



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.020/1/V
van 21 augustus 2025

avis 78.020/1/V
du 21 août 2025

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
'waarbij het einde van de
epidemie van het
coronavirus COVID-19 wordt
vastgesteld'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'constatant la fin de l'état
d'épidémie du
coronavirus COVID-19'

Op 17 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2025,* een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘waarbij het einde van de epidemie van het coronavirus COVID-19 wordt vastgesteld’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Tim CORTHAUT en Jim DERIDDER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2025.

*

Le 17 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 2 septembre 2025 **, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘constatant la fin de l'état d'épidémie du coronavirus COVID-19’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 12 août 2025. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Tim CORTHAUT et Jim DERIDDER, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 août 2025.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

** Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe om het einde van de epidemie van het coronavirus COVID-19 in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad vast te stellen, wat betreft de toepasselijkheid van het besluit van bijzondere machten van 18 juni 2020 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie n° 2020/006 ‘tot het organiseren van het gezondheidskundig contactonderzoek in het kader van de strijd tegen de COVID-19-pandemie’.

3. Luidens de aanhef van het ontwerp wordt ervoor rechtsgrond gezocht in artikel 11 van het bekrachtigde¹ besluit van 18 juni 2020, waarin bepaald wordt dat het Verenigd College het in artikel 3 van dat besluit bedoelde contactcentrum ontbindt “uiterlijk vijf dagen na de publicatie van het besluit van het Verenigd College waarbij het einde van de epidemie van het coronavirus COVID-19 wordt vastgesteld”.² Er dient tevens verwezen te worden naar de artikelen 10 en 12, derde lid, van dat besluit, volgens welke bepaalde in dat besluit voorziene maatregelen eveneens ophouden uitwerking te hebben “op de datum van” of “uiterlijk vijf dagen na” de bekendmaking van het te nemen besluit. Hoewel die bepalingen formeel slechts de gevolgen van het einde van de epidemie van het coronavirus COVID-19 regelen en geen expliciete delegatie aan het Verenigd College bevatten om het einde van de epidemie van het coronavirus COVID-19 vast te stellen impliceren ze niettemin dat het Verenigd College een dergelijk besluit moet kunnen nemen, zodat ze als rechtsgrond voor het te nemen besluit kunnen worden beschouwd, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die het Verenigd College ontleent aan artikel 69 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, in combinatie met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

¹ Ordonnantie van 4 december 2020 ‘houdende bekrachtiging van de besluiten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 om bijzondere machten toe te kennen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19 en betreffende het toekennen van bijkomende opdrachten aan de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag’, artikel 6.

² Er kan specifiek verwezen worden naar artikel 11, eerste lid, van dit besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond voor het te nemen besluit.
5. De datum (18 juni 2020) van het besluit n° 2020/006 dient vermeld te worden in de aanhef.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp dienen de woorden “publicatie” en “Staatblad” te worden vervangen door de woorden “bekendmaking” en “Staatsblad”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de constater la fin de l'état d'épidémie du coronavirus COVID-19 dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne l'applicabilité de l'arrêté de pouvoirs spéciaux du 18 juin 2020 du Collège réuni de la Commission communautaire commune n° 2020/06 'organisant le suivi sanitaire des contacts dans le cadre de la lutte contre la pandémie COVID-19'.

3. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans l'article 11 de l'arrêté confirmé ¹ du 18 juin 2020, qui dispose que le Collège réuni dissout le centre de contact visé à l'article 3 de cet arrêté « au plus tard cinq jours après la publication de l'arrêté du Collège réuni constatant la fin de l'état d'épidémie du coronavirus COVID-19 » ². On visera également les articles 10 et 12, alinéa 3, de cet arrêté, selon lesquels certaines mesures prévues dans cet arrêté cessent également de produire leurs effets « au plus tard cinq jours après » ou « à la date de » la publication de l'arrêté envisagé. Bien que, formellement, ces dispositions ne règlent que les effets de la fin de l'épidémie du coronavirus COVID-19 et ne contiennent pas de délégation explicite au Collège réuni lui permettant de constater la fin de cette épidémie, elles impliquent néanmoins que le Collège réuni doit pouvoir prendre un arrêté de l'espèce, si bien qu'elles peuvent être réputées procurer un fondement juridique à l'arrêté envisagé, en combinaison avec le pouvoir général d'exécution que le Collège réuni tire de l'article 69 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', combiné avec l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

¹ Ordonnance du 4 décembre 2020 'portant confirmation des arrêtés du Collège réuni de la Commission communautaire commune pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020 visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19 et relative à l'octroi de missions complémentaires à l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales', article 6.

² On peut viser plus spécifiquement l'article 11, alinéa 1^{er}, de cet arrêté.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations qui ont été formulées ci-dessus quant au fondement juridique de l'arrêté envisagé.
5. La date (18 juin 2020) de l'arrêté n° 2020/006 doit être mentionnée dans le préambule.

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, les mots « publicatie » et « Staatblad » seront remplacés par les mots « bekendmaking » et « Staatsblad ».

DE GRIFFIER
LE GREFFIER

DE EERSTE VOORZITTER
LE PREMIER PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH