

KONINKRIJK BELGIË

78.002/4

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERAL OVERHEIDSDIENST BELEID EN
ONDERSTEUNING

SERVICE PUBLIC FEDERAL STRATEGIE ET APPUI

VOORONTWERP VAN WET

AVANT-PROJET DE LOI

Tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265

Modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, en vue de transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

A tous, présents et à venir,
Salut.

Op de voordracht van de minister van
Begroting,

Sur la proposition du ministre du Budget,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

De minister van Begroting is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Le ministre du Budget est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

HOOFDSTUK I. – Algemene bepalingen

CHAPITRE Ier. – Dispositions générales

Artikel 1. – Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1er. – La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. – Deze wet zet Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van de richtlijn 2011/85/EU vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, gedeeltelijk om.

Art. 2. – La présente loi assure la transposition partielle de la Directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024 modifiant la directive 2011/85/UE sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des Etats membres.

HOOFDSTUK II. – Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265

CHAPITRE II. – Modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral en vue de transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265

Art. 3. – In artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Art. 3. – A l'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, les modifications suivantes sont apportées :

a) de bepaling onder 2° wordt vervangen als volgt: "2° een economisch verslag met een vergelijking van de macro-economische en budgettaire prognoses met de recentste prognoses van de Europese Commissie en indien passend die van andere onafhankelijke instanties. Aanzienlijke verschillen tussen de macro-economische en budgettaire prognoses en de prognoses van de Commissie worden toegelicht, onder meer als het niveau of de groei van variabelen in externe aannames aanzienlijk afwijkt van de waarden in de prognoses van de Commissie.";

a) le 2° est remplacé par ce qui suit : « 2° un rapport économique incluant une comparaison des prévisions macroéconomiques et budgétaires aux prévisions les plus récentes de la Commission européenne et, le cas échéant, à celles d'autres instances indépendantes. Les différences significatives entre les prévisions macroéconomiques et budgétaires et les prévisions de la Commission sont expliquées, notamment lorsque le niveau ou la croissance des variables dans les hypothèses externes diffère sensiblement des valeurs contenues dans les prévisions de la Commission. » ;

b) de bepaling onder 6° wordt opgeheven ;
Art. 4. – Artikel 124/1 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

b) le 6° est abrogé.
Art. 4. – L'article 124/1 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

"Art. 124/1. §1. De begrotingsgegevens met betrekking tot de gerealiseerde uitgaven en ontvangsten op basis van vastgestelde rechten of op kasbasis worden trimestrieel overgemaakt aan de hiertoe in een samenwerkingsakkoord aangeduide operator. Dit overzicht omvat de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en de in artikel 3 bedoelde federale instellingen van sociale zekerheid.

«Art. 124/1. §1er. Les données budgétaires afférentes aux dépenses et recettes réalisées sur base des droits constaté, ou sur base caisse sont trimestriellement communiquées à l'opérateur désigné dans un accord de coopération. Cet aperçu inclut les recettes et dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, dénommé ci-après « l'Institut des Comptes nationaux et les institutions fédérales de la sécurité sociale visées à l'article 3, alinéa 4.

§ 2. De instellingen die deel uitmaken van de consolidatiekring van de federale overheid zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen maken elke maand de noodzakelijke gegevens bedoeld in paragraaf 1, bij voorkeur op boekhoudkundige basis, over aan de minister van Begroting.

De in artikel 3 bedoelde federale instellingen van sociale zekerheid maken maandelijks, in opdracht van de minister van Begroting en de minister van Sociale Zaken, de in paragraaf 1 bedoelde gegevens over.”

Art. 5. – Artikel 124/2 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 124/2. De jaarlijkse en meerjarige begrotingsplanning van de Federale Staat wordt opgemaakt op basis van de macro-economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.”

Art. 6. – In artikel 124/3, eerste lid, van dezelfde wet, worden de bepalingen onder 1°, 3° en 4° vervangen als volgt:

1° algemene en transparante begrotingsdoelstellingen op middellange termijn voor het overheidstekort, de overheidsschuld en eventuele andere begrotingsindicatoren, zoals de uitgaven, om te waarborgen dat die stroken met de geldende cijfermatige begrotingsregels zoals bepaald in het samenwerkingsakkoord van;

3° een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn, met inbegrip van hervormingen en investeringen, die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën en duurzame en inclusieve groei, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing aan de begrotingsdoelstellingen voor de middellange termijn als bedoeld wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses bij ongewijzigd beleid;

§ 2. Les institutions faisant partie du périmètre de consolidation de l'Etat fédéral tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux transmettent mensuellement au ministre du Budget les données nécessaires visées au paragraphe 1er, de préférence sur base de la comptabilité.

