. Il peut s'agir, par exemple, de collectifs informels coordonnant des actions militantes, ou de structures décentralisées organisées autour de forums, de canaux Telegram ou de serveurs Discord, sans existence légale formelle.	De definities van "feitelijke vereniging" en "feitelijke groepering" (art. 2, 3° et 4°) maken het mogelijk om entiteiten aan te duiden die geen rechtspersoonlijkheid hebben maar wel actief zijn in de publieke sfeer. Het kan bijvoorbeeld gaan om informele collectieven die militante acties coördineren, of om gedecentraliseerde structuren die zijn georganiseerd rond forums, Telegram-kanalen of Discord-servers, zonder formele rechtspersoonlijkheid.
La notion de « gel administratif ciblé » » (art. 2, 5°) est définie de manière précise afin d'éviter toute confusion avec le gel judiciaire des avoirs. Il s'agit d'une mesure conservatoire, strictement encadrée par la loi, visant à empêcher l'utilisation, le transfert, la conversion ou la mobilisation de biens, fonds, ressources ou instruments économiques liés aux activités interdites. Cette mesure permet, en lien avec l'article 5, de neutraliser les capacités opérationnelles ou financières d'une entité interdite, sans préjuger d'une responsabilité pénale.	Het begrip "gerichte administratieve bevrozing" (art. 2, 5°) wordt nauwkeurig gedefinieerd om verwarring met gerechtelijke bevrozing van tegoeden te voorkomen. Het gaat om een bewarende maatregel, die strikt bij wet is geregeld en tot doel heeft het gebruik, de transfert, de omzetting of de mobilisatie van goederen, tegoeden, middelen of economische instrumenten die verband houden met verboden activiteiten, te voorkomen. Deze maatregel maakt het mogelijk om, in samenhang met artikel 5, de operationele of financiële capaciteiten van een verboden entiteit

	onschadelijk te maken, zonder vooruit te lopen op strafrechtelijke aansprakelijkheid.
La définition des actions (article 2, 9°) couvre l'ensemble des actions concrètes, directement mises en œuvre par l'entité, en ce compris la planification, l'organisation, l'exécution ou la promotion de ses objectifs, lorsqu'ils sont constitutifs d'une menace au sens de l'article 3.	De definitie van acties (artikel 2, 9°) omvat alle concrete acties die rechtstreeks door de entiteit worden uitgevoerd, met inbegrip van de planning, organisatie, uitvoering of bevordering van haar doelstellingen, wanneer deze een bedreiging vormen in de zin van artikel 3.
<p>La notion de soutien (article 2, 5°) vise les comportements qui, sans constituer eux-mêmes une activité directe, facilitent, permettent ou encouragent substantiellement l'action de l'entité interdite. Le soutien doit être :</p> <ul style="list-style-type: none"> - substantiel, c'est-à-dire avoir un impact concret, - répété, démontrant un engagement durable, - ou organisé, en lien avec une stratégie globale. <p>Peuvent être visés :</p> <ul style="list-style-type: none"> - des apports matériels ou logistiques (lieux, équipements, financement, services numériques) ; - la diffusion publique de messages, visuels, slogans ou appels à adhésion ; - ou encore la participation à la structuration, au recrutement ou à la mobilisation de l'entité. 	<p>Het begrip "steun" (artikel 2, lid 5) verwijst naar gedragingen die, zonder zelf een directe activiteit te vormen, de activiteiten van de verboden entiteit aanzienlijk vergemakkelijken, mogelijk maken of aanmoedigen. De steun moet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aanzienlijk zijn, dat wil zeggen een concrete impact hebben, - herhaaldelijk zijn, waaruit een duurzame verbintenis blijkt, - of georganiseerd zijn, in het kader van een algemene strategie. <p>Het kan gaan om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - materiële of logistieke bijdragen (plaatsen, uitrusting, financiering, digitale diensten); - het openbaar verspreiden van boodschappen, beelden, slogans of oproepen tot lidmaatschap; - of deelname aan de structurering, rekrutering of mobilisatie van de entiteit.
TITRE III – CHAMP D'APPLICATION	TITEL III – TOEPASSINGSGEBIED

Article 3	Artikel 3
L'article 3 précise les entités visées par la loi et énumère de manière limitative celles qui en sont exclues, tout en intégrant des garanties essentielles liées à la liberté d'association, de pensée, de religion et d'expression.	Artikel 3 verduidelijkt welke entiteiten onder de wet vallen en somt op beperkende wijze op welke entiteiten ervan zijn uitgesloten, waarbij essentiële waarborgen met betrekking tot de vrijheid van vereniging, vergadering, denken, godsdienst en meningsuiting zijn opgenomen.
<ul style="list-style-type: none"> • les personnes morales de droit belge 	<ul style="list-style-type: none"> • rechtspersonen naar Belgisch recht
<ul style="list-style-type: none"> • les personnes morales étrangères disposant d'une présence sur le territoire 	<ul style="list-style-type: none"> • buitenlandse rechtspersonen die op het grondgebied aanwezig zijn
<ul style="list-style-type: none"> • les sociétés sans personnalité juridique, 	<ul style="list-style-type: none"> • de vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid
<ul style="list-style-type: none"> • les associations de fait et groupements de fait. 	<ul style="list-style-type: none"> • feitelijke verenigingen en feitelijke groeperingen.
La disposition garantit une couverture juridique suffisante contre les formes d'organisation dès lors qu'elles exercent ou soutiennent des activités constituant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3, §3.	De bepaling waarborgt voldoende rechtszekerheid tegen organisatievormen die activiteiten uitoefenen of ondersteunen die een ernstige en actuele dreiging vormen in de zin van artikel 3, § 3.
Le § 2 énumère les entités expressément exclues du champ d'application, pour des raisons constitutionnelles et institutionnelles. Il s'agit :	In § 2 worden de entiteiten opgesomd die om grondwettelijke en institutionele redenen uitdrukkelijk van het toepassingsgebied zijn uitgesloten. Het betreft:
<p>1° Les partis politiques reconnus, en raison de leur rôle constitutionnel dans l'expression du pluralisme politique ;</p> <p>2° Les organisations syndicales reconnues ou représentatives, en raison de leur rôle de défense des intérêts professionnels ;</p> <p>3° Les cultes et ordres philosophiques reconnus, ainsi que leurs communautés locales et organes représentatifs, conformément à leur reconnaissance officielle par l'État ;</p>	<p>1° Erkende politieke partijen, vanwege hun grondwettelijke rol in de uitdrukking van politiek pluralisme;</p> <p>2° Erkende of representatieve vakorganisaties, vanwege hun rol in de verdediging van beroepsbelangen;</p> <p>3° Erkende erediensten of levensbeschouwingen evenals hun lokale gemeenschappen en vertegenwoordigende organen, overeenkomstig hun officiële erkenning door de Staat;</p> <p>4° Publiekrechtelijke rechtspersonen, in het kader van de uitoefening van</p>

<p>4° Les personnes morales de droit public, dans le cadre de l'exercice de missions d'intérêt général qui leur sont légalement confiées ;</p> <p>5° Les organisations professionnelles reconnues et leurs fédérations, dans l'exercice de leurs missions légales ou réglementaires ;</p> <p>6° Toute organisation dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux, ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime.</p>	<p>taken van algemeen belang die hun bij wet zijn toevertrouwd;</p> <p>5° Erkende beroepsorganisaties en hun federaties, in het kader van de uitoefening van hun wettelijke of reglementaire taken;</p> <p>6° Elke organisatie waarvan het werkelijke doel uitsluitend van politieke, syndicale, filantropische, filosofische of religieuze aard is, of die uitsluitend een ander legitiem doel nastreeft.</p>
<p>Ces exclusions garantissent que la loi ne puisse être utilisée pour restreindre des formes d'organisation licites, même critiques ou radicales, tant que leurs activités restent dans le cadre démocratique.</p>	<p>Deze uitsluitingen garanderen dat de wet niet kan worden gebruikt om legale organisatievormen, zelfs kritische of radicale, te beperken, zolang hun activiteiten binnen het democratische kader blijven.</p>
<p>La deuxième phrase du §2 précise que ces exclusions ne sont pas absolues : elles cessent de s'appliquer si une entité, quelle que soit sa finalité déclarée ou reconnue, détourne celle-ci pour réaliser des faits visés à l'article 4, constituant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3, §3.</p> <p>Autrement dit, dès lors qu'une entité détourne sa finalité apparente pour mener des activités menaçantes, elle redevient pleinement susceptible d'être visée par les mesures prévues par la loi.</p>	<p>De tweede zin van §2 verduidelijkt dat deze uitsluitingen niet absoluut zijn: zij zijn niet langer van toepassing indien een entiteit, ongeacht haar verklaarde of erkende doel, deze doelstelling misbruikt om feiten te verrichten als bedoeld in artikel 4, die een ernstige en actuele dreiging vormen in de zin van artikel 3, §3.</p> <p>Met andere woorden, zodra een entiteit haar kennelijke doel omzeilt om bedreigende activiteiten te ontplooiën, kan zij opnieuw volledig onder de maatregelen van de wet vallen.</p>
<p>Le paragraphe 3 consacre une clause de protection des opinions, essentielle dans une société démocratique. Il garantit que la présente loi ne peut être appliquée au seul motif que l'entité concernée professe une opinion politique, syndicale, religieuse, philosophique ou autre, y compris si elle est radicale.</p>	<p>Paragraaf 3 bevat een clausule ter bescherming van de vrijheid van meningsuiting, die essentieel is in een democratische samenleving. t Alleen als deze meningen uitmonden in concrete activiteiten die een ernstige en actuele dreiging vormen, kan de wet worden toegepast. Deze bepaling versterkt de rechtszekerheid door ervoor te zorgen dat de tekst in overeenstemming is met de artikelen</p>

