

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

Avant-projet de loi relatif à la majoration des décimes additionnels et à l'aggravation des amendes en cas d'infraction au Code pénal social commise avec un facteur aggravant

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, donné le en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi, du Ministre des Affaires sociales, de la Ministre de la Justice, du Ministre de la Lutte contre la Fraude sociale et de la Ministre des Indépendants,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de l'Emploi, le Ministre des Affaires sociales, la Ministre de la Justice, le Ministre de la Lutte contre la Fraude sociale, la Ministre des Indépendants, sont chargés de présenter, en notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Chapitre 1^{er}. – Disposition préliminaire**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

Voorontwerp van wet betreffende de verhoging van opdecimes en de verzwaring van de geldboete voor inbreuk op het Sociaal Strafwetboek met een verzwarende factor

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op het advies nr. van de Raad van State, gegeven op in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Werk, de Minister van Sociale Zaken, de Minister van Justitie, de Minister van Sociale Fraudebestrijding en de Minister van Zelfstandigen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister Werk, de Minister van Sociale Zaken, de Minister van Justitie, de Minister van Sociale Fraudebestrijding en de Minister van Zelfstandigen, zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Hoofdstuk 1. – Voorafgaande bepaling**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Chapitre 2. – Augmentation des décimes additionnels

Art. 2.

Dans l'article 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, modifiés en dernier lieu par la loi du 25 décembre 2016, le mot « septante » est chaque fois remplacé par le mot « nonante ».

Chapitre 3. – Amende en cas d'infraction du Code pénal social commise avec un facteur aggravant

Art. 3.

L'article 110/1, alinéa 1^{er}, du Code pénal social, inséré par la loi du 15 mai 2024, est complété par la phrase suivante :

« Si une amende pénale est infligée, le montant de celle-ci ne peut pas être inférieur à la moitié du montant maximum de l'amende pénale prévue dans la sanction de niveau 4 à l'article 101 du présent Code. ».

Art. 4.

L'article 115/1, alinéa 1^{er}, du même Code, inséré par la loi du 15 mai 2024, est complété par la phrase suivante :

« Le montant de l'amende administrative infligée ne peut pas être inférieur à la moitié du montant maximum de l'amende administrative prévue dans la sanction de niveau 4 à l'article 101 du présent Code. ».

Art. 5.

L'article 209, alinéa 5, du même Code, inséré par la loi du 15 mai 2024, est complété par la phrase suivante :

« Si une amende pénale ou administrative est infligée, le montant de celle-ci ne peut pas être inférieur à la moitié du montant maximum de l'amende pénale ou administrative prévue dans

Hoofdstuk 2. – Verhoging van opdecimes

Art. 2.

In artikel 1, eerste en tweede lid, van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt het woord "zeventig" telkens vervangen door het woord "negentig".

Hoofdstuk 3. – Geldboete voor inbreuk op het Sociaal Strafwetboek met een verzwarende factor

Art. 3.

Artikel 110/1, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2024, wordt aangevuld met de volgende zin:

"Als een strafrechtelijke geldboete opgelegd wordt, mag het bedrag ervan niet lager zijn dan de helft van het maximumbedrag van de strafrechtelijke geldboete voorzien in de sanctie van niveau 4 in artikel 101 van dit Wetboek."

Art. 4.

Artikel 115/1, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2024, wordt aangevuld met de volgende zin:

"Het bedrag van de opgelegde administratieve geldboete mag niet lager zijn dan de helft van het maximumbedrag van de administratieve geldboete voorzien in de sanctie van niveau 4 in artikel 101 van dit Wetboek."

Art. 5.

Artikel 209, vijfde lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2024, wordt aangevuld met de volgende zin:

"Als een strafrechtelijke of een administratieve geldboete opgelegd wordt, mag het bedrag ervan niet lager zijn dan de helft van het maximumbedrag van de strafrechtelijke of

la sanction de niveau 4 à l'article 101 du présent Code. ».

administratieve geldboete voorzien in de sanctie van niveau 4 in artikel 101 van dit Wetboek.”.

Chapitre 4. – Entrée en vigueur

Hoofdstuk 4. – Inwerkingtreding

Art. 6.

Art. 6.

Le présent titre entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge*.

Deze titel treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Donné à _____, le _____

Gegeven te _____

Par le Roi :

Van Koningswege:

Le Ministre de l'Emploi,

De Minister van Werk,

David CLARINVAL.

Le Ministre des Affaires sociales,

De Minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

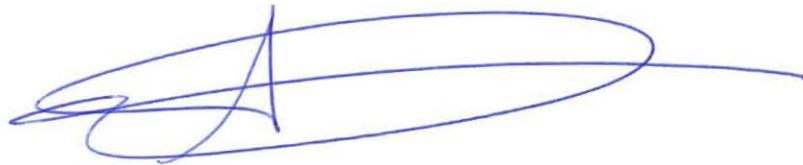
La Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

Annelies VERLINDEN

Le Ministre de la Lutte contre la Fraude sociale,

De Minister van Sociale Fraudebestrijding,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'A' shape with a horizontal line extending to the right and a loop on the left.

