



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.081/1/V
van 29 augustus 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 32 en 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk’

Op 23 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 32 en 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswork’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 19 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en David D’HOOGHE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot verhoging van het bedrag van de jaarlijkse subsidie-enveloppe per erkende voltijdse equivalent voor de centra voor algemeen welzijnswerk en tot aanpassing van de bepaling in verband met de indexering. Luidens de nota aan de Vlaamse Regering wordt met het ontwerp het bedrag van de projectmatige ondersteuning van de centra voor algemeen welzijnswerk voor de inzet van sociaal tolken recurrent toegevoegd aan de subsidie-enveloppe van de centra. De “expliciete link” tussen de middelen en de inzet ervan wordt opgevangen door rapportering rond het gebruik van sociaal tolken in te schrijven in de verantwoording.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 17, § 3, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende het algemeen welzijnswerk’. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de regels te bepalen om de subsidie-enveloppen van de centra vast te stellen en toe te kennen.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 4, § 2, 2°, van het decreet van 29 juni 2018 ‘tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ bepaalt dat de Vlaamse Regering verplicht is om aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin advies te vragen over de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn.

Volgens de gemachtigde werd om de volgende redenen niet om advies gevraagd:

“Het ontwerp werd niet voor advies voorgelegd aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het voorliggende ontwerp van besluit houdt immers geen nieuwe beleidsopties of inhoudelijke oriëntaties rond het algemeen welzijnswerk in die van strategisch belang kunnen worden geacht. Het gaat louter om een beperkte verhoging van het forfaitair bedrag van de subsidie-enveloppe voor de CAW, voor de kost van de inzet van sociaal tolken bij de uitvoering van de hulp- en dienstverlening van de CAW (en het aanpassen van de datum van de daaraan gekoppelde basisindex). Het wijzigingsbesluit wijzigt, los van een beperkte verhoging van de subsidie, niets aan de subsidieregeling van de CAW noch aan de hulp- en dienstverlening van de CAW waarbij deze tolken worden ingeschakeld. Bovendien betreft de subsidieverhoging enkel het recurrent maken van middelen die ook daarvoor al aan CAW werden toegekend, maar dan projectmatig.”

Dit standpunt kan worden bijgetreden.

5. Het ontwerp werd niet op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie als mogelijke staatssteun bij de Europese Commissie aangemeld. Volgens de gemachtigde dienen de hulp- en dienstverlening die door de centra voor algemeen welzijnswerk worden aangeboden, te worden beschouwd als niet-economische diensten van algemeen belang en is steun aan die diensten niet onderworpen aan de Europese staatssteunregels.

In advies 73.782/3 van 18 juli 2023 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State over het voorontwerp dat leidde tot het decreet van 1 december 2023 ‘houdende diverse bepalingen over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ werd ter zake het volgende gesteld:¹

“De ontworpen subsidies hebben betrekking op de centra voor geestelijke gezondheidszorg, de centra voor algemeen welzijnswerk (waaronder het centrum voor teleonthaal) en organisaties die aan burgers *evidencebased* gezondheidsinformatie verschaffen. Er kan niet worden uitgesloten dat het in bepaalde gevallen gaat over economische activiteiten. In dat geval is een aanmelding bij de Europese Commissie vereist, tenzij wanneer een beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling en aan alle voorwaarden van die vrijstellingsregeling voldaan is.”

Hetzelfde geldt voor het thans voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling om in de derde zin van het in te voegen lid te verwijzen naar de afgevlakte gezondheidsindex bedoeld in artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ‘ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ’s lands concurrentievermogen’ (en dus niet naar de gezondheidsindex bedoeld in artikel 2, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit).

De tekst moet in die zin worden verduidelijkt.

Het is aangewezen om die verduidelijking meteen ook te doen gelden ten aanzien van het eerste lid van artikel 33, aangezien volgens de gemachtigde ook voor de toepassing van dat lid de afgevlakte gezondheidsindex wordt gebruikt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ *Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1822/1, 91.