



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.964/1/V
van 31 juli 2025

avis 77.964/1/V
du 31 juillet 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 26 augustus 2003
waarbij aan de ondernemingen die
ressorteren onder het Paritair
Comité voor de koopvaardij
(PC 316) de toelating wordt
verleend om sommige leerlingen-
stagiairs 's nachts en/of op zondag
tewerk te stellen’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 26 août 2003
autorisant les entreprises
ressortissant à la Commission
paritaire pour la marine
marchande (CP 316) à occuper
certains élèves-stagiaires la nuit
et/ou le dimanche’

Op 10 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 26 augustus 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 augustus 2003 waarbij aan de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor de koopvaardij (PC 316) de toelating wordt verleend om sommige leerlingen-stagiairs 's nachts en/of op zondag tewerk te stellen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2025.

*

Le 10 juillet 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre de l’Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu’au 26 août 2025^{**}, sur un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 26 août 2003 autorisant les entreprises ressortissant à la Commission paritaire pour la marine marchande (CP 316) à occuper certains élèves-stagiaires la nuit et/ou le dimanche’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 28 juillet 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Bruno PEETERS, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D’ESPALLIER, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d’État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu’il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorliggende ontwerp heeft tot doel het koninklijk besluit van 26 augustus 2003 ‘waarbij aan de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor de koopvaardij (PC 316) de toelating wordt verleend om sommige leerlingen-stagiairs 's nachts en/of op zondag tewerk te stellen’ te actualiseren op twee vlakken.

Ten eerste wordt in het opschrift de formulering “en/of” vervangen door “of” (artikel 1).

Ten tweede worden de verwijzingen naar de voormalige studierichtingen in het kader waarvan nachtarbeid voor leerlingen-stagiairs toegestaan werd, vervangen door verwijzingen naar de structuuronderdelen zoals die uit de modernisering van het secundair onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap voortvloeien (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gevonden in artikel 32, § 2 en artikel 34*bis*, § 1, derde en vierde lid van de arbeidswet van 16 maart 1971.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef van het ontwerp wordt melding gemaakt van “het advies van het Paritair Comité voor de koopvaardij, gegeven op 4 april 2025”. Uit de notulen die bij het wetgevingsdossier gevoegd werden, blijkt dat deze datum niet correct is. De in de aanhef vermelde datum dient bijgevolg te worden vervangen door “3 april 2025”.

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt de vermeldingen van de studierichtingen in het kader waarvan leerlingen-stagiairs op zondag of 's nachts arbeid mogen verrichten, maar maakt daarbij nog steeds melding van “scheeps- en havenwerk” terwijl dat structuuronderdeel ingevolge artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 ‘houdende sommige maatregelen betreffende de modernisering van het secundair onderwijs’ niet meer actueel is.

Deze benaming dient derhalve te worden vervangen door “polyvalent technieker havenvoertuigen”, wat volgens de concordantietabel, aangehecht als bijlage 4 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 ‘houdende sommige maatregelen betreffende de modernisering van het secundair onderwijs’ overeenkomt met het vroegere structuuronderdeel “scheeps-en havenwerk”.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt.

In beginsel verdient het aanbeveling om de datum van inwerkingtreding van een regeling zo te bepalen dat de rechtzoekenden over voldoende tijd beschikken om van de nieuwe regeling kennis te nemen en er zich naar te richten. Dit geldt in dit geval des te meer aangezien een inwerkingtreding van het te nemen besluit op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad zou ingrijpen op een werkdag die voor een deel van de betrokken werkgevers en werknemers wellicht reeds zal lopen op het tijdstip van die bekendmaking.

Daarover bevraagd, stelde de gemachtigde voor om artikel 4 van het ontwerp aan te passen en te voorzien in de inwerkingtreding van het besluit op de dag volgend op de bekendmaking ervan. Gelet op het feit dat het ontwerp naast het actualiseren van structuuronderdelen slechts een taalkundige wijziging in een bestaande en verder niet gewijzigde regeling aanbrengt, kan daarmee ingestemd worden.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet d'actualiser l'arrêté royal du 26 août 2003 'autorisant les entreprises ressortissant à la Commission paritaire pour la marine marchande (CP 316) à occuper certains élèves-stagiaires la nuit et/ou le dimanche' sur deux points.

Premièrement, la formulation « et/ou » est remplacée par « ou » dans l'intitulé (article 1^{er}).

Deuxièmement, les références aux anciennes disciplines dans le cadre desquelles le travail de nuit des élèves-stagiaires était autorisé, sont remplacées par des références aux subdivisions structurelles telles qu'elles résultent de la modernisation de l'enseignement secondaire en Communauté flamande (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 32, § 2 et 34*bis*, § 1^{er}, alinéas 3 et 4, de la loi du 16 mars 1971 'sur le travail'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule du projet fait mention de « l'avis de la Commission paritaire pour la marine marchande, donné le 4 avril 2025 ». Il ressort du procès-verbal joint au dossier législatif que cette date n'est pas correcte. On remplacera dès lors la date mentionnée dans le préambule par « 3 avril 2025 ».

Article 2

5. L'article 2 du projet modifie les mentions des disciplines dans le cadre desquelles les élèves-stagiaires peuvent travailler le dimanche ou la nuit, mais fait encore toujours mention à cet effet de « travail naval et portuaire » alors que cette subdivision structurelle n'est plus d'actualité en vertu de l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 2018 'portant certaines mesures concernant la modernisation de l'enseignement secondaire'.

Cette dénomination doit dès lors être remplacée par « technicien polyvalent véhicules portuaires », qui, selon le tableau de correspondance joint en annexe 4 à l'arrêté du Gouvernement flamand du 1^{er} juin 2018 'portant certaines mesures concernant la modernisation de l'enseignement secondaire', correspond à l'ancienne subdivision structurelle « travail naval et portuaire ».

Article 3

6. L'article 3 du projet prévoit que l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

En principe, il est recommandé de fixer la date d'entrée en vigueur d'une réglementation de manière à ce que les justiciables disposent d'un délai suffisant pour prendre connaissance de la nouvelle réglementation et s'y conformer. Cela s'impose d'autant plus dans le cas présent qu'une entrée en vigueur de l'arrêté envisagé le jour de sa publication au *Moniteur belge* interviendrait un jour ouvrable qui, pour une partie des employeurs et travailleurs concernés, sera sans doute déjà en cours au moment de cette publication.

Interrogé à cet égard, le délégué a proposé d'adapter l'article 4 du projet et de prévoir une entrée en vigueur de l'arrêté le jour suivant celui de sa publication. Compte tenu du fait que le projet, outre l'actualisation de subdivisions structurelles, n'apporte qu'une modification d'ordre linguistique dans une réglementation existante et par ailleurs non modifiée, on peut se rallier à cette adaptation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Pierre LEFRANC