Rob BEENDERS

La Ministre des Indépendants,

De Minister van Zelfstandigen,

Éléonore SIMONET

AVANT-PROJET DE LOI
relatif à la majoration des décimes
additionnels et à l'aggravation des amendes
en cas d'infraction au Code pénal social
commise avec un facteur aggravant

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le gouvernement prévoit de mettre en œuvre une série de réformes qui garantiront la viabilité à long terme des finances publiques et la réalisation de ses objectifs politiques.

Afin de renforcer la politique de poursuite, il est proposé de faire provenir des revenus additionnels du fonctionnement même de la Justice et de demander une participation au coût entraîné par l'action de la Justice.

Par ailleurs, une politique de sanctions efficace est essentielle pour dissuader les tricheurs et garantir la protection sociale des travailleurs, des indépendants et des citoyens honnêtes.

Enfin, comme le prévoit l'Accord de gouvernement, afin de renforcer la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, nous devons également renforcer les sanctions y afférentes, d'une part, par l'instauration de la règle dans le Code pénal social selon laquelle en cas d'infraction commise avec un facteur aggravant, le montant de l'amende pénale ou administrative ne peut pas être inférieur à 50 % du montant maximal prescrit et d'autre part, par une adaptation des montants des amendes pénales et administratives pour préserver l'effet dissuasif des sanctions compte tenu de l'évolution des prix au cours des dernières années.

Pour ces motifs, la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales est modifiée, de sorte que les décimes additionnels sont augmentés de 70 à 90 et la notion de facteur aggravant est aussi complétée dans le Code pénal social.

VOORONTWERP VAN WET
betreffende de verhoging van opdecimes en
de verzwaring van de geldboete voor
inbreuk op het Sociaal Strafwetboek met
een verzwarende factor

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De regering voorziet een reeks hervormingen door die de houdbaarheid van de openbare financiën op lange termijn en de realisatie van haar beleidsdoelstellingen bewerkstelligt.

Teneinde het vervolgingsbeleid te versterken wordt voorgesteld om bijkomende inkomsten te laten voortkomen uit de werking van Justitie zelf en een bijdrage te vragen vanuit de kost die door het optreden van Justitie wordt veroorzaakt.

Bovendien is een effectief sanctioneringsbeleid essentieel om valsspellers te ontmoedigen en de sociale bescherming van werknemers, zelfstandigen en eerlijke burgers te waarborgen.

Ten slotte moeten we, zoals voorzien in het Regeerakkoord, om de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping te versterken, ook de sancties op dit gebied aanscherpen, enerzijds, door de invoeging van de regel in het Sociaal Strafwetboek volgens welke in geval van een inbreuk begaan met een verzwarende factor het bedrag van de strafrechtelijke of administratieve geldboete niet lager mag zijn dan 50% van het voorgeschreven maximumbedrag en anderzijds, door de strafrechtelijke en administratieve geldboetes aan te passen aan de prijsevolutie van de afgelopen jaren, zodat de sancties hun afschrikkende effect behouden.

Om deze redenen, wordt de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten aangepast, zodat de opdecimes van 70 naar 90 worden verhoogd en de notie van "verzwarende factor" wordt ook in het Sociaal Strafwetboek aangevuld.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Chapitre 1^{er}. – Disposition préliminaire

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Chapitre 2. – Augmentation des décimes additionnels

Art. 2.

Cet article modifie la loi du 5 mars 1952 précitée afin d'augmenter les décimes additionnels de 70 à 90.

Chapitre 3. – Amende en cas d'infraction du Code pénal social commise avec un facteur aggravant

Art. 3 à 5.

Ces articles modifient les articles 110/1, 115/1 et 209 du Code pénal social pour y insérer une phrase qui prévoit qu'en cas d'infraction commise avec un facteur aggravant, le montant de l'amende pénale ou de l'amende administrative ne peut pas être inférieur à la moitié du montant maximum prévu pour ce niveau de sanction à l'article 101 du Code pénal social.

Ils exécutent l'accord de gouvernement qui prévoit qu'en cas de commission d'infraction du Code pénal social commise avec un facteur aggravant, le montant de l'amende pénale ou de l'amende administrative infligée ne peut pas être inférieur à 50% du montant maximal prescrit.

