



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.024/1/V
van 1 september 2025

avis 78.024/1/V
du 1^{er} septembre 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 juli 2002 houdende het
algemeen reglement
betreffende het recht op
maatschappelijke integratie'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 juillet 2002 portant
règlement général en matière
de droit à l'intégration sociale'

Op 18 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 september 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en David D’HOOGHE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 september 2025.

*

Le 18 juillet 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par la Ministre de l’Intégration sociale à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu’au 4 septembre 2025 **, sur un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l’intégration sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 26 août 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et David D’HOOGHE, conseillers d’État, Jan VELAERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f..

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} septembre 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d’État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu’il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van artikel 5 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 ‘houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie’.

Dat artikel geeft uitvoering aan artikel 19, § 1, tweede lid, van de wet van 26 mei 2002 ‘betreffende het recht op maatschappelijke integratie’, dat bepaalt dat het centrum voor het sociaal onderzoek een beroep moet doen op maatschappelijk werkers “volgens de kwalificatievoorwaarden bepaald door de Koning”.

Het thans geldende artikel 5 bepaalt dat de personen bedoeld in artikel 19, § 1, tweede lid, van de wet van 26 mei 2002 houder moeten zijn “van het diploma van maatschappelijk assistent, van gegradueerde verpleger gespecialiseerd in gemeenschapsgezondheid of van sociaal verpleger, erkend door de Gemeenschappen”.

De ontworpen bepaling heeft als doel om de diplomavereisten te versoepelen waaraan een maatschappelijk werker dient te voldoen om het in artikel 19, § 1, van de wet van 26 mei 2002 bedoelde sociaal onderzoek te kunnen uitvoeren. Meer bepaald is het de bedoeling om de betrokken diplomavereisten af te stemmen op de diplomavereisten die op basis van de regelgeving van de gemeenschappen gelden voor maatschappelijk werkers die maatschappelijke dienstverlening verschaffen.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 19, § 1, tweede lid, van de wet van 26 mei 2002.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de Nederlandse tekst van de aanhef dienen de woorden “artikel 19, § 1er, al. 2” te worden vervangen door de woorden “artikel 19, § 1, tweede lid”.

5. In de aanhef wordt ten onrechte vermeld dat “titel III (lees: hoofdstuk III) van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn niet langer onder de bevoegdheid van de federale Staat valt, maar onder die van de gewesten”. Deze bevoegdheid komt overeenkomstig artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980

‘tot hervorming der instellingen’ echter in beginsel aan de gemeenschappen toe. Op grond van artikel 138 van de Grondwet hebben het bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l’exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’ en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l’exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’ weliswaar bepaald dat de bevoegdheid van de Franse Gemeenschap inzake de bijstand aan personen bedoeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en dus ook de bevoegdheid inzake de OCMW’s, in het Franse taalgebied worden uitgeoefend door het Waalse Gewest. Wat het Nederlandse en het Duitse taalgebied betreft, worden deze bevoegdheden echter nog steeds uitgeoefend door respectievelijk de Vlaamse en Duitstalige Gemeenschap. Wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, dient de verwijzing naar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest te worden vervangen door een verwijzing naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, aangezien het een gemeenschapsbevoegdheid betreft en de OCMW’s niet wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse of de Franse Gemeenschap. De aanhef dient in het licht van het voorgaande dan ook te worden herzien.

Artikel 1

6. Het ontworpen artikel 5, § 1, herneemt de huidige bepaling van artikel 5 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002.

De bestaande tekst kan evenwel beter worden behouden en aangevuld met een bijkomend lid dat dan geldt “in afwijking van het eerste lid”.

7. Het is niet zinvol om naar de betrokken wetgeving van elk van de bevoegde deelstaten te verwijzen, aangezien dit ertoe leidt dat de ontworpen bepaling onnodig lang wordt en er een grote mate van overlap bestaat tussen de betrokken teksten. Bovendien zou elke wijziging van de betrokken wetgeving dan ook een aanpassing vergen van de tekst van het ontwerp. Beter is het om op algemene wijze te bepalen dat, “in afwijking van het eerste lid”, de betrokken personen ook houder mogen zijn van een van de diploma’s die door de betrokken gemeenschap worden vereist voor de uitoefening van het beroep van maatschappelijk werker zoals bedoeld in artikel 47, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 5 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 'portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale'.

Cet article pourvoit à l'exécution de l'article 19, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale', qui prévoit que le centre doit recourir pour l'enquête sociale à des travailleurs sociaux, « selon les conditions de qualification fixées par le Roi ».

L'article 5 actuellement en vigueur dispose que les personnes visées à l'article 19, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 26 mai 2002 doivent être porteuses « du diplôme d'assistant social, d'infirmier gradué spécialisé en santé communautaire, ou d'infirmier social, reconnu par les Communautés ».

La disposition en projet a pour objet d'assouplir les exigences en matière de diplôme auxquelles un travailleur social doit satisfaire afin de pouvoir effectuer l'enquête sociale visée à l'article 19, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002. L'intention est, plus précisément, d'aligner ces exigences de diplôme à celles applicables conformément à la réglementation des communautés aux travailleurs sociaux qui fournissent une aide sociale.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 26 mai 2002.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le texte néerlandais du préambule, on remplacera les mots « artikel 19, § 1^{er}, al. 2 » par les mots « artikel 19, § 1, tweede lid ».

5. Le préambule mentionne à tort que « le titre III (lire : chapitre III) de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale n'est plus de la compétence de l'[É]tat fédéral mais de la compétence des régions ». Or, conformément à l'article 5, § 1^{er}, II, 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', cette compétence revient en principe aux communautés. En vertu de l'article 138 de la Constitution, le décret spécial de la Communauté

française du 3 avril 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l’exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’ et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 ‘relatif aux compétences de la Communauté française dont l’exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française’ ont certes prévu que la compétence de la Communauté française en matière d’aide aux personnes visée à l’article 5, § 1^{er}, II, de la loi spéciale du 8 août 1980, et, partant, la compétence en matière de CPAS, est exercée, en région de langue française, par la Région wallonne. En ce qui concerne toutefois les régions de langue néerlandaise et de langue allemande, ces compétences sont toujours exercées respectivement par la Communauté flamande et par la Communauté germanophone. En ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la référence à la Région de Bruxelles-Capitale doit être remplacée par une référence à la Commission communautaire commune, dès lors qu’il s’agit d’une compétence communautaire et que les CPAS, en raison de leur organisation, ne doivent pas être considérés comme relevant exclusivement de la Communauté flamande ou de la Communauté française. Le préambule doit être revu à la lumière des observations qui précèdent.

Article 1^{er}

6. L’article 5, § 1^{er}, en projet, reproduit l’actuel article 5 de l’arrêté royal du 11 juillet 2002.

Mieux vaudrait toutefois conserver le texte existant et le compléter par un alinéa supplémentaire qui s’appliquerait alors « par dérogation à l’alinéa 1^{er} ».

7. Il n’est pas judicieux de renvoyer à la législation concernée de chaque entité fédérée compétente, dès lors que cela allonge inutilement la disposition en projet et qu’il existe de nombreux chevauchements entre les textes en question. En outre, chaque modification de la législation concernée nécessiterait d’adapter également le texte du projet. Mieux vaut prévoir de manière générale que, « par dérogation à l’alinéa 1^{er} », les personnes concernées peuvent aussi être porteuses d’un des diplômes requis par la communauté concernée pour pouvoir exercer la profession de travailleur social visée à l’article 47, § 1^{er}, de la loi organique du 8 juillet 1976 ‘des centres publics d’action sociale’.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE