



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.009/1/V
van 29 augustus 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot lancering van een oproep in 2025 om vormingsplannen in te dienen voor het vormingstype vormingsprojecten’

Op 17 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot lancering van een oproep in 2025 om vormingsplannen in te dienen voor het vormingstype vormingsprojecten’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en David D’HOOGHE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt ertoe om een oproep te lanceren voor de subsidiëring van een vormingsprogramma, gericht op de thema's gewasbescherming en smart farming.

Artikel 1 van het ontwerp omvat een aantal definities. Artikel 2 bepaalt de thema's (gewasbescherming en smart farming) waarop de te subsidiëren vormingsplannen betrekking moeten hebben. Artikel 3 stelt het totale beschikbare subsidiebedrag vast voor de oproep, terwijl artikel 4 de maximale subsidie per vormingsplan bepaalt. Overeenkomstig artikel 5 moeten de vormingsplannen worden opgestart tussen de datum waarop de subsidie wordt toegekend en 31 maart 2026, met een maximale uitvoeringsperiode van een jaar, die onder bepaalde voorwaarden kan worden verlengd. Artikel 6 bepaalt de periode waarbinnen vormingsplannen kunnen worden ingediend. Artikel 7 bepaalt de ontvankelijkheidsvoorwaarden waaraan de vormingsplannen dienen te voldoen. Artikel 8 bepaalt de wegingsfactoren voor de verschillende selectiecriteria aan de hand waarvan de aanvragen tot subsidiëring worden beoordeeld. Artikel 9 bepaalt de minimale score die een vormingsplan moet behalen om voor subsidiëring in aanmerking te komen, alsook de rangschikking en selectie van de vormingsplannen. Overeenkomstig artikel 10 treedt het te nemen besluit in werking op 1 september 2025.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 52, eerste en tweede lid, 53, zevende lid, en 54, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 'tot toekenning van steun voor de uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector'.

3.1. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat de maximale subsidie per vormingsplan 40.000 euro bedraagt. De rechtsgrond daarvoor wordt volgens de gemachtigde gezocht in de artikelen 52, tweede lid, 3°, en 54, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023.

Artikel 52, tweede lid, 3°, van het voormelde besluit machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor landbouw (hierna: de minister) om het beschikbare budget vast te stellen *per vormingstype of per thema*, die generieke categorieën zijn. Die delegatie omvat niet de mogelijkheid om het budget vast te stellen voor elk vormingsplan afzonderlijk.

Artikel 54, eerste lid, van hetzelfde besluit betreft de individuele beslissingsbevoegdheid van de minister over de toekenning van de subsidies voor elk vormingsplan afzonderlijk, maar daaraan ontleent de minister niet de bevoegdheid om op algemene wijze een maximumbedrag voor elk afzonderlijk vormingsplan te bepalen.

De conclusie is dan ook dat artikel 4 van het ontwerp rechtsgrond ontbeert en moet worden weggelaten uit het ontwerp.

3.2. Artikel 5, tweede lid, van het ontwerp regelt een mogelijke verlenging van de uitvoeringsperiode van de vormingsplannen in kwestie. Artikel 52, tweede lid, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 machtigt de minister de projectperiode vast te stellen. Er kan worden aangenomen dat die machtiging ook de mogelijkheid inhoudt om die periode te verlengen.

4. De voormelde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 vinden op hun beurt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 12, tweede lid en 15, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Het is raadzaam om in het opschrift te preciseren dat de vormingsplannen waarvoor de oproep wordt gelanceerd, betrekking hebben op gewasbescherming en smart farming.

Artikel 5

6. Indien het de bedoeling is dat de verlenging van de uitvoeringsperiode overeenkomstig artikel 5, tweede lid, van het ontwerp er niet toe kan leiden dat de uiterste datum van 31 maart 2026, vermeld in het eerste lid, wordt overschreden, kan dat beter met zoveel woorden in het tweede lid worden bepaald.

Artikel 10

7. Overeenkomstig artikel 10 treedt het te nemen besluit in werking op 1 september 2025. De gemachtigde verklaarde dat die datum nog een beetje kan worden verschoven. In elk geval moet erop worden toegezien dat er voldoende tijd overblijft na de bekendmaking van het te nemen besluit om de aanvragen in te dienen uiterlijk op 30 september 2025 (overeenkomstig artikel 6 van het ontwerp). Indien nodig moet die datum eveneens worden verschoven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Jeroen VAN NIEUWENHOVE