La notion de facteur aggravant a été instaurée dans le Code pénal social aux articles 110/1, 115/1 et 209 par la loi du 15 mai 2024 modifiant le droit pénal social et diverses dispositions en droit du travail.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Hoofdstuk 1. – Voorafgaande bepaling

Artikel 1

Deze bepaling regelt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Hoofdstuk 2. – Verhoging van opdecimes

Art. 2.

Dit artikel wijzigt de voornoemde wet van 5 maart 1952 om het aantal opdecimen van 70 naar 90 te verhogen.

Hoofdstuk 3. – Geldboete voor inbreuk op het Sociaal Strafwetboek met een verzwarende factor

Art. 3 tot 5.

Deze artikelen wijzigen de artikelen 110/1, 115/1 en 209 van het Sociaal Strafwetboek en voegen daarin een zin in die voorziet dat in geval van een inbreuk gepleegd met een verzwarende factor, het bedrag van de strafrechtelijke of administratieve geldboete niet lager mag zijn dan de helft van het maximumbedrag voorzien voor dit niveau van sanctie in artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek.

Ze geven uitvoering aan het regeerakkoord dat voorziet dat in geval van een inbreuk op het Sociaal Strafwetboek met een verzwarende factor het bedrag van de strafrechtelijke of administratieve geldboete niet lager mag zijn dan 50% van het voorgeschreven maximumbedrag.

Het begrip verzwarende factor werd in het Sociaal Strafwetboek ingevoerd in de artikelen 110/1, 115/1 en 209 door de wet van 15 mei 2024 houdende wijziging van het sociaal strafrecht en diverse arbeidsrechtelijke bepalingen.

Pour rappel, dans le Code pénal social, est un facteur aggravant :

1) le fait d'avoir commis une infraction punissable de la sanction de niveau 4 sciemment et volontairement ;

2) la violence physique ou psychique ou la menace à l'égard d'un inspecteur social qui accompagne une infraction d'obstacle à la surveillance punissable par l'article 209 du Code pénal social de la sanction de niveau 4.

Quand une infraction punie de la sanction de niveau 4 est commise avec un facteur aggravant, le juge ou la Direction des amendes administratives doit prendre en considération la présence de ce facteur aggravant lors du choix du montant de l'amende de la sanction de niveau 4.

Les projets d'articles complètent l'alinéa 1er des articles 110/1 et 115/1 et l'alinéa 5 de l'article 209 du Code pénal social par une phrase en vertu de laquelle le montant de l'amende infligée doit se situer entre la moitié et le maximum de la fourchette prévue dans la sanction de niveau 4 à l'article 101 du Code pénal social. L'article 101 du Code pénal social est l'article qui détaille le contenu des sanctions du Code pénal social.

Chapitre 4. – Entrée en vigueur

Art. 6.

Les dispositions du présent titre entreront en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours après leur publication au *Moniteur belge* et seront applicables aux infractions commises après leur entrée en vigueur étant donné qu'elles aggravent les sanctions.

Ter herinnering, in het Sociaal Strafwetboek is een verzwarende factor:

1) het willens en wetens gepleegd hebben van een inbreuk die strafbaar is met de sanctie van niveau 4;

2) fysiek of psychologisch geweld of bedreiging van een sociaal inspecteur dat/die gepaard gaat met een inbreuk van belemmering van het toezicht die op basis van artikel 209 van het Sociaal Strafwetboek strafbaar is met de sanctie van niveau 4.

Wanneer een met de sanctie van niveau 4 bestrafte inbreuk gepleegd wordt met een verzwarende factor, moet de rechter of de Directie van de administratieve geldboeten rekening houden met de aanwezigheid van deze verzwarende factor bij de keuze van het bedrag van de geldboete in de sanctie van niveau 4.

De ontworpen artikelen vullen het eerste lid van de artikelen 110/1 en 115/1 en het vijfde lid van artikel 209 van het Sociaal Strafwetboek aan met een zin op grond waarvan het bedrag van de opgelegde geldboete moet liggen tussen de helft en het maximum van de vork voorzien in de sanctie van niveau 4 in artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek. Artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek is het artikel dat de inhoud van de sancties in het Sociaal Strafwetboek nader omschrijft.

Hoofdstuk 4. – Inwerkingtreding

Art. 6.

De bepalingen van deze titel treden in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen na hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en zullen van toepassing zijn op inbreuken die na de inwerkingtreding ervan worden gepleegd, aangezien zij de sanctie verzwaren.

Le Ministre de l'Emploi,

De Minister van Werk,

David CLARINVAL

Le Ministre des Affaires sociales,

De Minister van Sociale Zaken,

Frank VANDENBROUCKE

La Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

Annelies VERLINDEN

Le Ministre de la Lutte contre la Fraude sociale,

De Minister van Sociale Fraudebestrijding,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Rob BEENDERS

La Ministre des Indépendants,

De Minister van Zelfstandigen,

Éléonore SIMONET