Ce n'est que si ces opinions se traduisent par des activités concrètes, constitutives d'une menace grave et actuelle, que la loi pourra s'appliquer. Cette disposition renforce la sécurité juridique, en assurant la conformité du texte aux articles 10, 11 et 19 de la Constitution, ainsi qu'aux articles 9, 10 et 11 de la CEDH.	10, 11 en 19 van de Grondwet en met de artikelen 9, 10 en 11 van het EVRM.
Le § 3 de l'article 3 énonce la condition matérielle essentielle à toute mesure d'interdiction administrative : l'existence d'une menace grave et actuelle constituée par les activités d'une entité visée à l'article 2, 1 ^o .	Artikel 3, § 3, bevat de essentiële materiële voorwaarde voor elke administratieve verbodsmaatregel: het bestaan van een ernstige en actuele dreiging die wordt gevormd door de activiteiten van een entiteit als bedoeld in artikel 2, lid 1.
- Un seuil d'intervention élevé et balisé	- Een hoge en duidelijk afgebakende interventiedrempel
La mesure d'interdiction ne peut être prononcée qu'à l'égard d'une entité qui effectue ou soutient, de manière substantielle, répétée ou organisée, des faits visés à l'article 4, et ce sur la base d'éléments concrets et objectifs. Cette formulation vise à garantir :	De verbodsmaatregel kan alleen worden opgelegd aan een entiteit die op substantiële, herhaalde of georganiseerde wijze de in artikel 4 bedoelde feiten verricht of ondersteunt, en dit op basis van concrete en objectieve elementen. Deze formulering heeft tot doel te waarborgen:
- une évaluation circonstanciée, fondée sur des faits établis et vérifiables ;	- een gedetailleerde beoordeling op basis van vaststaande en verifieerbare feiten;
- un encadrement strict, afin d'éviter toute mesure arbitraire ou excessive ;	- een strikte omkadering, om willekeurige of buitensporige maatregelen te voorkomen;
- L'usage des termes « <i>pris dans leur ensemble</i> » et « <i>fondés sur des éléments concrets</i> » permet de tenir compte du caractère cumulatif ou systémique des faits	- Het gebruik van de termen " <i>in hun geheel beschouwd</i> " en " <i>op basis van concrete elementen</i> " maakt het mogelijk rekening te houden met het cumulatieve of systemische karakter van de feiten
- Deux finalités protégées sont précisées dans la loi. Elles	- In de wet worden twee beschermde doelen gespecificeerd. Ze vormen de basis van het hele verbodsproces: de

constituent le socle qui sous-tend l'ensemble du processus d'interdiction : la protection de la sécurité nationale et la préservation de l'ordre démocratique et constitutionnel. C'est pour garantir l'effectivité de la protection de ces deux valeurs fondamentales, indispensables au fonctionnement d'un État de droit et à la cohésion de la société, qu'une mesure d'interdiction administrative peut être légalement adoptée, dans le respect des principes de proportionnalité, de nécessité et de l'État de droit.	bescherming van de nationale veiligheid en het behoud van de democratische en grondwettelijke orde. Om de doeltreffende bescherming van deze twee fundamentele waarden, die essentieel zijn voor het functioneren van een rechtsstaat en voor de cohesie van de samenleving, te garanderen, kan een administratief verbod wettelijk worden uitgevaardigd, met inachtneming van de beginselen van evenredigheid, noodzakelijkheid en de rechtsstaat.
1° La protection de la sécurité nationale Une entité peut être interdite si ses actions tendent à permettre, faciliter ou encourager le terrorisme, l'extrémisme violent ou le radicalisme violent.	1° De bescherming van de nationale veiligheid Een entiteit kan worden verboden indien haar activiteiten terrorisme, gewelddadig extremisme of gewelddadig radicalisme mogelijk maken, faciliteren of aanmoedigen.
Cette formulation englobe :	Deze formulering omvat:
- les comportements logistiques, propagandistes ou financiers ;	- logistieke, propaganda- of financiële activiteiten;
- les formes de soutien indirect mais structuré à des réseaux ou idéologies violentes ;	- indirecte maar gestructureerde vormen van steun aan gewelddadige netwerken of ideologieën;
- la création d'un environnement favorable à l'émergence ou à la légitimation d'actes terroristes ou extrémistes.	- het creëren van een omgeving die bevorderlijk is voor het ontstaan of de legitimering van terroristische of extremistische daden.
2° La protection de la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel	2° De bescherming van de democratische en grondwettelijke orde
Une entité peut également être interdite si ses actions tendent à inciter à la haine, à la discrimination ou à la ségrégation,	Een entiteit kan ook worden verboden als haar activiteiten aanzetten tot haat, discriminatie of segregatie.
Prenons quelques exemples pour illustrer les entités qui rencontrent ces conditions matérielles.	Voorbeelden van entiteiten waarop deze bepaling van toepassing kan zijn, zijn:

<ul style="list-style-type: none"> • un groupement appelant systématiquement à la haine raciale via ses canaux en ligne et organisant des actions violentes ; • une association diffusant de façon répétée de la propagande djihadiste ou glorifiant des attentats ; • un collectif niant publiquement les droits fondamentaux des personnes LGBTQIA+ et organisant des actions d'intimidation ou des rassemblements visant à empêcher l'accès à l'espace public à certaines minorités. 	<ul style="list-style-type: none"> • een groepering die via haar onlinekanalen systematisch oproept tot rassenhaat en gewelddadige acties organiseert; • een vereniging die herhaaldelijk jihadistische propaganda verspreidt of aanslagen verheerlijkt; • een collectief dat de grondrechten van LGBTQIA+-personen publiekelijk ontkent en intimidatieacties of bijeenkomsten organiseert om bepaalde minderheden de toegang tot de publieke ruimte te ontfemen.
<p>Le texte prévoit explicitement que l'interdiction ne peut être prononcée que si la menace est « grave et actuelle ». Cela implique une évaluation contextuelle, tenant compte de la persistance, de la fréquence et de l'intensité des faits. Une menace purement hypothétique ou passée ne suffit pas. Le fait, par exemple, que certains contenus ou slogans soient perçus comme violents, intimidants ou offensants par un groupe donné ne suffit pas, en soi, à faire entrer une entité dans le champ d'application de la présente loi. Par exemple, des propos extrêmes tenus une fois dans un contexte isolé ne pourraient suffire. En revanche, des campagnes récurrentes d'appel à la violence, ou des actes coordonnés récents visant à perturber l'ordre public, peuvent caractériser une menace actuelle. À titre d'illustration, une manifestation isolée, même tendue, ne saurait suffire à justifier une mesure d'interdiction ; en revanche, l'organisation répétée de</p>	<p>De tekst bepaalt uitdrukkelijk dat het verbod alleen kan worden opgelegd als de dreiging "ernstig en actueel" is. Dit impliceert een contextuele beoordeling, waarbij rekening wordt gehouden met de persistentie, de frequentie en de intensiteit van de feiten. Een louter hypothetische dreiging of een dreiging uit het verleden volstaat niet. Ook het gegeven dat bijvoorbeeld inhoud of slogans door een bepaalde groep als gewelddadig, intimiderend of kwetsend worden ervaren is onvoldoende om binnen het toepassingsgebied van deze wet te vallen. Zo zouden extreme uitspraken die eenmalig in een geïsoleerde context zijn gedaan, niet volstaan. Daarentegen kunnen bijvoorbeeld terugkerende campagnes waarin tot geweld wordt opgeroepen, of recente gecoördineerde acties om de openbare orde te verstoren, een actuele dreiging vormen. Ter illustratie: een eenmalige, zelfs gespannen demonstratie kan niet volstaan om een verbodsmaatregel te</p>

<p>rassemblements violents visant, par exemple, à bloquer l'action de l'autorité publique pourrait établir un risque actuel grave. En d'autres termes, la dissolution n'est pas une condamnation, mais une mesure de police spéciale, visant la structure et non les individus qui la composent.</p>	<p>rechtvaardigen; daarentegen kan het herhaaldelijk organiseren van gewelddadige bijeenkomsten om bijvoorbeeld het optreden van de overheid te blokkeren, een ernstig actueel risico vormen. Met andere woorden, ontbinding is geen veroordeling, maar een bijzondere politiemaatregel die gericht is tegen de structuur en niet tegen de personen die daarvan deel uitmaken.</p>
<p>Cette exigence d'une menace grave et actuelle, appréciée sur la base des faits pris dans leur ensemble constitue la traduction concrète des principes de nécessité et de proportionnalité. Elle vise à éviter toute mesure arbitraire ou fondée sur des considérations ponctuelles ou isolées.</p> <p>L'article 4, renforce encore cet élément en ce que la menace est évaluée sur la base de faits concrets, et pris dans leur ensemble, ce qui impose une appréciation cumulative et contextualisée, tenant compte du comportement global et structuré de l'entité concernée. Cette approche limite dès lors l'ingérence dans les libertés fondamentales aux seuls cas où elle est strictement nécessaire dans une société démocratique.</p>	<p>Deze vereiste van een ernstige en actuele dreiging, beoordeeld op basis van alle feiten, vormt de concrete vertaling van de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid. Zij heeft tot doel elke willekeurige maatregel of maatregel die op incidentele of geïsoleerde overwegingen is gebaseerd, te voorkomen.</p> <p>Artikel 4 versterkt dit element nog door te bepalen dat de dreiging wordt beoordeeld op basis van concrete feiten, in hun geheel, wat een cumulatieve en gecontextualiseerde beoordeling vereist, waarbij rekening wordt gehouden met het algemene en gestructureerde gedrag van de betrokken entiteit. Deze benadering beperkt de inmenging in de fundamentele vrijheden dan ook tot gevallen waarin dit in een democratische samenleving strikt noodzakelijk is.</p>
<p>Enfin, certaines entités sont exclues d'office du champ d'application de la loi, sauf en cas de détournement manifeste de leur objet légal. Il s'agit notamment des organisations dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux, ou qui poursuivent exclusivement tout autre but</p>	<p>Ten slotte zijn bepaalde entiteiten ambtshalve uitgesloten van het toepassingsgebied van de wet, behalve in geval van duidelijk misbruik van hun wettelijk doel. Het gaat met name om organisaties waarvan het werkelijke doel uitsluitend politiek, syndicaal, filantropisch, filosofisch of religieus is, of die uitsluitend een ander legitiem</p>

légitime, conformément à l'article 3, §2.	doel nastreven, overeenkomstig artikel 3, §2.
<p>Afin de garantir le respect des droits fondamentaux et d'éviter toute interprétation extensive, l'article 3, §2, prévoit expressément que certaines entités sont exclues du champ d'application de la présente loi, sauf en cas de détournement manifeste de leur objet réel. Sont notamment visées les organisations dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux, ou qui poursuivent exclusivement tout autre but légitime.</p> <p>Cette clause d'exclusion s'applique pleinement, y compris lorsque les activités de l'organisation peuvent déranger, heurter ou choquer dans une société démocratique. Elle ne cesse de produire effet que si des éléments concrets et circonstanciés démontrent que l'entité concernée poursuit en réalité une stratégie d'action ou de soutien qui constitue une menace grave et actuelle au sens de l'article 3, §3, soit :</p> <ul style="list-style-type: none"> • pour la sécurité nationale, notamment par un soutien organisé au terrorisme, à l'extrémisme ou au radicalisme violents, ou • pour l'ordre démocratique et constitutionnel, notamment par la promotion répétée de discours incitant à la haine, à la discrimination ou à la ségrégation. <p>À titre d'exemple, une association à vocation philanthropique ou</p>	<p>Om de eerbiediging van de fundamentele rechten te waarborgen en elke ruime interpretatie te vermijden, bepaalt artikel 3, §2, uitdrukkelijk dat bepaalde entiteiten buiten het toepassingsgebied van deze wet vallen, behalve in geval van een duidelijk misbruik van hun werkelijke doelstelling. Het gaat met name om organisaties waarvan het werkelijke doel uitsluitend politiek, syndicaal, filantropisch, levensbeschouwelijk of religieus is, of die uitsluitend een ander legitiem doel nastreven.</p> <p>Deze uitsluitingsclausule blijft van toepassing, ook wanneer de activiteiten van de organisatie in een democratische samenleving als storend, schokkend of kwetsend worden ervaren. Zij verliest slechts haar werking wanneer concrete en gedetailleerde elementen aantonen dat de betrokken entiteit in werkelijkheid een actie- of ondersteuningsstrategie voert die een ernstige en actuele bedreiging vormt in de zin van artikel 3, §3, hetzij:</p> <ul style="list-style-type: none"> • voor de nationale veiligheid, bijvoorbeeld door georganiseerde steun aan terrorisme, gewelddadig extremisme of radicalisme, of • voor de democratische en constitutionele rechtsorde, bijvoorbeeld door herhaaldelijk aan te zetten tot haat, discriminatie of segregatie. <p>Zo zal een vereniging met een filantropisch of cultureel oogmerk niet</p>

