



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.002/2/V
du 27 août 2025

advies 78.002/2/V
van 27 augustus 2025

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la
comptabilité de l'État fédéral,
en vue de transposer
partiellement la
directive (UE) 2024/1265'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
22 mei 2003 houdende
organisatie van de begroting
en van de comptabiliteit van
de federale Staat, met het oog
op de gedeeltelijke omzetting
van de
richtlijn (EU) 2024/1265'

Le 16 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, chargé de la Simplification administrative à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 2 septembre 2025 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, en vue de transposer partiellement la directive (UE) 2024/1265'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 août 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle d'Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 août 2025.

*

Op 16 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Begroting, belast met Administratieve Vereenvoudiging verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 2 september 2025 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2024/1265'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2025.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique [‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. S'agissant d'une matière monocratérale visée à l'article 74 de la Constitution, l'arrêté de présentation sera formulé en ce sens ¹. Par conséquent, les mots « aux Chambres législatives et de déposer » seront omis.

2. Conformément à l'article 2, paragraphe 3, de la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024 'modifiant la directive 2011/85/UE sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres', il convient d'établir un tableau de correspondance entre les (subdivisions des) articles de cette directive et les (subdivisions des) articles de l'avant-projet de loi ².

Il y a également lieu d'établir un tableau de correspondance entre les (subdivisions des) articles de l'avant-projet de loi et les (subdivisions des) articles de la directive ³.

Les deux tableaux de correspondance seront joints au projet de loi ⁴.

3. La phrase liminaire de l'article 3 précisera que la modification est apportée à l'article 46, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'.

4. À l'article 3, a), dans la version française, le mot « externes » sera remplacé par le mot « exogènes » afin de correspondre à la formulation de l'article 4, paragraphe 1, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 'sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres', modifiée par la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 4-1-10-1.

² Dans la note au Conseil des ministres figure un seul tableau de transposition, lequel ne contient que les numéros des articles de la directive 2011/85/UE.

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 191.

⁴ *Ibidem*, recommandation 193.

5. La phrase liminaire de l'article 4 précisera que l'article 124/1 a été inséré dans la loi du 22 mai 2003 par la loi du 10 avril 2014 'modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes'.

6. Dans la version française de l'article 5, afin de correspondre à la formulation de l'article 4, paragraphe 1, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011, il convient de remplacer les mots « planification budgétaire » par les mots « programmation budgétaire ».

7. L'article 124/3, § 1^{er}, 3^o, en projet ne précise pas les dispositions de droit interne visant l'ajustement aux objectifs budgétaires nationaux à moyen terme. Afin d'assurer la transposition complète de l'article 9, paragraphe 2, point c), de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 'sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres', telle que modifiée par la directive (UE) 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024, l'article 124/3, § 1^{er}, 3^o, en projet sera complété pour mentionner les dispositions de droit interne transposant l'article 2, alinéa 2, point e), de cette même directive.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. Aangezien het gaat om een monocamerale aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet, moet het indieningsbesluit in die zin worden geformuleerd.¹ Bijgevolg moeten de woorden “aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en” worden geschrapt.

2. Overeenkomstig artikel 2, lid 3, van richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 ‘tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’ moet er een concordantietabel worden opgesteld met de (onderdelen van de) artikelen van die richtlijn en de (onderdelen van de) artikelen van het voorontwerp van wet.²

Er moet ook een concordantietabel worden opgesteld met de (onderdelen van de) artikelen van het voorontwerp van wet en de (onderdelen van de) artikelen van de richtlijn.³

Beide concordantietafelen moeten bij het wetsontwerp worden gevoegd.⁴

3. De inleidende zin van artikel 3 moet nader vermelden dat de wijziging wordt aangebracht in artikel 46, eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.’

4. In de Franse tekst van artikel 3, a), moet het woord “externes” door het woord “exogènes” worden vervangen omwille van de overeenstemming met de bewoordingen van artikel 4, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’, gewijzigd bij richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, formule F 4-1-10-1.

² In de nota aan de Ministerraad staat maar één omzettingstabel, die enkel de artikelnummers van richtlijn 2011/85/EU bevat.

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 191.

⁴ *Ibidem*, aanbeveling 193.

5. De inleidende zin van artikel 4 moet vermelden dat artikel 124/1 in de wet van 22 mei 2003 werd ingevoegd bij de wet van 10 april 2014 ‘tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’.

6. In de Franse tekst van artikel 5 moeten de woorden “planification budgétaire” worden vervangen door de woorden “programmation budgétaire” omwille van de overeenstemming met de bewoordingen van artikel 4, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011.

7. In het ontworpen artikel 124/3, § 1, 3°, wordt niet gepreciseerd welke internrechtelijke bepalingen betrekking hebben op de aanpassing aan de begrotingsdoelstellingen voor de middellange termijn. Om de volledige omzetting te verzekeren van artikel 9, lid 2, punt c), van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’ zoals gewijzigd bij richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024, moet het ontworpen artikel 124/3, § 1, 3°, worden aangevuld met de vermelding van de internrechtelijke bepalingen waarbij artikel 2, lid 2, punt e), van diezelfde richtlijn wordt omgezet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Bernard BLERO