Les institutions fédérales de la sécurité sociale visées à l'article 3 transmettent mensuellement, sur instruction donnée par le ministre du Budget et par le ministre des Affaires sociales, les données nécessaires visées au paragraphe 1er. »

Art. 5. – L'article 124/2 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 124/2. La planification budgétaire annuelle et pluriannuelle de l'État fédéral est établie sur base des prévisions macroéconomiques de l'Institut des comptes nationaux visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. »

Art. 6. – Dans l'article 124/3, § 1er, de la même loi, les 1°, 3° et 4° sont remplacés par ce qui suit :

« 1° des objectifs budgétaires généraux et transparents à moyen terme pour le déficit public, la dette publique et tout autre indicateur budgétaire, tel que les dépenses, afin d'assurer leur cohérence avec les règles budgétaires chiffrées en vigueur telles que prévues dans l'accord de coopération du ;

3° une description des politiques envisagées à moyen terme, y compris les réformes et les investissements, ayant un impact sur les finances des administrations publiques et la croissance durable et inclusive, ventilées par poste de dépenses et de recettes important, qui montre comment l'ajustement permet d'atteindre les objectifs budgétaires à moyen terme en comparaison des projections à politique inchangée ;

4° een beoordeling van de wijze waarop de voorgenomen beleidsmaatregelen in het licht van hun rechtstreekse middellange- en langetermijngevolgen voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en duurzame en inclusieve groei op middellange en lange termijn zouden kunnen beïnvloeden. De beoordeling houdt, voor zover mogelijk, rekening met de macrobudgettaire risico's van klimaatverandering en de milieu- en verdelingseffecten daarvan.

4° une évaluation de l'effet que, vu leur impact direct à moyen et à long terme sur les finances des administrations publiques, les politiques envisagées sont susceptibles d'avoir sur la soutenabilité à moyen et à long terme des finances publiques ainsi que sur la croissance durable et inclusive. Dans la mesure du possible, l'évaluation tient compte des risques macrobudgétaires dus au changement climatique, de leur impact sur l'environnement et de leurs effets distributifs; »

Gegeven te

Donné à

VAN KONINGSWEGE :
De minister van Begroting,

PAR LE ROI :
Le Ministre du Budget,



VINCENT VAN PETEGHEM

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

FOD BELEID EN ONDERSTEUNING

SPF STRATEGIE ET APPUI

VOORONTWERP VAN WET

AVANT-PROJET DE LOI

tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265

Modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, en vue de transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

Dames en Heren,

Mesdames, Messieurs,

De regering heeft de eer u een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat ter instemming voor te leggen.

Le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation un projet de loi modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

Dit wetsontwerp heeft tot doel het federale reglementair kader aan te passen aan het nieuwe Europese kader voor economisch bestuur, dat op 30 april 2024 in werking is getreden, en meer bepaald aan Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 betreffende de vereisten voor de begrotingskaders van de lidstaten.

Ce projet de loi vise à adapter le cadre réglementaire fédéral au nouveau cadre européen de gouvernance économique, entré en vigueur le 30 avril 2024, et plus précisément à la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024 modifiant la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des Etats membres

Deze wijzigingsrichtlijn maakt deel uit van een pakket dat bestaat uit Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad (6) en Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad. Samen vormen deze drie wetgevingsbesluiten een hervorming van het kader voor economisch bestuur van de Unie.

Cette directive modificative fait partie d'un paquet qui comprend le règlement (UE) 2024/1263 du Parlement et du Conseil (6) et le règlement (UE) 2024/1264 du Conseil. Ensemble, ces trois actes législatifs réforment le cadre de gouvernance économique de l'Union.

Dit nieuwe Europese kader voor economisch bestuur heeft tot doel gezonde en duurzame overheidsfinanciën te waarborgen en groei te bevorderen door middel van hervormingen en investeringen. De nieuwe regels moeten ook

Ce nouveau cadre européen de gouvernance économique vise à garantir des finances publiques saines et soutenables et à promouvoir la croissance par des réformes et des investissements. Les nouvelles règles doivent

bijdragen tot de verwezenlijking van de prioriteiten van de EU, met name de groene en digitale transitie, energiezekerheid, versterking van de defensiecapaciteiten, enz.

également contribuer à la réalisation des priorités de l'UE, notamment la transition verte et numérique, la sécurité énergétique, le renforcement des capacités de défense, etc.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

COMMENTAIRE DES ARTICLES

HOOFDSTUK I. – Algemene bepaling

CHAPITRE Ier. – Disposition générale

Artikel 1. Dit artikel wordt ingelast in toepassing van het artikel 83 van de gecoördineerde Grondwet.