<p>culturelle ne saurait perdre la protection prévue à l'article 3, §2, du seul fait qu'un de ses membres tient, à titre personnel, des propos polémiques sur une plateforme publique.</p> <p>Cette protection ne cesse que si l'on établit, sur la base d'éléments répétés, organisés et substantiels, que l'association elle-même soutient, orchestre ou permet sciemment de manière continue des activités ou discours contraires à son objet affiché, dans le cadre d'une stratégie concertée qui révèle un détournement manifeste de ses finalités.</p> <p>Ce mécanisme s'accompagne de garanties strictes :</p> <ul style="list-style-type: none"> • la charge de la preuve repose sur les autorités, • les faits doivent être concrets, graves et actuels, • l'analyse doit démontrer l'existence d'une stratégie d'action ou de soutien concertée, • la procédure d'interdiction est encadrée par un rapport circonstancié, une consultation du CCRS (et, le cas échéant, du CNS), une décision collégiale au niveau gouvernemental, et un recours juridictionnel devant le Conseil d'État. 	<p>het voordeel van de bescherming van artikel 3, §2 verliezen enkel omdat een van haar leden op persoonlijke titel controversiële uitspraken doet op een openbaar platform.</p> <p>Deze bescherming vervalt alleen als kan worden aangetoond, op basis van herhaalde, georganiseerde en substantiële elementen, dat de vereniging zelf doelbewust en op systematische wijze activiteiten of uitspraken ondersteunt, organiseert of toelaat die in strijd zijn met haar officiële doelstelling, in het kader van een gecoördineerde strategie die duidelijk wijst op een afwijking van haar werkelijke doeleinden.</p> <p>Dit mechanisme gaat gepaard met strikte waarborgen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de bewijslast rust bij de overheid, • de feiten moeten concreet, ernstig en actueel zijn, • er moet worden aangetoond dat er sprake is van een gecoördineerde actie- of ondersteuningsstrategie, • de verbodsprocedure wordt omkaderd door een omstandig verslag, een raadpleging van het CCRS (en eventueel het NVR), een collegiale besluitvorming op regeeringsniveau en een juridisch beroep bij de Raad van State.
<p>L'ensemble de ces garanties permet d'assurer que la clause d'exclusion reste effectivement protectrice, tout en empêchant les détournements</p>	<p>Deze waarborgen zorgen ervoor dat de uitsluitingsclausule daadwerkelijk beschermend blijft, terwijl ze toelaat duidelijke misbruiken van een</p>

manifestes de couverture légale par des entités dont les activités constitueraient une menace réelle pour la démocratie ou la sécurité.	wettelijke dekmantel aan te pakken door entiteiten waarvan de activiteiten een reële bedreiging vormen voor de democratie of de veiligheid.
Les auteurs du présent projet insistent sur le fait que cette procédure est conçue comme un ultime recours, réservé à des circonstances tout à fait exceptionnelles. Elle ne pourra être mise en œuvre que lorsqu'une menace grave et actuelle pèse sur la sécurité nationale ou sur la survie de l'ordre démocratique et constitutionnel.	Het is de uitdrukkelijke bedoeling van de indieners van dit ontwerp dat deze procedure slechts in uiterst uitzonderlijke omstandigheden wordt aangewend, als een ultimum remedium. Ze is uitsluitend bedoeld voor situaties waarin een ernstige en actuele bedreiging voor de nationale veiligheid of het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde zich voordoet.
Titre IV- Conditions de fond	Titel IV - Grondvoorwaarden
Article 4	Artikel 4
Cet article énumère les activités susceptibles de justifier une mesure d'interdiction, à condition qu'ils révèlent une menace grave et actuelle.	Dit artikel somt de activiteiten op die een verbodsmaatregel kunnen rechtvaardigen, op voorwaarde dat zij een ernstige en actuele dreiging vormen.
Trois conditions cumulatives doivent être réunies : – (1°) la constatation d'au moins un des faits listés limitativement ; – (2°) l'existence d'un lien concret avec le territoire belge ; – (3°) le respect du principe de nécessité et de proportionnalité.	Er moet aan drie cumulatieve voorwaarden worden voldaan: – (1°) de vaststelling van ten minste één van de exhaustief opgesomde feiten; – (2°) het bestaan van een concreet verband met het Belgische grondgebied; – (3°) de naleving van het beginsel van noodzakelijkheid en evenredigheid.
Ces faits sont organisés en fonction des deux catégories de menaces prévues par la loi. Pour déterminer si l'une de ces menaces peut être qualifiée de grave et actuelle, il convient de procéder à une évaluation fondée :	Deze feiten zijn ingedeeld in de twee categorieën van bedreigingen waarin de wet voorziet. Om te bepalen of een van deze bedreigingen als ernstig en actueel kan worden gekwalificeerd, moet een beoordeling worden gemaakt op basis van: – de vastgestelde concrete feiten, – hun territoriale band met België,

<ul style="list-style-type: none"> – sur les faits concrets constatés, – sur leur lien territorial avec la Belgique, – et sur une appréciation de la nécessité et de la proportionnalité d'une mesure d'interdiction à l'encontre de l'entité concernée. 	<ul style="list-style-type: none"> – en op een beoordeling van de noodzaak en evenredigheid van een verbodsmaatregel tegen de betrokken entiteit.
C'est pourquoi l'article 4 distingue explicitement deux ensembles de faits, chacun correspondant à l'une des finalités mentionnées à l'article 3, §3.	Daarom maakt artikel 4 uitdrukkelijk een onderscheid tussen twee reeksen feiten, die elk overeenstemmen met een van de in artikel 3, § 3, genoemde doelstellingen.
1. Faits constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale	1. Feiten die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid
<p>Ces faits relèvent d'actes ou de soutiens liés au terrorisme, à l'extrémisme ou au radicalisme violents. Ils sont énumérés à l'article 4, §1er, 1°, a) à d), et comprennent notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> – la participation directe ou le soutien logistique, matériel ou financier à des actes de violence, d'attentats ou de crimes contre l'humanité ; – la diffusion ou mise à disposition de contenus justifiant, glorifiant ou promouvant de tels actes ou les organisations terroristes reconnues ; – la constitution de structures ayant les caractéristiques d'une milice privée ou d'une organisation paramilitaire ; – l'infiltration ou l'instrumentalisation illicite d'institutions publiques ou démocratiques à des fins de déstabilisation. 	<p>Deze feiten hebben betrekking op daden of steun in verband met terrorisme, gewelddadig extremisme of radicalisme. Zij worden opgesomd in artikel 4, § 1, 1°, a) tot en met d), en omvatten met name:</p> <ul style="list-style-type: none"> – de directe deelname aan of logistieke, materiële of financiële steun voor gewelddaden, aanslagen of misdrijven tegen de mensheid; – het verspreiden of beschikbaar stellen van inhoud die dergelijke daden of erkende terroristische organisaties rechtvaardigt, verheerlijkt of bevordert; – het oprichten van structuren met de kenmerken van een private militie of een paramilitaire organisatie; – het infiltreren of onrechtmatig gebruiken van openbare of democratische instellingen met het oog op destabilisatie.
2. Faits constituant une menace grave et actuelle pour la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel	2. Feiten die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor het voortbestaan van de democratische en grondwettelijke orde
Ces faits ne supposent pas nécessairement un recours à la violence physique, mais tendent à	Deze feiten impliceren niet noodzakelijkerwijs het gebruik van fysiek geweld, maar hebben wel de

<p>miner les fondements du vivre-ensemble démocratique. Ils sont énumérés à l'article 4, §1er, 1°, a) à c), seconde série, et visent notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> – l'incitation publique, répétée, à la haine, à la ségrégation, à la discrimination ou à la violence, y compris par la diffusion active d'idéologies ou de symboles extrémistes ; – l'organisation structurée d'actes d'intimidation ou de harcèlement ciblés contre des groupes protégés ; – la mise en œuvre ou le soutien de communications, événements ou actions stigmatisant ou excluant certaines personnes sur la base de caractéristiques protégées (origine, sexe, orientation sexuelle, identité de genre, appartenance religieuse, etc.). 	<p>neiging om de grondslagen van het democratisch samenleven te ondermijnen. Ze worden opgesomd in artikel 4, §1, 1°, a) tot c), tweede reeks, en hebben met name betrekking op:</p> <ul style="list-style-type: none"> – herhaaldelijk publiekelijk aanzetten tot haat, segregatie, discriminatie of geweld, onder meer door het actief verspreiden van extremistische ideologieën of symbolen; – het op gestructureerde wijze organiseren van intimidatie of pesterijen gericht tegen beschermde groepen; – het uitvoeren of ondersteunen van communicatie, evenementen of acties die bepaalde personen stigmatiseren of uitsluiten op basis van beschermde kenmerken (afkomst, geslacht, seksuele geaardheid, genderidentiteit, religieuze overtuiging, enz.).
<p>Ces comportements compromettent le respect des droits fondamentaux, l'égalité entre citoyens, et le fonctionnement démocratique des institutions.</p>	<p>Dit gedrag brengt de eerbiediging van de grondrechten, de gelijkheid tussen burgers en de democratische werking van de instellingen in het gedrang.</p>
<p>Lien territorial et proportionnalité</p>	<p>Territoriale band en evenredigheid</p>
<p>Même si des faits graves sont constatés, une mesure d'interdiction ne peut être prise que si :</p> <ul style="list-style-type: none"> – un lien concret avec la Belgique est établi : soit par la commission de faits sur le territoire, soit par leur diffusion ciblée vers celui-ci, soit par une influence concrète évaluée objectivement ; – la mesure envisagée est nécessaire et proportionnée : le recours à une interdiction doit être justifié au regard de l'intensité de la menace, de l'absence d'alternatives moins intrusives, et du respect du principe d'égalité. 	<p>Zelfs indien ernstige feiten worden vastgesteld, kan een verbodsmaatregel alleen worden genomen indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> – er een concrete band met België bestaat: hetzij door het plegen van de feiten op het grondgebied, hetzij door de gerichte verspreiding ervan naar het grondgebied, hetzij door een objectief beoordeelde concrete invloed; – de voorgenomen maatregel noodzakelijk en evenredig is: het gebruik van een verbod moet gerechtvaardigd zijn in het licht van de ernst van de dreiging, het ontbreken van minder ingrijpende alternatieven en de eerbiediging van het gelijkheidsbeginsel.

-Exemples	-Voorbeelden
1° Pour la sécurité nationale (article 3, §3, 1°)	1° Voor de nationale veiligheid (artikel 3, §3, 1°)
-Une ASBL diffuse régulière de contenus glorifiant des attaques violentes menées par des organisations terroristes reconnues au niveau européen, avec relais sur des comptes sociaux accessibles depuis la Belgique, en vue de soutenir moralement ou idéologiquement ces actions.	-Een vzw verspreidt regelmatig inhoud waarin gewelddadige aanslagen van op Europees niveau erkende terroristische organisaties worden verheerlijkt, met doorverwijzingen naar accounts op sociale media die vanuit België toegankelijk zijn, met het oog op morele of ideologische steun voor deze acties.
-Une association de fait organise, depuis le territoire belge, de collectes de fonds ou d'événements culturels récurrents visant à soutenir matériellement ou logistiquement des groupes terroristes figurant sur les listes de sanctions de l'Union européenne, avec utilisation explicite de symboles ou slogans de ces groupes.	-Een feitelijke vereniging organiseert vanaf Belgisch grondgebied fondsenwervingsacties of terugkerende culturele evenementen om terroristische groeperingen die op de sanctielijsten van de Europese Unie staan, materieel of logistiek te ondersteunen, waarbij expliciet gebruik wordt gemaakt van symbolen of slogans van deze groeperingen.
2° Pour la pérennité de l'ordre démocratique et constitutionnel (article 3, §3, 2°)	2° Voor de instandhouding van de democratische en grondwettelijke orde (artikel 3, §3, 2°)
-Un groupement de fait organise de manière répétée, sur le territoire belge, des événements publics dont les discours ou mises en scène incitent à l'exclusion ou à la déshumanisation de groupes de population, notamment sur base de leur origine, leur religion ou leur orientation sexuelle.	-Een feitelijke groepering organiseert herhaaldelijk op het Belgische grondgebied openbare evenementen waarvan de toespraken of voorstellingen aanzetten tot uitsluiting of ontmenselijking van bevolkingsgroepen, met name op grond van hun afkomst, godsdienst of seksuele geaardheid.
-Une ASBL constitue un réseau coordonné diffusant activement, via des canaux numériques belges des contenus masculinistes appelant à la haine ou à la violence envers des femmes.	-Een vzw vormt een gecoördineerd netwerk dat via Belgische digitale kanalen actief giftig-machistische en vrouwenonvriendelijk inhoud verspreidt die aanzet tot haat of geweld tegen vrouwen.
-Un groupement de fait instrumentalise une structure associative pour harceler publiquement et à intervalles réguliers des personnes ou des groupes identifiés comme "ennemis	-Een feitelijke groepering gebruikt een verenigingsstructuur om personen of groepen die als "vijanden van het volk" worden aangemerkt, regelmatig in het openbaar lastig te vallen, met verspreiding van hun

du peuple”, avec diffusion de leurs données personnelles, appels à boycott, ou rassemblements hostiles non déclarés.	persoonsgegevens, oproepen tot boycot of niet-aangegeven van vijandige bijeenkomsten.
-Une personne morale sollicite activement, en Belgique, un soutien financier, technique ou matériel en faveur de crimes contre l’humanité commis à l’étranger, notamment par la levée de fonds ou de combattants, ou par la diffusion de propagande visant à minimiser ou à glorifier ces crimes.	-Een rechtspersoon werft in België actief financiële, technische of andere materiële ondersteuning voor misdaden tegen de menselijkheid die in het buitenland worden begaan, onder meer door het werven van fondsen en strijdkrachten of het verspreiden van propaganda die deze misdaden minimaliseert of verheerlijkt.
Titel V - Objet et formes de l’interdiction administrative	Titel V - Voorwerp en vormen van het administratief verbod
Article 5	Artikel 5
<p>Pour les personnes morales (article 2, 1°, a), deux niveaux d’intervention sont prévus :</p> <p>a) Interdiction d’activités</p> <p>Lorsque les faits constatés ne justifient pas encore une dissolution, mais appellent une mesure forte d’interruption, l’interdiction peut porter sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> • l’exercice de toute activité publique sous la dénomination de la personne morale ou sous une dénomination apparentée ; • l’usage de ses symboles, slogans ou moyens de communication ; • la fermeture administrative temporaire des lieux spécifiquement utilisés pour les activités interdites ; 	<p>Voor rechtspersonen (artikel 2, 1°, a) zijn twee niveaus van interventie voorzien:</p> <p>a) Verbod op activiteiten</p> <p>Wanneer de vastgestelde feiten nog geen ontbinding rechtvaardigen, maar wel een krachtige maatregel tot onderbreking vereisen, kan het verbod betrekking hebben op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het uitoefenen van alle openbare activiteiten onder de naam van de rechtspersoon of onder een daarmee verband houdende naam; • het gebruik van zijn symbolen, slogans of communicatiemiddelen; • de tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die specifiek voor de verboden activiteiten worden gebruikt; • het gericht administratief bevriezen van de goederen die specifiek verband houden met deze activiteiten.

<ul style="list-style-type: none"> • le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés à ces activités. <p>Ces mesures permettent d'enrayer immédiatement l'action de l'entité tout en ménageant une possibilité de redressement, dans le respect du principe de proportionnalité.</p>	<p>Deze maatregelen maken het mogelijk om de activiteiten van de entiteit onmiddellijk stop te zetten en tegelijkertijd een mogelijkheid tot herstel te bieden, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel.</p>
<p>b) Dissolution administrative (en cas de menace grave et persistante) Lorsque la menace ne peut être neutralisée par les mesures ci-dessus, l'arrêté royal peut prononcer la dissolution administrative de la personne morale. Cette dissolution emporte :</p> <ul style="list-style-type: none"> • la suppression de sa personnalité juridique ; • la radiation de son numéro d'entreprise ; • la mise en liquidation de l'entité sous le contrôle du juge de l'entreprise. <p>Cette liquidation est réalisée conformément au Code des sociétés et des associations. Le juge veille au respect des droits des créanciers, des travailleurs, des cocontractants et des tiers légitimes. La suppression de la personnalité juridique ne prend effet qu'à compter de la désignation du ou des liquidateurs par le juge, ce qui garantit la continuité juridique nécessaire à la protection des droits en cause.</p> <p>Prenons le cas d'une ASBL qui, sous couvert d'activités culturelles, promeut de manière répétée et organisée des discours incitant à la haine raciale et à la ségrégation sociale, en perturbant régulièrement des débats publics, en infiltrant des établissements scolaires avec des contenus radicaux et en entretenant</p>	<p>b) Administratieve ontbinding (in geval van ernstige en aanhoudende dreiging) Wanneer de dreiging niet door de bovenstaande maatregelen kan worden geneutraliseerd, kan het koninklijk besluit de administratieve ontbinding van de rechtspersoon uitspreken. Deze ontbinding houdt in:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de opheffing van haar rechtspersoonlijkheid; • de schrapping van haar ondernemingsnummer; • de vereffening van de entiteit onder toezicht van de ondernemingsrechter. <p>Deze vereffening gebeurt overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. De rechter ziet toe op de eerbiediging van de rechten van de schuldeisers, de werknemers, de medecontractanten en de rechtmatige derden. De opheffing van de rechtspersoonlijkheid gaat pas in vanaf de aanwijzing van de vereffenaar(s) door de rechter, wat de juridische continuïteit garandeert die nodig is voor de bescherming van de betrokken rechten.</p> <p>Neem het geval van een VZW die onder het mom van culturele activiteiten herhaaldelijk en op georganiseerde wijze een discours propageert dat aanzet tot rassenhaat en sociale segregatie, regelmatig</p>

<p>des liens structurels avec des groupements extrémistes étrangers.</p> <p>Si une interdiction d'activités (usage du nom, de l'identité visuelle, fermeture temporaire de certains lieux) est jugée insuffisante pour empêcher l'entité de poursuivre ses objectifs par d'autres biais (notamment via des structures parallèles, des domiciles secondaires ou des démarches indirectes), une dissolution administrative pourra être envisagée afin d'empêcher juridiquement la poursuite de son action néfaste.</p> <p>Concrètement, le processus se déroule comme suit :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. L'arrêté royal de dissolution administrative est pris sur proposition du ministre de l'Intérieur, après avoir reçu l'avis du CNS incluant des recommandations sur le type de mesure à prendre. 2. Cet arrêté royal a un effet juridique partiel et conditionné : il constate la dissolution administrative de la personne morale, mais la suppression de sa personnalité juridique ne prend effet qu'à la date à laquelle le juge de l'entreprise désigne un ou plusieurs liquidateurs. Jusque-là, la personne morale reste juridiquement existante. 3. Le ministre ou le ministère public ou toute personne intéressée introduit sans délai une requête auprès du juge de l'entreprise territorialement compétent, en sollicitant l'ouverture de la procédure de liquidation judiciaire. 	<p>openbare debatten verstoort, scholen infiltreert met radicale inhoud en structurele banden onderhoudt met buitenlandse extremistische groeperingen.</p> <p>Als een verbod op activiteiten (gebruik van naam, visuele identiteit, tijdelijke sluiting van bepaalde plaatsen) onvoldoende wordt geacht om te voorkomen dat de entiteit haar doelstellingen op andere manieren nastreeft (met name via parallelle structuren, nevenvestigingen of indirecte benaderingen), kan administratieve ontbinding worden overwogen om de voortzetting van haar schadelijke activiteiten juridisch te voorkomen.</p> <p>Praktisch verloopt het proces als volgt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het Koninklijk Besluit tot administratieve ontbinding wordt uitgevaardigd op voorstel van de Minister van Binnenlandse Zaken, na ontvangst van het advies van de CNS, met inbegrip van aanbevelingen over het type maatregel dat moet worden genomen. 2. Dit koninklijk besluit heeft een gedeeltelijke en voorwaardelijke rechtsgevolgen: het stelt de administratieve ontbinding van de rechtspersoon in, maar de opheffing van de rechtspersoonlijkheid gaat pas in op de datum waarop de vennootschapsrechter een of meer vereffenaars benoemt. Tot dan blijft de rechtspersoon bestaan.
---	--

