



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.993/1/V
van 22 augustus 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst met het oog op bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen en de lijst met het oog op maatwerk bij individuele inschakeling ten behoeve van personen met een arbeidsbeperking’

Op 15 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 29 augustus 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst met het oog op bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen en de lijst met het oog op maatwerk bij individuele inschakeling ten behoeve van personen met een arbeidsbeperking’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 19 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en David D’HOOGHE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk strekt ertoe de lijst vast te stellen van aandoeningen of voorgeschiedenissen van personen met een indicatie van een arbeidshandicap die recht geven op bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen (artikel 1 en bijlage 1 van het ontwerp), evenals de lijst van aandoeningen of voorgeschiedenissen van personen met een arbeidsbeperking die recht geven op een advies maatwerk bij individuele inschakeling (artikel 2 en bijlage 2).

In het verlengde hiervan worden het ministerieel besluit van 29 april 2021 ‘tot vaststelling van de lijst met aandoeningen en voorgaande feiten van personen met een indicatie van een arbeidshandicap en de lijst met multidisciplinaire informatie die recht geven op een aanpassing arbeidsomgeving, een tegemoetkoming in verplaatsing- en verblijfskosten, gebarentaal-, oraal- of schrifttolken en de Vlaamse Ondersteuningspremie, bepaald in artikel 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap en tot aanduiding van de organisatie die gelast is met de beoordeling van zelfstandige activiteiten’ (artikel 3) en het ministerieel besluit van 3 april 2023 ‘tot vaststelling van sommige lijsten met het oog op bepaalde werkondersteunende maatregelen ten behoeve van personen met een arbeidsbeperking’ (artikel 4) opgeheven.

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: “heeft uitwerking met ingang van”) 15 juni 2025 (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, 1° en 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’ en in artikel 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 ‘tot uitvoering van het decreet van 14 juli 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’. In die bepalingen worden de minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid of voor werk gemachtigd om bovengenoemde lijsten vast te stellen.

Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in, respectievelijk, artikel 2, 12°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ en in

artikel 32, tweede lid, van het decreet van 14 januari 2022 ‘over maatwerk bij individuele inschakeling’.

Zoals de gemachtigde erkende, biedt het tevens in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef vermelde artikel 5, § 1, 1/1, 5°, a), van het decreet van 7 mei 2004 geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. Gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontwerp, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef de verwijzing naar artikel 5, § 1, 1/1, 5°, a), van het decreet van 7 mei 2004 worden weggelaten en kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 4, 1° en 2°, van het van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008.

4.2. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef moet als volgt worden verwezen naar dit advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving:

“De Raad van State heeft advies 77.993/1/V gegeven op 22 augustus 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp verwijst naar het “advies maatwerk”. In artikel 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 wordt daarentegen gewag gemaakt van de vaststelling van “een behoefte aan werkondersteunende maatregelen”. Hierover ondervraagd, verklaarde de gemachtigde dat de in het ontwerp gebruikte terminologie zal worden afgestemd op die in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022.¹

Artikel 5

6. Luidens artikel 5 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 15 juni 2015, hetgeen zou betekenen dat het met terugwerkende kracht uitwerking zou hebben. Hierover ondervraagd, bevestigde de gemachtigde dat van de terugwerkende kracht zal worden afgezien. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet artikel 5 van het ontwerp bijgevolg worden weggelaten.

¹ Dit geldt overigens ook voor het opschrift van het ontwerp.

Bijlagen 1 en 2

7. Aan het einde van bijlagen 1 en 2 moet de slotformule (“Gezien om gevoegd te worden bij...”) worden toegevoegd, gevolgd door de handtekening.

Slotopmerking

8. Het ontwerp wordt medeondertekend door de minister bevoegd voor sociale economie, terwijl zoals vermeld in opmerking 3 in de rechtsgrondbiedende bepalingen de minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid of voor werk wordt gemachtigd om de in het ontwerp vervatte lijsten vast te stellen. Dit kan slechts worden aanvaard voor zover de minister bevoegd voor sociale economie minstens ten dele bevoegd is voor een aangelegenheid die tot het beleidsveld werk² behoort, hetgeen op het eerste gezicht niet blijkt uit het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’.³ In het andere geval komt die medeondertekening erop neer dat de minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid of voor werk de haar bij de rechtsgrondbiedende bepalingen toegekende bevoegdheden deelt met de minister bevoegd voor sociale economie, hetgeen niet bestaanbaar is met hetgeen in die bepalingen wordt voorgeschreven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Waar het tewerkstellingbeleid deel van lijkt uit te maken.

³ Luidens artikel 4, § 1, eerste lid, 4°, van dat besluit is de betrokken minister bevoegd voor “het beleidsveld Sociale Economie, vermeld in artikel 13/1 van het organisatiebesluit”. In artikel 13/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’ zijn de beleidsvelden ‘werk’ en ‘sociale economie’ van elkaar onderscheiden.