



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 77.970/2/V
du 19 août 2025

sur

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant le
chapitre « H. Gynécologie » de
la liste jointe comme
annexe 1^{re} à l'arrêté royal du
25 juin 2014 fixant les
procédures, délais et
conditions en matière
d'intervention de l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités dans le coût des
implants et des dispositifs
médicaux invasifs'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.970/2/V
van 19 augustus 2025

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van
hoofdstuk "H. Gynaecologie"
van de lijst, gevoegd als
bijlage 1 bij het koninklijk
besluit van 25 juni 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
inzake de tegemoetkoming
van de verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen in
de kosten van implantaten en
invasieve medische
hulpmiddelen'

Le 10 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 26 août 2025 sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant le chapitre « H. Gynécologie » de la liste jointe comme annexe 1^{re} à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 19 août 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Arnaud PICQUÉ, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 août 2025.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

Op 10 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 26 augustus 2025 een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van hoofdstuk "H. Gynaecologie" van de lijst, gevoegd als bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 19 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Arnaud PICQUÉ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 augustus 2025.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 5, la date d'accomplissement de la formalité sera indiquée, à savoir le 4 juillet 2025.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans le liminaire de la disposition, la date du dernier arrêté ministériel ayant modifié le chapitre « H. Gynécologie » de la liste jointe comme annexe 1^{re} à l'arrêté royal du 25 juin 2014 sera indiquée ¹.

Article 2

Interrogé sur la formulation de l'article 2 (« produit ses effets »), qui laisse entendre que la volonté de l'auteur du projet est de conférer un effet rétroactif à celui-ci, le délégué a indiqué qu'il est prévu que « cet arrêté ministériel entre en vigueur en application de l'article 35septies/5, § 1, alinéa 3 ; la proposition répond en effet à la définition d'une 'inscription d'une prestation dans la liste' telle que décrite à l'article 35septies/5, [§ 1^{er}], alinéa 4 » ².

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 113, d).

² Selon l'article 35septies/5, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', « [p]ar dérogation à l'alinéa 1^{er}, entre également en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle est publiée au moyen du réseau internet à l'adresse <http://inami.fgov.be>, la proposition la plus récente du demandeur qui est réputée acceptée conformément à l'article 35septies/2, § 5, alinéa 13, à la condition qu'elle se rapporte à l'inscription d'une prestation sur la liste ». Selon l'article 35septies/5, § 1^{er}, alinéa 4, de cette loi, « [p]ar 'inscription d'une prestation sur la liste' il faut comprendre l'inscription d'une nouvelle prestation pour laquelle aucune modification simultanée aux prestations existantes ou aux modalités de remboursement existantes y afférentes n'est apportée ».

Par souci de cohérence et en vue de garantir la sécurité juridique, la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet sera fixée en tenant compte de l'article 35^{septies}/5, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'³.

*

³ Voir, pour une observation similaire, l'avis 77.371/2 donné le 27 janvier 2025 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 24 février 2025 'modifiant le chapitre « B. Neurochirurgie » de la liste et les listes nominatives jointes comme annexes 1 et 2 à l'arrêté royal du 25 juin 2014 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des implants et des dispositifs médicaux invasifs'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het vijfde lid moet de datum worden vermeld waarop het vormvereiste is vervuld, namelijk 4 juli 2025.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de inleidende zin van de bepaling moet de datum worden vermeld van het ministerieel besluit waarbij hoofdstuk “H. Gynaecologie” van de lijst die als bijlage 1 is gevoegd bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014, laatstelijk is gewijzigd.¹

Artikel 2

Naar aanleiding van een vraag over de formulering van artikel 2 (“heeft uitwerking met ingang van”), die de indruk wekt dat de steller van het ontwerp terugwerkende kracht wenst te verlenen aan dit ontwerp, heeft de gemachtigde gesteld dat voorzien is dat “cet arrêté ministériel entre en vigueur en application de l’article 35septies/5, § 1, alinéa 3; la proposition répond en effet à la définition d’une ‘inscription d’une prestation dans la liste’ telle que décrite à l’article 35septies/5, [§ 1^{er}], alinéa 4.”²

¹ Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113, d).

² Artikel 35septies/5, § 1, derde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994’ stelt: “In afwijking van het eerste lid, treedt het meest recente voorstel van de aanvrager dat geacht wordt te zijn aanvaard overeenkomstig artikel 35septies/2, § 5, dertiende lid, eveneens in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het werd bekendgemaakt door middel van het netwerk internet op het adres <http://riziv.fgov.be>, op voorwaarde dat het de opname van een verstrekking in de lijst betreft”. Artikel 35septies/5, § 1, vierde lid, van die wet bepaalt: “Onder ‘opname van een verstrekking in de lijst’ moet worden verstaan de opname van een nieuwe verstrekking waarbij gelijktijdig geen wijzigingen aan bestaande verstrekkingen of ermee gepaard gaande vergoedingsmodaliteiten worden aangebracht.”

Omwille van de samenhang en de rechtszekerheid moet de datum van inwerkingtreding van het ontwerp worden vastgesteld met inachtneming van artikel 35^{septies}/5, § 1, derde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994’.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Bernard BLERO

³ Zie voor een soortgelijke opmerking advies 77.371/2 van 27 januari 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 24 februari 2025 ‘tot wijziging van hoofdstuk “B. Neurochirurgie” van de lijst en van de nominatieve lijsten, gevoegd als bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit van 25 juni 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van implantaten en invasieve medische hulpmiddelen’.