



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.940/3
van 11 juli 2025

avis 77.940/3
du 11 juillet 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 26 januari 2025
betreffende de vaccinatie tegen de
epizoötische hemorragische ziekte
en tegen blauwtong en tot
wijziging van het koninklijk
besluit van 7 mei 2008 betreffende
de bestrijding en uitroeiing van
blauwtong’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 26 janvier 2025
relatif à la vaccination contre la
maladie hémorragique épizootique
et contre la fièvre catarrhale du
mouton et modifiant l’arrêté royal
du 7 mai 2008 relatif à la lutte et à
l’éradication de la fièvre catarrhale
du mouton’

Op 7 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 januari 2025 betreffende de vaccinatie tegen de epizoötische hemorragische ziekte en tegen blauwtong en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 2008 betreffende de bestrijding en uitroeiing van blauwtong’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2025.

*

Le 7 juillet 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 26 janvier 2025 relatif à la vaccination contre la maladie hémorragique épizootique et contre la fièvre catarrhale du mouton et modifiant l'arrêté royal du 7 mai 2008 relatif à la lutte et à l'éradication de la fièvre catarrhale du mouton’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 8 juillet 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2025.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de datum waarvoor de verplichte vaccinatie moet gebeuren tijdig verlengd moet worden omdat een groot deel van de vaccins in kwestie niet op tijd beschikbaar zijn. Om de rechtszekerheid te garanderen zal de wijziging zo snel mogelijk moeten gebeuren.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe zowel in het koninklijk besluit van 26 januari 2025 ‘betreffende de vaccinatie tegen de epizoötische hemorragische ziekte en tegen blauwtong en tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 mei 2008 betreffende de bestrijding en uitroeiing van blauwtong’ als in het koninklijk besluit van 7 mei 2008 ‘betreffende de bestrijding en uitroeiing van blauwtong’ de uiterste datum voor de verplichte vaccinatie (en de ermee samenhangende subsidievoorwaarde) van runderen en schapen tegen serotype 8 van het epizoötische hemorragische ziektevirus (hierna: EHD) en tegen serotype 3 en serotype 8 van het blauwtongvirus uit te stellen van 1 juni 2025 naar 1 september 2025 (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2025 (artikel 3).

RECHTSGROND

4. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5 van de wet van 20 december 2024 ‘betreffende de verplichte vaccinatie tegen blauwtong en EHD’. Bij die bepaling wordt de Koning gemachtigd om de vaccinatie tegen blauwtong en EHD te verplichten als de epidemiologische situatie dit vereist en om onder meer de nadere toepassingsregelen ter zake te bepalen.

Artikel 2 vindt rechtsgrond in artikel 13 van de wet van 20 december 2024. Deze bepaling machtigt de Koning om de in artikel 11 van die wet bedoelde bepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 5 van de wet van 20 december 2024 en niet enkel naar paragraaf 2, 3°, ervan (zie opmerking 4).

6. In het vierde lid van de aanhef moet worden verwezen naar de datum van de definitieve goedkeuring van het verslag van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid, namelijk 2 juni 2025 (niet: 15 mei 2025).

*

¹ Zie adv.RvS 77.391/3 van 20 januari 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 26 januari 2025, opmerking 6.5.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de datum waarvoor de verplichte vaccinatie moet gebeuren tijdig verlengd moet worden omdat een groot deel van de vaccins in kwestie niet op tijd beschikbaar zijn. Om de rechtszekerheid te garanderen zal de wijziging zo snel mogelijk moeten gebeuren ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet soumis pour avis a pour objet de reporter, tant dans l'arrêté royal du 26 janvier 2025 'relatif à la vaccination contre la maladie hémorragique épizootique et contre la fièvre catarrhale du mouton et modifiant l'arrêté royal du 7 mai 2008 relatif à la lutte et à l'éradication de la fièvre catarrhale du mouton' que dans l'arrêté royal du 7 mai 2008 'relatif à la lutte et à l'éradication de la fièvre catarrhale du mouton', la date limite de la vaccination obligatoire (et de la condition de subventionnement y afférente) des bovins et des ovins contre le sérotype 8 du virus de la maladie hémorragique épizootique (ci-après : MHE) et contre le sérotype 3 et le sérotype 8 du virus de la fièvre catarrhale du 1^{er} juin 2025 au 1^{er} septembre 2025 (articles 1^{er} et 2 du projet).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} juin 2025 (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'article 1^{er} du projet trouve son fondement juridique dans l'article 5 de la loi du 20 décembre 2024 'relative à la vaccination obligatoire contre la langue bleue et le [lire : la] MHE'. Cette disposition habilite le Roi à rendre la vaccination contre la fièvre catarrhale et la MHE obligatoire si la situation épidémiologique l'exige et à en préciser, entre autres, les modalités d'application.

L'article 2 trouve son fondement juridique dans l'article 13 de la loi du 20 décembre 2024. Cette disposition habilite le Roi à modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions visées à l'article 11 de cette loi ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule doit viser l'article 5 de la loi du 20 décembre 2024, et pas uniquement son paragraphe 2, 3° (voir l'observation 4).

6. Le quatrième alinéa du préambule doit faire référence à la date de l'approbation définitive du rapport de la réunion du Groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole, à savoir le 2 juin 2025 (et non le 15 mai 2025).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir l'avis C.E. 77.391/3 du 20 janvier 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 janvier 2025, observation 6.5.