



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.998/2/V
du 1^{er} août 2025

advies 77.998/2/V
van 1 augustus 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 8 de
l'annexe [à] l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des
prestations de santé en matière
d'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 8 van de bijlage [bij]
het koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen'

Le 16 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 2 septembre 2025 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 8 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 30 juillet 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} août 2025.

*

Op 16 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 2 september 2025 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 8 van de bijlage van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 30 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 augustus 2025.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Les mots « de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 » seront remplacés par les mots « de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 ».

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 2, les mots « l'annexe de » seront omis ¹.
2. À l'alinéa 4, afin de reprendre la terminologie de l'article 27, alinéa 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après la « loi coordonnée »), il sera question du Service d'évaluation et de contrôle médicaux et non du « Service de contrôle médical ».
3. L'article 22, 4^o, de la loi coordonnée prévoit que le Comité de l'assurance « décide de la transmission au Ministre des propositions de modification de la nomenclature des prestations de santé visée aux articles 23, § 2 et 35, § 1^{er}, sauf quand il s'agit d'une proposition élaborée par le Ministre conformément à l'article 35, § 2, 3^o, auquel cas la proposition doit toujours être transmise au Ministre ». Par conséquent, l'alinéa 6 sera rédigé comme suit :

« Vu la décision du Comité de l'assurance soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité du 28 avril 2025 ; » ².

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, onglet « Technique législative », recommandation 30. Pour une observation comparable, voir notamment l'avis 77.513/2 donné le 17 mars 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 avril 2025 'modifiant l'article 7 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

² Voir l'avis 77.513/2.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

1. L'article 8 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 avril 2024³ et non par l'arrêté royal du 11 mars 2024. La phrase liminaire sera adaptée en ce sens.
2. Au 1°, à l'alinéa 1^{er} en projet, l'intitulé complet de l'arrêté royal du 18 juin 1990 sera mentionné dans la version néerlandaise. Ainsi, les mots « of een tandarts » seront ajoutés entre les mots « door een arts » et les mots « aan beoefenaars ».
3. Au 1°, à l'alinéa 2, dernière phrase, en projet, de l'accord du délégué, il convient d'écrire : « Le praticien confirme la prescription par écrit dans les meilleurs délais et au plus tard le cinquième jour suivant le jour au cours duquel la prescription a été formulée oralement ».
4. Au 3°, dans la version française, le mot « par » sera inséré entre les mots « est remplacée » et « la phrase ».
5. Au 5°, il sera précisé que la modification est opérée au b) du paragraphe 9, alinéa 3.

*

³ Arrêté royal du 14 avril 2024 'modifiant l'article 8 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

De woorden “van de bijlage van het koninklijk besluit van 14 september 1984” moeten worden vervangen door de woorden “van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984”.

AANHEF

1. In het tweede lid moeten de woorden “de bijlage bij” worden weggelaten.¹
2. In het vierde lid hoort men niet te schrijven “Dienst voor geneeskundige controle”, maar wel “Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle”, dit ter wille van de overeenstemming met de terminologie van artikel 27, vierde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: “de gecoördineerde wet”).
3. Artikel 22, 4°, van de gecoördineerde wet bepaalt dat het Verzekeringscomité “beslist over het doorsturen aan de Minister van de voorstellen tot wijziging van de in de artikelen 23, § 2 en 35, § 1, bedoelde nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen, behoudens wanneer het gaat om een voorstel uitgewerkt door de Minister overeenkomstig artikel 35, § 2, 3°, in welk geval het voorstel steeds moet worden doorgestuurd naar de Minister”. Bijgevolg moet het zesde lid als volgt worden gesteld:

“Gelet op de beslissing van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering van 28 april 2025;”.²

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30. Zie voor een gelijkaardige opmerking onder meer advies 77.513/2 van 17 maart 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 april 2025 ‘tot wijziging van artikel 7 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

² Zie advies 77.513/2.

DISPOSITIEFArtikel 1

1. Artikel 8 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 is laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 april 2024,³ en niet bij het koninklijk besluit van 11 maart 2024. De inleidende zin moet in die zin worden gewijzigd.
2. In de Nederlandse tekst van het ontworpen eerste lid van punt 1° moet het opschrift van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 integraal worden vermeld. De woorden “of een tandarts” moeten dus worden ingevoegd tussen de woorden “door een arts” en “aan beoefenaars”.
3. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, dient de laatste zin van het ontworpen tweede lid van punt 1° als volgt te luiden: “De zorgverlener bevestigt zo spoedig mogelijk schriftelijk het voorschrift en dit ten laatste de vijfde dag volgend op de dag waarop het voorschrift mondeling is geformuleerd”.
4. In de Franse tekst van punt 3° moet het woord “par” worden ingevoegd tussen de woorden “est remplacée” en “la phrase”.
5. In punt 5 moet nader worden bepaald dat de wijziging wordt aangebracht in littera b) van het derde lid van paragraaf 9.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Patrick RONVAUX

³ Koninklijk besluit van 14 april 2024 ‘tot wijziging van artikel 8 van de bijlage van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.