



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.019/1/V
van 6 augustus 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de berekening van het budget voor de revalidatieziekenhuizen voor het dienstjaar 2025’

Op 17 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de berekening van het budget voor de revalidatieziekenhuizen voor het dienstjaar 2025’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Tim CORTHAUT en Jim DERIDDER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’. De wijzigingen strekken ertoe de berekening van het budget voor de revalidatieziekenhuizen die bij de zesde staatshervorming werden overgeheveld naar Vlaanderen en ingekanteld in de Vlaamse sociale bescherming af te stemmen op de aanpassingen aan het budget van financiële middelen voor de federaal gebleven ziekenhuizen.¹

Om de administratieve last in het kader van de IFIC-classificatie op te vangen, wordt vanaf het dienstjaar 2025 het basisbudget aangevuld met een bedrag voor hr-versterking. Het bedrag dat wordt toegekend is getrapt en wordt bepaald op basis van het aantal medewerkers van het ziekenhuis (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). Met het oog op het verhogen van de aantrekkelijkheid van de sector wordt het voorwaardelijk budget aangevuld met een eenmalig bedrag in het budget voor het dienstjaar 2025 om de arbeidsomstandigheden van het zorgpersoneel te bevorderen. Het bedrag wordt verdeeld over de revalidatieziekenhuizen volgens het aantal erkende bedden op 1 januari 2025 en wordt afgerekend op basis van de voorwaarden in het corrigerende budget voor het dienstjaar 2028 (artikelen 4, 5, 7 en 9). In het jaarlijks herrekend budget wordt voorzien in een verhoogde financiering van de eindeloopbaanmaatregelen die wordt vereffend via het corrigerende budget van het dienstjaar 2025 (artikelen 6 en 8, 1°). Het ontwerp voorziet ook in het vereffenen van de VIA 6 toeslag voor het dienstjaar 2023 (artikel 8, 2°).

Om de aanpassingen nog in 2025 mogelijk te maken, wordt het budget – dat in principe één keer per jaar wordt berekend – voor 2025 uitzonderlijk op 1 januari en op 1 juli 2025 berekend (artikel 1). Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 juli 2025 (artikel 10).

VORMVEREISTEN

3. De aanhef vermeldt in verband met het begrotingsakkoord het volgende:

“Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 11 juni 2025. Op 17 juni 2025 is de aanvraag van akkoord ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft binnen de gestelde termijn geen beslissing genomen. Met toepassing van artikel 30, tweede

¹ Zie het koninklijk besluit van 3 mei 2024 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

lid, van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 kan dit voorstel ter beslissing worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.”

In de aanhef dient in de plaats van dat lid het inmiddels op 14 juli 2025 verleende begrotingsakkoord te worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 10

4.1. Luidens artikel 10 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 juli 2025.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Gevraagd naar de verantwoording voor de terugwerkende kracht van het voorliggende ontwerp verklaarde de gemachtigde het volgende:

“In toepassing van artikel 534/14 van het BVR van 30 november 2018 wordt het Budget Revalidatieziekenhuizen jaarlijks op 1 januari vastgesteld. Om te vermijden dat de revalidatieziekenhuizen te lang moeten wachten op het bijkomend budget dat via deze aanpassingen wordt bekomen, wordt het BRZ voor 2025 uitzonderlijk ook in juli 2025 aangepast. (In 2021 is – omwille van de uitrol van de IFIC verloning – ook een aanpassing op 1 juli gebeurd.) Via een uitzonderlijke halfjaarlijkse aanpassing bekomen de revalidatieziekenhuizen dus het budget voor het betrokken dienstjaar, in plaats van te moeten wachten tot de vaststelling van het BRZ voor het volgend dienstjaar (waar het budget voor 2025 dan via een herziening zou moeten worden vereffend).

Het besluitvormingsproces voor voorliggend BVR heeft langer geduurd dan verwacht, waardoor de voorziene uitvoeringsdatum van 1 juli intussen gepasseerd is.”

4.2. De ontworpen regeling heeft tot doel om het budget van de revalidatieziekenhuizen opnieuw vast te laten stellen op 1 juli 2025, waarbij dan de nieuwe budgetten mee in rekening kunnen worden gebracht. Die datum is echter al verstreken. Net zoals het geval was voor de aanpassing van het budget van de revalidatieziekenhuizen op 1 juli 2021 (waarnaar de gemachtigde verwijst) via het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2021 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft de financiering van

de revalidatieziekenhuizen', zijn de ontworpen aanpassingen louter in het voordeel van de revalidatieziekenhuizen zodat met de terugwerkende kracht kan worden ingestemd.²

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Zie ook adv. RvS 69.715/3 van 19 juli 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2021, opmerking 4.