<p>4. Le juge de l'entreprise, s'il reconnaît la régularité de la dissolution administrative et la nécessité d'une liquidation, désigne un ou plusieurs liquidateurs et organise les mesures de sauvegarde des droits des tiers (créanciers, travailleurs, cocontractants).</p> <p>5. Ce n'est qu'à partir de cette désignation que la suppression de la personnalité juridique entre effectivement en vigueur, ce qui garantit à la fois la continuité juridique et la sécurité des relations contractuelles et sociales.</p>	<p>3. De minister, het openbaar ministerie of elke belanghebbende partij dient onmiddellijk een verzoekschrift in bij de territoriaal bevoegde bedrijfsrechter met het verzoek de gerechtelijke vereffeningprocedure te openen.</p> <p>4. Als de ondernemingsrechter erkent dat de administratieve vereffening rechtmatig is en dat vereffening noodzakelijk is, benoemt hij een of meer vereffenaars en organiseert hij maatregelen om de rechten van derden (schuldeisers, werknemers, medecontractanten) te vrijwaren.</p> <p>5. Pas na deze benoeming treedt de beëindiging van de rechtspersoonlijkheid effectief in werking, wat zowel de juridische continuïteit als de zekerheid van contractuele en sociale relaties garandeert.</p>
<p>2. Sociétés sans personnalité juridique</p>	<p>2. Vennootschappen zonder rechtspersoonlijkheid</p>
<p>En ce qui concerne les sociétés visées à l'article 2, 1°, b), l'interdiction prend la forme d'une interdiction d'activités, pouvant inclure :</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'interdiction d'exercer toute activité collective sous leur nom ou une identité apparentée ; • l'interdiction d'utiliser leurs symboles, slogans ou moyens de communication ; • la suppression de leur numéro d'entreprise à la Banque-Carrefour des Entreprises ; 	<p>Voor de vennootschappen bedoeld in artikel 2, 1°, b), neemt het verbod de vorm aan van een activiteitenverbod, dat kan omvatten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het verbod om onder hun naam of een daarmee verbonden identiteit enige collectieve activiteit uit te oefenen; • het verbod om hun symbolen, slogans of communicatiemiddelen te gebruiken; • de schrapping van hun ondernemingsnummer uit de Kruispuntbank van Ondernemingen;

<ul style="list-style-type: none"> • la fermeture administrative temporaire des lieux affectés majoritairement ou de manière déterminante aux activités interdites ; • le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés aux activités interdites. <p>Cette approche permet de neutraliser les structures de fait utilisées pour organiser ou soutenir des activités menaçantes, tout en respectant l'absence de personnalité juridique.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • de tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die hoofdzakelijk of in belangrijke mate bestemd zijn voor de verboden activiteiten; • de gerichte administratieve bevrozing van de goederen die specifiek verband houden met de verboden activiteiten. <p>Deze aanpak maakt het mogelijk de feitelijke structuren die worden gebruikt om bedreigende activiteiten te organiseren of te ondersteunen, te neutraliseren, met inachtneming van het ontbreken van rechtspersoonlijkheid.</p>
<p>3. Associations de fait et groupements de fait Les associations de fait et groupements de fait ne disposent pas de la personnalité juridique, ni d'un statut légal formellement reconnu. Toutefois, lorsqu'ils sont structurés, actifs et identifiables, ces entités peuvent être le support d'activités coordonnées, constituant une menace grave et actuelle pour la sécurité nationale, l'ordre public ou l'ordre démocratique et constitutionnel. C'est pourquoi la loi prévoit, à leur rencontre, une interdiction d'activités, qui peut comprendre tout ou partie des mesures suivantes :</p> <p>a) L'interdiction d'exercer toute activité collective sous la dénomination de l'association ou du groupement, ou sous toute identité apparentée, afin de prévenir les tentatives de reconstitution ou de contournement de la mesure ;</p> <p>b) L'interdiction d'utiliser les symboles, slogans ou moyens de communication associés à l'entité,</p>	<p>3. Feitelijke verenigingen en feitelijke groeperingen Feitelijke verenigingen en feitelijke groeperingen hebben geen rechtspersoonlijkheid en geen formeel erkende rechtspositie. Wanneer zij echter gestructureerd, actief en identificeerbaar zijn, kunnen deze entiteiten een platform vormen voor gecoördineerde activiteiten die een ernstige en actuele bedreiging vormen voor de nationale veiligheid, de openbare orde of de democratische en grondwettelijke orde. Daarom voorziet de wet in een verbod op activiteiten tegen hen, dat alle of een deel van de volgende maatregelen kan omvatten:</p> <p>a) Het verbod om enige collectieve activiteit uit te oefenen onder de naam van de vereniging of groepering, of onder enige daarmee verband houdende identiteit, teneinde pogingen tot heroprichting of omzeiling van de maatregel te voorkomen;</p>

<p>visant à empêcher la diffusion ou la promotion publique de son identité idéologique, culturelle ou politique, dans un but de propagande, d'endoctrinement ou de mobilisation ;</p> <p>c) La fermeture administrative temporaire des lieux affectés majoritairement ou de manière déterminante aux activités interdites, lorsque ces lieux sont utilisés pour organiser, financer, héberger ou diffuser les actions du groupement ;</p> <p>d) Le gel administratif ciblé des biens spécifiquement liés aux activités interdites, pour une durée de six mois, renouvelable une seule fois, conformément au principe de proportionnalité. Cette mesure permet de neutraliser les ressources opérationnelles du groupement, sans aller jusqu'à une saisie pénale, et empêche la réutilisation immédiate des biens à des fins équivalentes.</p>	<p>b) het verbod op het gebruik van symbolen, slogans of communicatiemiddelen die verband houden met de entiteit, teneinde de verspreiding of openbare promotie van haar ideologische, culturele of politieke identiteit met het oog op propaganda, indoctrinatie of mobilisatie te verhinderen;</p> <p>c) De tijdelijke administratieve sluiting van de plaatsen die hoofdzakelijk of in belangrijke mate worden gebruikt voor verboden activiteiten, wanneer deze plaatsen worden gebruikt voor het organiseren, financieren, huisvesten of verspreiden van de activiteiten van de groepering;</p> <p>d) Het gericht administratief bevrozen van goederen die specifiek verband houden met verboden activiteiten, voor een periode van zes maanden, eenmaal verlengbaar, overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel. Deze maatregel maakt het mogelijk de operationele middelen van de groepering onschadelijk te maken zonder tot strafrechtelijk beslag over te gaan, en verhindert dat de goederen onmiddellijk voor soortgelijke doeleinden worden hergebruikt.</p>
Titre VI – Dispositions relatives au gel administratif ciblé des fonds et ressources économiques	Titel VI – Bepalingen betreffende de gerichte administratieve bevrozing van tegoeden en economische middelen
Article 6 – Conditions de fond du gel administratif ciblé	Artikel 6 – Grondvoorwaarden voor gerichte administratieve bevrozing
Cet article encadre strictement les conditions permettant d'ordonner un gel administratif.	Dit artikel bevat strikte voorwaarden voor het gelasten van een administratieve bevrozing.
§1er : La mesure ne peut être décidée qu'après un rapport	§1: De maatregel kan alleen worden genomen na een gedetailleerd rapport

<p>circonstancié du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité (CCRS), démontrant l'existence d'une menace grave et actuelle au sens de l'article 3, §3. Ce lien direct entre la menace et le gel administratif permet de garantir la proportionnalité et la nécessité de la mesure, comme exigé par le Conseil d'État.</p>	<p>van het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid (CCIV), waarin wordt aangetoond dat er sprake is van een ernstige en actuele dreiging in de zin van artikel 3, §3. Dit directe verband tussen de dreiging en de administratieve bevrozing garandeert de evenredigheid en de noodzaak van de maatregel, zoals vereist door de Raad van State.</p>
<p>§2 : Le ministre statue après concertation obligatoire avec l'autorité judiciaire compétente, ce qui assure la cohérence avec d'éventuelles procédures pénales en cours. Cette disposition vise à éviter tout empiètement sur les compétences du pouvoir judiciaire, conformément à l'article 151 de la Constitution et à la jurisprudence constante du Conseil d'État.</p>	<p>§2: De minister beslist na verplicht overleg met de bevoegde gerechtelijke autoriteit, wat de samenhang met eventuele lopende strafrechtelijke procedures waarborgt. Deze bepaling heeft tot doel elke inbreuk op de bevoegdheden van de rechterlijke macht te voorkomen, overeenkomstig artikel 151 van de Grondwet en de vaste rechtspraak van de Raad van State.</p>
<p>Article 7 – Effets de la mesure</p>	<p>Artikel 7 – Gevolgen van de maatregel</p>
<p>L'effet principal du gel est d'interdire toute mise à disposition directe ou indirecte de fonds ou ressources économiques au profit des entités visées.</p>	<p>Het belangrijkste gevolg van de bevrozing is dat het rechtstreeks of onrechtstreeks ter beschikking stellen van tegoeden of economische middelen ten gunste van de betrokken entiteiten wordt verboden.</p>
<p>Cette interdiction est rédigée de manière claire et précise afin de garantir la sécurité juridique des tiers, en particulier des établissements financiers, des cocontractants ou des services publics.</p>	<p>Dit verbod wordt duidelijk en nauwkeurig geformuleerd om de rechtszekerheid van derden, met name financiële instellingen, medecontractanten of overheidsdiensten, te waarborgen.</p>
<p>Article 8 – Dérogations</p>	<p>Artikel 8 – Afwijkingen</p>
<p>Cet article répond à une exigence constante du Conseil d'État et du droit européen : toute mesure de gel doit pouvoir faire l'objet d'exceptions strictement encadrées, notamment pour garantir le respect des droits fondamentaux (vie privée, accès à la justice, droits patrimoniaux).</p>	<p>Dit artikel beantwoordt aan een constante eis van de Raad van State en het Europees recht: elke bevrozingsmaatregel moet onderworpen zijn aan strikt omschreven uitzonderingen, met name om de eerbiediging van de grondrechten (recht op privacy, toegang tot justitie, vermogensrechten) te waarborgen.</p>

