



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.108/1/V
van 15 september 2025

avis 78.108/1/V
du 15 septembre 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van artikel 19*bis* van
het koninklijk besluit van
28 november 1969 tot uitvoering
van de wet van 27 juni 1969 tot
herziening van de besluitwet van
28 december 1944 betreffende de
maatschappelijke zekerheid der
arbeiders'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'article 19*bis* de l'arrêté royal du
28 novembre 1969 pris en
exécution de la loi du 27 juin 1969
révisant l'arrêté-loi du
28 décembre 1944 concernant la
sécurité sociale des travailleurs'

Op 30 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 15 september 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 19bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 september 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2025.

*

Le 30 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 15 septembre 2025^{**}, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 19bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêt-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 9 septembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de maximale bijdrage van de werkgever in het bedrag van de maaltijdcheque te verhogen van 6,91 euro naar 8,91 euro. Dit maximumbedrag is één van de voorwaarden voor de vrijstelling van sociale zekerheidsbijdragen.

Daartoe wijzigt het ontwerp artikel 19*bis*, § 2, eerste lid, 5°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

2. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen, zijnde artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en artikel 23, tweede lid, van de wet van 29 juni 1981 ‘houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers’.

VORMVEREISTEN

3. Het ontwerp geeft uitvoering aan de wet van 29 juni 1981. Artikel 34, § 1, van die wet bepaalt dat de Koning deze wet uitvoert bij in Ministerraad overlegde besluiten en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen. Wordt dit advies niet binnen twee maanden uitgebracht, dan is het niet meer vereist.

Uit het dossier blijkt dat de Nationale Arbeidsraad per brief volgend op de beslissing van de Ministerraad van 23 juli 2025 om advies gevraagd werd. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De te vervullen vormvereisten moeten in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) in de aanhef worden vermeld. Vermits de regelgevingsimpactanalyse op 15 juli 2025 beëindigd werd, dient de vermelding ervan voorafgaand aan het advies van de Nationale Arbeidsraad geplaatst te worden. In de Nederlandse tekst van de aanhef vervange men daarbij de woorden “impactanalyse van de regelgeving” door het woord “regelgevingsimpactanalyse”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de porter l'intervention maximale de l'employeur dans le montant du titre-repas de 6,91 euros à 8,91 euros. Ce montant maximum constitue l'une des conditions permettant l'exonération des cotisations de sécurité sociale.

À cet effet, le projet modifie l'article 19*bis*, § 2, alinéa 1^{er}, 5^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'. L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026.

2. Le projet d'arrêté royal trouve son fondement juridique dans les dispositions mentionnées dans le préambule, à savoir l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' et l'article 23, alinéa 2, de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés'.

FORMALITÉS

3. Le projet pourvoit à l'exécution de la loi du 29 juin 1981. L'article 34, § 1^{er}, de cette loi dispose que le Roi exécute cette dernière par des arrêtés délibérés en Conseil des ministres et après avoir recueilli l'avis du Conseil national du travail. Si cet avis n'est pas donné dans les deux mois, celui-ci n'est plus requis.

Il ressort du dossier que l'avis du Conseil national du travail a été sollicité par courrier consécutivement à la délibération du Conseil des ministres du 23 juillet 2025. Si cet avis devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

4. Les formalités à accomplir doivent être mentionnées dans le préambule par ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne). Dès lors que l'analyse d'impact de la réglementation a été clôturée le 15 juillet 2025, la mention de cette dernière doit précéder l'avis du Conseil national du travail. Dans le texte néerlandais du préambule, on remplacera en outre les mots « impactanalyse van de regelgeving » par le mot « regelgevingsimpactanalyse ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wouter PAS