Article 1. Cet article est inséré en application de l'article 83 de la Constitution coordonnée.

Art. 2. Dit artikel bepaalt dat het wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265.

Art. 2. Cet article précise que le projet de loi vise à transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265.

HOOFDSTUK II. – Wijzigingen in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265

CHAPITRE II. – Modifications à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral en vue de transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265

Art 3 a. Volgens het bestaande artikel 46, 2°, bevat de Algemene Toelichting een economisch verslag. Artikel 4 van de Richtlijn voorziet dat de macro-economische en budgettaire prognoses moeten vergeleken worden met de recentste prognoses van de Commissie en indien passend die van andere onafhankelijke instellingen. Met de voorgestelde wijziging wordt deze verplichting ingeschreven in artikel 46 2 van de wet van 22 mei 2003. De voorgestelde tekst is de zo goed als letterlijke overname van de tekst uit de richtlijn.

Art 3 a. Conformément à l'article 46, 2°, existant, l'exposé général contient un rapport économique. L'article 4 de la directive prévoit que les prévisions macroéconomiques et budgétaires doivent être comparées aux prévisions les plus récentes de la Commission et, le cas échéant, à celles d'autres organismes indépendants. La modification proposée inscrit cette obligation à l'article 46 2 de la loi du 22 mai 2003. Le texte proposé reprend presque mot pour mot le texte de la directive.

Artikel 3 b. De wijzigingsrichtlijn 2024/1264 heeft de verplichting om het uitvoeren van gevoeligheidsanalyses geschrapt. Dus kan de bepaling voorzien in artikel 46,6°, van de wet van 22 mei 2003 geschrapt worden.

Art 3 b. La directive modificative 2024/1264 a supprimé l'obligation d'effectuer des analyses de sensibilité. La disposition prévue à l'article 46,6°, de la loi du 22 mai 2003 peut donc être supprimée.

Art 4. Dit artikel wijzigt artikel 124/1 om het in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen inzake de publicatie van begrotingsgegevens van de subsectoren van de overheid zoals opgenomen in het aangepast

Art 4. Cet article modifie l'article 124/1 afin de le mettre en conformité avec les nouvelles dispositions relatives à la publication des données budgétaires des sous-secteurs des administrations publiques telles qu'elles figurent

artikel 3 2 van de richtlijn 2011/85. In de toekomst zal het INR kwartaalrekeningen van de subsectoren van de overheid publiceren. De nieuwe bepaling in de wet van 22 mei 2003 voegt de verplichting in voor de federale overheid om de basisgegevens over de uitvoering van de begroting van de consolidatieperimeter ter beschikking te stellen van een bij een samenwerkingsakkoord aan de duiden operator, die zal instaan voor het doorgeven van deze informatie aan het INR.

Teneinde een goede opvolging van de begroting niet in het gevaar te brengen wordt voorzien dat de met de federale overheid te consolideren instellingen en de sociale zekerheid maandelijks blijven rapporteren zoals nu reeds voorzien is in de wet.

Art. 5. Dit artikel stemt de bewoordingen van het bestaand artikel 124/2 beter af op de in de richtlijn gebruikte terminologie "jaarlijkse en meerjarige begrotingsplanning". De tweede alinea van het bestaand artikel wordt geschrapt omdat dit nu opgenomen is in artikel 46, 2°.

Art.6. Dit artikel vervangt een aantal alinea's uit het bestaande artikel 124/3 om deze in overeenstemming te brengen met de terminologie gebruikt in de aangepaste tekst van de richtlijn.

dans l'article 3 2 modifié de la directive 2011/85. À l'avenir, l'ICN publiera les comptes trimestriels des sous-secteurs des administrations publiques. La nouvelle disposition de la loi du 22 mai 2003 impose à l'administration fédérale l'obligation de mettre, les données de base relatives à l'exécution du budget du périmètre de consolidation, à la disposition d'un opérateur désigné par un accord de coopération qui se chargera de transmettre ces informations à l'ICN.

Afin de ne pas compromettre le bon suivi du budget, il est prévu que les institutions à consolider avec l'administration fédérale et la sécurité sociale continuent à rapporter chaque mois, comme le prévoit déjà la loi.

Art 5. Cet article aligne mieux la formulation de l'article 124/2 existant sur la terminologie utilisée dans la directive « la planification budgétaire annuelle et pluriannuelle ». Le deuxième alinéa de l'article existant est supprimé, car il est désormais repris à l'article 46, 2°.

Art 6. Cet article remplace plusieurs paragraphes de l'article 124/3 existant afin de les aligner sur la terminologie utilisée dans le texte modifié de la directive.

De Minister van Begroting,

Le Ministre du Budget,



Vincent Van Peteghem