Le Ministre des Finances peut autoriser, par décision motivée, le déblocage de certains fonds pour :	De minister van Financiën kan bij met redenen omkleed besluit de vrijgave van bepaalde middelen toestaan voor:
des besoins de base,	basisbehoeften,
- des honoraires juridiques (droit à un recours effectif),	- juridische honoraria (recht op een effectief beroep),
- des frais de gestion des avoirs gelés,	- kosten voor het beheer van bevroren tegoeden,
- des dépenses extraordinaires, dûment justifiées.	- buitengewone, naar behoren gemotiveerde uitgaven.
Ces dérogations s'inspirent directement des clauses similaires présentes dans les règlements européens relatifs aux sanctions financières, tout en garantissant un filtrage au cas par cas.	Deze afwijkingen zijn rechtstreeks geïnspireerd op soortgelijke bepalingen in de Europese verordeningen betreffende financiële sancties, waarbij een filtering per geval wordt gewaarborgd.
Article 9 – Intérêts et revenus	Artikel 9 – Rente en inkomsten
Cette disposition vise à éviter un effet d'enrichissement indirect des entités visées tout en permettant techniquement le fonctionnement des comptes. Elle prévoit que les intérêts ou revenus générés par des fonds gelés sont eux-mêmes immédiatement gelés.	Deze bepaling heeft tot doel indirecte verrijking van de betrokken entiteiten te voorkomen en tegelijkertijd de werking van de rekeningen technisch mogelijk te maken. Zij bepaalt dat rente of inkomsten uit bevroren tegoeden zelf onmiddellijk worden bevroren.
Cette règle préserve l'efficacité de la mesure tout en respectant le principe de proportionnalité.	Deze regel waarborgt de doeltreffendheid van de maatregel en eerbiedigt het evenredigheidsbeginsel.
Article 10 – Réexamen des mesures de gel	Artikel 10 – Herziening van de bevroeringsmaatregelen
Le §1er prévoit également la possibilité pour les entités concernées de demander un réexamen motivé, ce qui renforce les garanties procédurales.	§ 1 voorziet ook in de mogelijkheid voor de betrokken entiteiten om een met redenen omkleed verzoek tot herziening in te dienen, wat de procedurele waarborgen versterkt.
Le §2 prévoit que cette demande est traitée par le Ministre des Finances, avec avis du Conseil national de sécurité (CNS) dans un délai strict de 30 jours.	§ 2 bepaalt dat dit verzoek door de minister van Financiën wordt behandeld, met advies van de Nationale Veiligheidsraad (NVR), binnen een strikte termijn van 30 dagen.
Le §4 prévoit que la décision finale est prise par le Conseil des ministres, ce qui assure un contrôle politique collégial sur des mesures	§ 4 bepaalt dat de definitieve beslissing wordt genomen door de ministerraad, wat een collegiale politieke controle op gevoelige

sensibles, conformément aux exigences constitution	maatregelen waarborgt, in overeenstemming met de grondwettelijke vereisten.
TITRE VI – PROCÉDURE	TITEL VI – PROCEDURE
Article 11	Artikel 11
Article 11 §1er – Élaboration de l'analyse portant sur la menace	Artikel 11, §1 – Opstellen van de analyse over de dreiging
Ce paragraphe consacre le rôle central du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité (CCRS) comme garant de l'objectivation de la menace.	Deze paragraaf legt de centrale rol vast van het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid (CCIV) als garant voor de objectiviteit van de dreiging.
La décision d'interdiction ne peut être adoptée que sur la base d'une analyse circonstanciée émanant du CCRS, démontrant une menace grave et actuelle au sens de l'article 3, §3.	Het verbodsbesluit kan alleen worden genomen op basis van een gedetailleerde analyse vanwege het CCIV, waarin een ernstige en actuele dreiging in de zin van artikel 3, §3, wordt aangetoond.
De analyse peut être établie :	De analyse kan worden opgesteld:
<ul style="list-style-type: none"> - soit à l'initiative du CCRS, ce qui permet une transmission proactive en cas de menace avérée ; 	<ul style="list-style-type: none"> - hetzij op initiatief van het CCIV, wat een proactieve toezending mogelijk maakt in geval van een bewezen dreiging;
<ul style="list-style-type: none"> - soit à la demande du ministre, auquel cas un délai strict de dix jours calendrier est imposé pour la transmission, afin de garantir la célérité sans compromettre la rigueur de l'analyse. 	<ul style="list-style-type: none"> - hetzij op verzoek van de minister, in welk geval een strikte termijn van tien kalenderdagen voor de toezending wordt opgelegd om de snelheid te garanderen zonder de nauwkeurigheid van de analyse in het gedrang te brengen.
<p>L'exigence d'une analyse circonstanciée préalable établi collectivement par plusieurs services et coordonné par le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité (CCRS), constitue une garantie essentielle de rigueur et d'objectivité dans la procédure d'interdiction administrative.</p> <p>Le CCRS réunit, à titre permanent, les responsables des principaux services impliqués dans la sécurité nationale et l'analyse de la menace, à savoir :</p> <p>1° l'administrateur général de la Sûreté de l'État (VSSE) ;</p> <p>2° le chef du Service général du</p>	<p>De eis van een voorafgaande gedetailleerd analyse die gezamenlijk wordt opgesteld door verschillende diensten en gecoördineerd door het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid (CCIV), vormt een essentiële garantie voor nauwkeurigheid en objectiviteit in de administratieve verbodsprocedure.</p> <p>Het CCIV brengt op permanente basis de verantwoordelijken van de belangrijkste diensten die betrokken zijn bij de nationale veiligheid en de analyse van de dreiging bijeen, namelijk:</p> <p>1° de administrateur-generaal van de Veiligheid van de Staat (VSSE);</p>

<p>renseignement et de la sécurité (SGRS) des Forces armées ;</p> <p>3° le directeur de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) ;</p> <p>4° le commissaire général de la Police fédérale ;</p> <p>5° le directeur général du Centre de crise national (NCCN) ;</p> <p>6° le président du comité de direction du SPF Affaires étrangères ;</p> <p>7° un membre du Collège des procureurs généraux désigné par ce dernier ;</p> <p>8° le procureur fédéral ;</p> <p>9° le Chef de la Défense ;</p> <p>10° le directeur du Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB).</p>	<p>2° hoofd van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) van de Krijgsmacht ;</p> <p>3° de directeur van het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD);</p> <p>4° de commissaris-generaal van de Federale Politie;</p> <p>5° de directeur-generaal van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN);</p> <p>6° de voorzitter van het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken;</p> <p>7° een lid van het College van Procureurs-generaal, aangewezen door dit college;</p> <p>8° de federale procureur;</p> <p>9° het hoofd van Defensie;</p> <p>10° de directeur van het Centrum voor Cybersecurity België (CCB).</p>
<p>La composition pluraliste et interdisciplinaire de ce comité garantit que l'évaluation de la menace grave et actuelle repose sur une analyse transversale, partagée et contrôlée, incluant à la fois les volets renseignement, judiciaire, policier, diplomatique et cyber.</p>	<p>De pluralistische en interdisciplinaire samenstelling van dit comité garandeert dat de beoordeling van de ernstige en actuele dreiging gebaseerd is op een transversale, gedeelde en gecontroleerde analyse, waarbij zowel de inlichtings-, ë</p>
<p>Article 11, §2 – Notification de l'intention d'interdiction</p>	<p>Artikel 11, §2 – Kennisgeving van het voornemen tot verbod</p>
<p>Le paragraphe 2 encadre la phase contradictoire préalable à toute décision d'interdiction.</p>	<p>Paragraaf 2 regelt de fase van tegenspraak die voorafgaat aan elk besluit tot verbod.</p>
<p>Une notification motivée est adressée à l'entité concernée, accompagnée des éléments justifiant la mesure envisagée, dans le respect du principe du contradictoire.</p>	<p>Er wordt een met redenen omklede kennisgeving aan de betrokken entiteit gericht, vergezeld van de elementen die de voorgenomen maatregel rechtvaardigen, met inachtneming van het beginsel van tegenspraak.</p>
<p>La notification peut être effectuée :</p>	<p>De kennisgeving kan worden gericht:</p>
<ul style="list-style-type: none"> - à l'adresse d'exploitation habituelle de l'entité, ou 	<ul style="list-style-type: none"> - aan het gebruikelijke adres van de entiteit, of
<ul style="list-style-type: none"> - à une ou plusieurs personnes identifiables impliquées dans sa direction ou son fonctionnement, ce qui permet 	<ul style="list-style-type: none"> - aan een of meer identificeerbare personen die betrokken zijn bij het bestuur of de werking ervan, waardoor informele of verborgen

d'atteindre efficacement les structures informelles ou dissimulées.	structuren doeltreffend kunnen worden bereikt.
Les formes de notification sont ouvertes, à condition qu'elles offrent des garanties raisonnables de réception (lettre recommandée, moyens électroniques sécurisés, etc.).	De vorm van de kennisgeving is vrij, mits deze redelijke garanties biedt dat zij in ontvangst wordt genomen (aangetekende brief, beveiligde elektronische middelen, enz.).
L'entité dispose ensuite d'un délai de 30 jours pour :	De entiteit beschikt vervolgens over een termijn van 30 dagen om:
- présenter ses observations écrites,	- haar schriftelijke opmerkingen in te dienen,
- consulter le dossier administratif,	- het administratieve dossier te raadplegen,
- demander une audition.	- een hoorzitting aan te vragen.
Cette procédure est conçue pour assurer un équilibre entre les impératifs de sécurité et les droits de la défense, en ligne avec les principes généraux du droit administratif.	Deze procedure is bedoeld om een evenwicht te waarborgen tussen de veiligheidsvereisten en de rechten van de verdediging, in overeenstemming met de algemene beginselen van het administratief recht.
Article 11, §3 – Rôle du Conseil national de sécurité	Artikel 11, §3 – Rol van de Nationale Veiligheidsraad
Le dossier complet, incluant l'analyse du CCRS et, le cas échéant, le compte rendu d'audition, est transmis au Conseil national de sécurité (CNS), qui émet un avis écrit motivé dans un délai de dix jours.	Het volledige dossier, met inbegrip van de analyse van het CCIV en, indien van toepassing, het verslag van de hoorzitting, wordt toegezonden aan de Nationale Veiligheidsraad (NVR), die binnen tien dagen een met redenen omkleed advies uitbrengt.
L'avis doit :	Het advies moet:
- confirmer ou infirmer l'existence de la menace grave et actuelle,	- het bestaan van de ernstige en actuele dreiging bevestigen of ontkrachten,
- formuler des recommandations sur la nature et l'étendue des mesures à prendre.	- aanbevelingen doen over de aard en de reikwijdte van de te nemen maatregelen.
Ce mécanisme introduit un niveau de contrôle collégial et stratégique au plus haut niveau de l'État, renforçant la légitimité et la solidité juridique de la décision finale. Il permet également de coordonner l'approche entre autorités	Dit mechanisme introduceert een collegiaal en strategisch controleniveau op het hoogste niveau van de Staat, waardoor de legitimiteit en de juridische soliditeit van de uiteindelijke beslissing worden versterkt. Het maakt het ook mogelijk

administratives, judiciaires et de renseignement.	om de aanpak tussen de administratieve, gerechtelijke en inlichtingendiensten te coördineren.
La composition du Conseil national de sécurité (CNS) renforce la légitimité de cette étape clé de la procédure. En effet, le CNS réunit les plus hautes autorités de l'État compétentes en matière de sécurité, à savoir :	De samenstelling van de Nationale Veiligheidsraad (NVR) versterkt de legitimiteit van deze belangrijke stap in de procedure. De NVR brengt namelijk de hoogste autoriteiten van de Staat samen die bevoegd zijn op het gebied van veiligheid, namelijk:
- le Premier ministre,	- de eerste minister,
- les Vice-premiers ministres,	- de vice-eersteministers,
- le Ministre de la Justice,	- de minister van Justitie,
- le Ministre de l'Intérieur,	- de minister van Binnenlandse Zaken,
- le Ministre de la Défense,	- de minister van Defensie,
- le Ministre des Affaires étrangères,	- de minister van Buitenlandse Zaken,
- le président du CCRS ;	- de voorzitter van het CCIV;
- sur invitation du président aussi les chefs des services de renseignement (VSSE, SGRS),	- op uitnodiging van de voorzitter ook de hoofden van de inlichtingendiensten (VSSE, SGRS),
- ainsi que, le cas échéant, le Procureur fédéral ou d'autres autorités invitées à titre consultatif.	- en, indien nodig, de federale procureur of andere autoriteiten die in een adviserende hoedanigheid zijn uitgenodigd.
La participation du CNS dans le processus d'interdiction administrative permet de renforcer les garde-fous démocratiques face à une mesure et assure une appréciation pluraliste et informée, fondée sur des éléments factuels consolidés par les services.	De deelname van de NVR aan het proces van administratieve verboden versterkt de democratische waarborgen tegen een maatregel en zorgt voor een pluralistische en geïnformeerde beoordeling op basis van feitelijke elementen die door de diensten zijn geconsolideerd.
Article 11, §4 (Organisation de l'audition)	Artikel 11, §4 (Organisatie van de hoorzitting)
L'audition, si elle est sollicitée, est conduite par un fonctionnaire mandaté par le ministre, dans le respect des exigences de sécurité (sécurisation des locaux, encadrement du contenu échangé). Un rapport de l'audition est versé au dossier, afin de permettre une traçabilité complète et de	De hoorzitting wordt, indien aangevraagd, geleid door een door de minister aangewezen ambtenaar, met inachtneming van de vereisten inzake veiligheid (beveiliging van de lokalen, toezicht op de uitgewisselde informatie). Een verslag van de hoorzitting wordt aan het dossier toegevoegd, zodat de uitwisselingen

documenter les échanges. Ces auditions feront aussi partie du dossier transmis au CNS.	volledig traceerbaar zijn en gedocumenteerd worden. Deze hoorzittingen maken ook deel uit van het dossier dat aan de NVR wordt toegezonden.
Ce paragraphe vise à donner corps au droit d'être entendu, dans des conditions adaptées à la nature sensible des dossiers concernés.	Deze paragraaf heeft tot doel het recht om te worden gehoord concreet vorm te geven, onder voorwaarden die zijn aangepast aan de gevoelige aard van de betrokken dossiers.
Article 1 §5 – Détermination des modalités pratiques par arrêté royal	Artikel 11 §5 – Vaststelling van de praktische modaliteiten bij koninklijk besluit
Le Roi est habilité à fixer par arrêté les modalités concrètes d'exécution de cette procédure, notamment :	De Koning is bevoegd om bij besluit de concrete uitvoeringsmodaliteiten van deze procedure vast te stellen, met name:
- les modalités de consultation du dossier administratif (environnement sécurisé, droits d'accès, etc.) ;	-de modaliteiten voor inzage in het administratief dossier (beveiligde omgeving, toegangsrechten, enz.);
- les formes de notification et d'audition ;	- de vormen van kennisgeving en hoorzitting;
- les exigences de confidentialité et de sécurité dans le traitement des informations sensibles ;	- de vereisten inzake vertrouwelijkheid en veiligheid bij de verwerking van gevoelige informatie;
les mesures de protection des droits de la défense, y compris l'accès aux éléments de preuve non classifiés ou la possibilité de présentation d'observations contradictoires sur les éléments classifiés, dans le respect du principe d'égalité des armes.	de maatregelen ter bescherming van de rechten van de verdediging, met inbegrip van de toegang tot niet-geclassificeerde bewijsstukken of de mogelijkheid om tegenstrijdige opmerkingen over geclassificeerde stukken te maken, met inachtneming van het beginsel van wapengelijkheid.
Article 12	Artikel 12
1. Compétence de décision – Arrêté royal délibéré en Conseil des ministres	1. Beslissingsbevoegdheid – Koninklijk besluit na beraadslaging in de Ministerraad
La décision d'interdiction administrative est formalisée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur proposition du	Het besluit tot administratief verbod wordt geformaliseerd bij koninklijk besluit, genomen in de ministerraad, op voorstel van de minister van

ministre de la sécurité et de l'Intérieur. Cette procédure garantit :	Veiligheid en Binnenlandse Zaken. Deze procedure waarborgt:
-un niveau de légitimité politique élevé la mesure d'interdiction.,	- een hoge mate van politieke legitimiteit van de verbodsmaatregel;
-une collégialité décisionnelle, conforme aux standards de bonne administration. Cette modalité de décision renforce la responsabilité politique et la transparence du processus d'interdiction administrative, tout en assurant une cohérence institutionnelle.	- een collegiale besluitvorming, in overeenstemming met de normen van behoorlijk bestuur. Deze besluitvormingsmethode versterkt de politieke verantwoordingsplicht en de transparantie van het proces van het administratieve verbod, en zorgt tegelijkertijd voor institutionele consistentie.
2. Information du parquet compétent	2. Informatie aan het bevoegde parket
L'administration a l'obligation d'informer sans délai le ministère public, afin de permettre une éventuelle coordination judiciaire, notamment en cas d'infractions liées aux activités de l'entité interdite.	De administratie is verplicht het openbaar ministerie onverwijld in kennis te stellen, zodat een eventuele gerechtelijke coördinatie mogelijk is, met name in geval van inbreuken die verband houden met de activiteiten van de verboden entiteit.
Lorsque l'entité concernée est une association ou un groupement de fait sans adresse officielle, la compétence territoriale du parquet est déterminée sur la base de son lieu principal d'activité sur le territoire belge. Ce critère souple permet de couvrir les situations d'organisation mobile, décentralisée ou dissimulée, tout en respectant les principes généraux de compétence territoriale du ministère public.	Wanneer de betrokken entiteit een vereniging of een feitelijke groepering zonder officieel adres is, wordt de territoriale bevoegdheid van het parket bepaald op basis van de plaats waar zij haar hoofdactiviteit op het Belgische grondgebied uitoefent. Dit flexibele criterium maakt het mogelijk om situaties van mobiele, gedecentraliseerde of verborgen organisatie te dekken, met inachtneming van de algemene beginselen van territoriale bevoegdheid van het openbaar ministerie.
Cette disposition veille à éviter les conflits de compétence et à garantir une articulation fluide entre la procédure administrative et les	Deze bepaling heeft tot doel bevoegdheidsconflicten te voorkomen en een vlotte afstemming tussen de administratieve procedure en de gerechtelijke maatregelen te

actions judiciaires, sans empiéter sur l'indépendance du parquet.	waarborgen, zonder afbreuk te doen aan de onafhankelijkheid van het parket.
3. Publication et notification de la décision	3. Bekendmaking en kennisgeving van de beslissing
L'arrêté royal est publié au Moniteur belge et notifié à l'entité concernée.	Het koninklijk besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en ter kennis gebracht van de betrokken entiteit.
La publication assure la transparence démocratique de la mesure,	De bekendmaking waarborgt de democratische transparantie van de maatregel:
	de de
Cette notification constitue le point de départ du délai de recours devant le Conseil d'État (si la notification a échoué).	Deze kennisgeving vormt het beginpunt van de termijn voor beroep bij de Raad van State (indien de kennisgeving niet is gelukt).
Lorsque la notification ne peut être effectuée (par exemple, en cas de dissimulation d'adresse, d'absence de structure formelle ou de comportement d'évitement), la loi prévoit que la publication vaut notification. Ce mécanisme permet de prévenir l'inertie procédurale ou la fraude à la notification, tout en garantissant l'effectivité de la mesure d'interdiction.	Wanneer de kennisgeving niet kan worden gedaan (bijvoorbeeld bij verhulling van het adres, het ontbreken van een formele structuur of ontwijkend gedrag), bepaalt de wet dat de bekendmaking als kennisgeving geldt. Dit mechanisme voorkomt procedurele inertie of fraude bij de kennisgeving en waarborgt tegelijkertijd de doeltreffendheid van de verbodsmaatregel.
TITRE IX – TRAITEMENT DES DONNÉES À CARACTÈRE PERSONNEL	TITEL IX – VERWERKING VAN PERSOONSgegevens
Article 13	Artikel 13
Cet article encadre le traitement des données à caractère personnel dans le cadre de la présente loi, en conformité avec le RGPD et les principes de finalité, de proportionnalité et de sécurité.	Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze wet, in overeenstemming met de AVG en de beginselen van finaliteit, evenredigheid en veiligheid.
Le § 1er précise les catégories de données pouvant être traitées :	In § 1 worden de categorieën gegevens gespecificeerd die kunnen

<p>données d'identification de personnes physiques liées aux entités visées à l'article 3. Cela comprend les nom, prénoms, date de naissance, résidence principale, numéro de registre national et nationalité. Des données complémentaires peuvent être collectées si elles sont strictement nécessaires à la procédure. Les données strictement nécessaires à l'instruction, à la décision ou au suivi d'une mesure d'interdiction. Ce traitement s'effectue sans préjudice des traitements opérés par d'autres services compétents (ex. VSSE, OCAM, Police), ce qui garantit l'indépendance fonctionnelle de chaque autorité tout en permettant une coordination dans l'analyse de la menace. Le choix des données est délimité et justifié par la finalité légale, conformément au principe de minimisation prévu à l'article 5, §1, c) du RGPD. Les lois organiques de ces services sont d'application pour ce qui concerne le traitement de données à caractère personnel opéré par ces services.</p>	<p>worden verwerkt: identificatiegegevens van natuurlijke personen die verband houden met de in artikel 3 bedoelde entiteiten. Dit omvat de naam, voornamen, geboortedatum, hoofdverblijfplaats, rijksregisternummer en nationaliteit. Aanvullende gegevens kunnen worden verzameld indien deze strikt noodzakelijk zijn voor de procedure. De gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor het onderzoek, de beslissing of de opvolging van een verbodsmaatregel. Deze verwerking gebeurt zonder afbreuk te doen aan de verwerking door andere bevoegde diensten (bv. VSSE, OCAD, politie), wat de functionele onafhankelijkheid van elke autoriteit garandeert en tegelijkertijd een coördinatie van de dreigingsanalyse mogelijk maakt. De keuze van de gegevens wordt beperkt en gerechtvaardigd door het wettelijke doel, overeenkomstig het minimaliteitsbeginsel van artikel 5, §1, c) van de AVG. De organieke wetten van deze diensten zijn van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door deze diensten.</p>
<p>Le § 2 détermine les finalités du traitement : il s'agit exclusivement de l'examen de la menace, de la préparation et de l'exécution de la décision administrative, et de la gestion d'un éventuel recours. La conservation des données est limitée dans le temps (dix ans maximum après la clôture définitive, sauf contentieux), ce qui empêche un archivage indéfini non justifié. La durée maximale de conservation des données à caractère personnel est fixée à dix ans à compter de la clôture du dossier administratif (ou de l'expiration des voies de recours,</p>	<p>§ 2 bepaalt de doeleinden van de verwerking: het gaat uitsluitend om het onderzoek van de dreiging, de voorbereiding en de uitvoering van de administratieve beslissing en het beheer van een eventueel beroep. De bewaring van de gegevens is in de tijd beperkt (maximaal tien jaar na de definitieve afsluiting, behalve in geval van een geschil), waardoor ongerechtvaardigde archivering voor onbepaalde tijd wordt voorkomen. De maximale bewaartermijn voor persoonsgegevens is vastgesteld op tien jaar vanaf de afsluiting van het administratieve dossier (of vanaf het</p>

selon le cas. Ce délai est nécessaire parce que les entités interdites ou dissoutes peuvent chercher à se reconstituer sous d'autres formes ou identités. Une période de dix ans permet de détecter et documenter ce type de continuité ou de réémergence.	verstrijken van de beroepsmogelijkheden, al naargelang het geval). Deze termijn is noodzakelijk omdat verboden of ontbonden entiteiten kunnen trachten zich in een andere vorm of onder een andere identiteit te heroprichten. Een periode van tien jaar maakt het mogelijk om dit soort continuïteit of heroprichting op te sporen en te documenteren.
Le § 3 établit la responsabilité du ministre quant au traitement et précise la portée du traitement pour lequel il est responsable. Il est tenu de garantir la mise en œuvre de mesures de sécurité techniques et organisationnelles adéquates, conformément à l'article 32 du RGPD.	§ 3 legt de verantwoordelijkheid van de minister voor de verwerking vast en specificeert de omvang van de verwerking waarvoor hij verantwoordelijk is. Hij is verplicht om te zorgen voor passende technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen, overeenkomstig artikel 32 van de AVG.
§4 – Limitation des droits des personnes concernées	§4 – Beperking van de rechten van de betrokken personen
Ce paragraphe fonde juridiquement la possibilité de limiter certains droits prévus par le RGPD (droits d'accès, de rectification, d'effacement, etc.) dans les cas où leur exercice :	Deze paragraaf vormt de juridische basis voor de mogelijkheid om bepaalde rechten waarin de AVG voorziet (recht op toegang, verbetering, verwijdering, enz.) te beperken in gevallen waarin de uitoefening ervan:
compromettrait la sécurité nationale, la sécurité publique, la prévention ou la détection des infractions, ou	de nationale veiligheid, de openbare veiligheid, de preventie of opsporing van strafbare feiten in gevaar zou brengen
nuirait aux droits et libertés d'autrui.	of de rechten en vrijheden van anderen zou schaden.
La limitation est strictement encadrée concerne le dossier qui est géré par le S.P.F. Intérieur dans le cadre de la procédure d'interdiction. Vu le contenu des données qui sont dans ce dossier (données de la police, des services de renseignement, ...), un accès direct sur la base du GDPR n'est pas admissible. Cette limitation repose	De beperking is strikt geregeld en heeft betrekking op het dossier dat door de FOD Binnenlandse Zaken wordt beheerd in het kader van de verbodsprocedure. Gezien de inhoud van de gegevens in dit dossier (gegevens van de politie, inlichtingendiensten, enz.) is rechtstreekse toegang op basis van de AVG niet toegestaan. Deze

<p>sur l'article 23, §1 du RGPD, qui permet aux États membres de restreindre certains droits des personnes concernées, à condition que cette restriction soit :</p> <ul style="list-style-type: none"> • nécessaire et proportionnée dans une société démocratique, notamment pour garantir la sécurité nationale ou la prévention d'infractions graves ; 	<p>beperking is gebaseerd op artikel 23, §1 van de AVG, dat de lidstaten toestaat bepaalde rechten van de betrokkenen te beperken, op voorwaarde dat deze beperking:</p> <ul style="list-style-type: none"> • noodzakelijk en evenredig is in een democratische samenleving, met name om de nationale veiligheid te waarborgen of ernstige strafbare feiten te voorkomen;
<ul style="list-style-type: none"> • Justifiée par finalité précise (examen de la menace, préparation ou exécution d'une mesure, recours) ; 	<ul style="list-style-type: none"> • gerechtvaardigd is door een nauwkeurig omschreven doel (onderzoek van de dreiging, voorbereiding of uitvoering van een maatregel, beroep);
<ul style="list-style-type: none"> • Contienne des garanties substantielles comme : 	<ul style="list-style-type: none"> • substantiële waarborgen bevat, zoals:
<ul style="list-style-type: none"> - évaluation individuelle et documentée, 	<ul style="list-style-type: none"> - individuele en gedocumenteerde beoordeling,
<p>une limitation dans le temps de la mesure et, information partielle de la personne concernée sauf si cela compromet la finalité,</p>	<p>een beperking van de duur van de maatregel en gedeeltelijke informatie aan de betrokkene, tenzij dit het doel in gevaar brengt,</p>
<p>TITRE X – SANCTION PÉNALE</p>	<p>TITEL X – STRAFRECHTELIJKE SANCTIE</p>
<p>Article 14</p>	<p>Artikel 14</p>
<p>Cet article crée une infraction autonome visant à sanctionner la participation à des entités interdites ou dissoutes. Il s'agit d'assurer l'effectivité du dispositif, en pénalisant les comportements délibérément contraires à une interdiction formellement prononcée.</p>	<p>Dit artikel stelt een autonoom strafbaar feit in om deelname aan verboden of ontbonden entiteiten te bestraffen. Het doel is de doeltreffendheid van de regeling te waarborgen door gedragingen die opzettelijk in strijd zijn met een formeel uitgesproken verbod strafbaar te stellen.</p>
<p>Le § 1er réprime la participation à toute activité d'une organisation interdite, sa reconstitution partielle ou totale, ou l'usage public de son nom ou de ses symboles. Il vise tant l'action collective que l'expression</p>	<p>§ 1 stelt deelname aan activiteiten van een verboden organisatie, de gedeeltelijke of volledige heroprichting ervan of het openbaar gebruik van haar naam of symbolen strafbaar. Het heeft zowel betrekking op collectieve acties als op het</p>

publique d'une adhésion contournant la mesure.	openbaar uiten van een lidmaatschap dat de maatregel omzeilt.
Le § 2 introduit une peine aggravée lorsque l'auteur exerçait une fonction dirigeante dans l'entité. Cela se justifie par sa responsabilité renforcée dans l'organisation des activités.	§ 2 voert een zwaardere straf in wanneer de dader een leidinggevende functie binnen de entiteit bekleedde. Dit wordt gerechtvaardigd door zijn versterkte verantwoordelijkheid in de organisatie van de activiteiten.
Le § 3 permet au juge d'ordonner la confiscation des biens, matériels ou avoirs utilisés dans le cadre de ces infractions. Il s'agit d'une mesure complémentaire classique en droit pénal, utile notamment pour saisir des supports de communication ou du matériel logistique	§ 3biedt de rechter de mogelijkheid om de verbeurdverklaring van goederen, materiaal of bezittingen die in het kader van deze strafbare feiten zijn gebruikt, te gelasten. Het gaat om een klassieke aanvullende maatregel in het strafrecht, die met name nuttig is om communicatiemiddelen of logistiek materiaal in beslag te nemen
Titre XI— Recours juridictionnel	Titel XI – Jurisdictioneel beroep
Article 15-recours devant le conseil d'Etat	Artikel 15 – beroep bij de Raad van State
L'article 15 consacre le droit au recours juridictionnel effectif contre la décision d'interdiction administrative, conformément à l'article 13 de la Convention européenne des droits de l'homme et à la jurisprudence constante du Conseil d'État. La mesure d'interdiction, adoptée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, constitue un acte administratif unilatéral à portée individuelle, susceptible d'avoir des effets graves sur les droits et libertés de l'entité concernée. Il est donc fondamental que cette décision puisse faire l'objet d'un contrôle juridictionnel de légalité, y compris sur les éléments de fait, la motivation, la proportionnalité et le respect des procédures. Le recours est ouvert devant le Conseil d'État, dans les conditions	Artikel 15 bekrachtigt het recht op een daadwerkelijk jurisdictioneel beroep tegen het besluit tot administratief verbod, overeenkomstig artikel 13 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de vaste rechtspraak van de Raad van State. De verbodsmaatregel, die bij koninklijk besluit na beraadslaging in de ministerraad is vastgesteld, is een eenzijdige administratieve handeling met individuele draagwijdte, die ernstige gevolgen kan hebben voor de rechten en vrijheden van de betrokken entiteit. Het is dan ook van fundamenteel belang dat deze beslissing aan jurisdictionele controle op wettigheid kan worden onderworpen, met inbegrip van de feitelijke elementen, de motivering, de evenredigheid en de naleving van de procedures.

<p>des lois coordonnées sur le Conseil d'État. L'article prévoit explicitement la possibilité de demander une annulation de l'arrêté royal, et, le cas échéant, sa suspension en cas d'urgence et de moyen sérieux. Le point de départ du délai de recours est précisé pour garantir la sécurité juridique :</p> <ul style="list-style-type: none"> • en principe, le délai de soixante jours court à partir de la notification à l'entité concernée ; • à défaut de notification effective, c'est la publication au Moniteur belge qui vaut notification, conformément à l'article 7, alinéa 6. <p>Ce mécanisme prévient les risques de vide juridique ou de stratégie d'évitement de la notification, tout en assurant que l'entité interdite dispose d'un délai raisonnable et prévisible pour exercer son droit de recours.</p> <p>Le dispositif est ainsi conforme :</p> <ul style="list-style-type: none"> • à l'exigence d'effectivité du recours (art. 13 CEDH), • au principe du contradictoire, • et au droit d'accès au juge, tel que reconnu par la Constitution belge (art. 160) et le droit européen. 	<p>Het beroep staat open voor de Raad van State, onder de voorwaarden van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het artikel voorziet uitdrukkelijk in de mogelijkheid om de nietigverklaring van het koninklijk besluit te vorderen en, in voorkomend geval, de opschorting ervan in dringende gevallen en bij ernstige middelen.</p> <p>Het begin van de beroepstermijn wordt gepreciseerd om de rechtszekerheid te waarborgen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • in principe loopt de termijn van zestig dagen vanaf de kennisgeving aan de betrokken entiteit; • bij gebreke van daadwerkelijke kennisgeving geldt de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad als kennisgeving, overeenkomstig artikel 7, lid 6. <p>Deze regeling voorkomt het risico van een rechtsvacuüm of een strategie om kennisgeving te omzeilen, en waarborgt tegelijkertijd dat de verboden entiteit over een redelijke en voorspelbare termijn beschikt om haar beroepsrecht uit te oefenen.</p> <p>De regeling is aldus in overeenstemming met:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de eis van doeltreffendheid van het beroep (art. 13 EVRM), • het beginsel van tegenspraak, • en het recht op toegang tot de rechter, zoals erkend door de Belgische Grondwet (art. 160) en het Europese recht.
--	--