



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.928/1/V
van 31 juli 2025

avis 77.928/1/V
du 31 juillet 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uniformisering van
de benaming van de
Commissie voor de
normalisatie van de
boekhouding van de Openbare
instellingen van sociale
zekerheid in de geldende
wetgeving'

un projet d'arrêté royal
'uniformisant la dénomination
de la Commission de
normalisation de la
comptabilité des Institutions
publiques de sécurité sociale
dans la législation en vigueur'

Op 3 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 19 augustus 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk ‘besluit tot uniformisering van de benaming van de Commissie voor de normalisatie van de boekhouding van de Openbare instellingen van sociale zekerheid in de geldende wetgeving’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2025.

*

Le 3 juillet 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu’au 19 août 2025^{*}, sur un projet d’arrêté royal ‘uniformisant la dénomination de la Commission de normalisation de la comptabilité des Institutions publiques de sécurité sociale dans la législation en vigueur’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 28 juillet 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Bruno PEETERS, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{*} Ce délai résulte de l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d’État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu’il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om in diverse koninklijke besluiten de benaming van “de commissie voor normalisatie van de boekhouding van de instellingen van openbaar nut van de sociale zekerheid” te vervangen door “commissie voor de normalisatie van de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid”.

RECHTSGROND

3. Volgens vaste adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State kunnen op grond van hetzij artikel 37 van de Grondwet, hetzij de artikelen 37 en 107, tweede lid, ervan, adviesorganen worden opgericht, voor zover het louter binnen het bestuur georganiseerde adviesorganen betreft die tot taak hebben de regering voor te lichten of die op verzoek van de regering adviezen kunnen geven of voorstellen kunnen doen.

De Commissie voor normalisatie van de boekhouding van de instellingen van openbaar nut van de sociale zekerheid is een overlegplatform om een genormaliseerd boekhoudplan te ontwikkelen en de boekhoudpraktijken van de sociale verzekeringsinstellingen te harmoniseren.¹

Bijgevolg vervult de commissie de hierboven omschreven taken, en vormt artikel 37 van de Grondwet een voldoende rechtsgrond van de ontworpen naamswijzigingen.

De verwijzing naar de algemene bevoegdheid die de Koning put uit artikel 108 van de Grondwet om de wetten uit te voeren, is bijgevolg overbodig.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3, moet in de aanhef de vermelding van artikel 108 van de Grondwet worden weggelaten.

¹ Zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 mei 1993 ‘tot heroprichting van de Commissie voor normalisatie van de boekhouding van de instellingen van openbaar nut van de sociale zekerheid’ voor een opsomming van de taken die aan de commissie zijn toebedeeld.

5. Aangezien het advies van de Commissie voor de normalisatie van de boekhouding van de openbare instellingen van sociale zekerheid geen verplicht te vervullen vormvereiste betreft, dient de vermelding ervan in de aanhef te worden opgenomen na de vermelding van alle verplichte vormvereisten en aan te vangen met “Overwegende” in plaats van “Gelet op”².

*

² *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, 45, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer dans divers arrêtés royaux la dénomination « Commission de normalisation de la comptabilité des organismes d'intérêt public de la sécurité sociale » par « Commission de normalisation de la comptabilité des Institutions publiques de sécurité sociale ».

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon la jurisprudence constante de la section de législation du Conseil d'État, des organes consultatifs peuvent être créés en vertu soit de l'article 37 de la Constitution, soit des articles 37 et 107, alinéa 2, de cette dernière pour autant qu'il s'agisse d'organes consultatifs purement internes à l'administration ayant pour tâche d'informer le gouvernement ou qui, à la demande de ce dernier, peuvent formuler des avis ou propositions.

La Commission de normalisation de la comptabilité des organismes d'intérêt public de la sécurité sociale est une plateforme de concertation ayant pour tâche d'élaborer un plan comptable normalisé et d'harmoniser les pratiques comptables des organismes d'assurance sociale ¹.

Par conséquent, la commission accomplit les tâches définies ci-dessus et l'article 37 de la Constitution procure un fondement juridique suffisant aux modifications de dénomination en projet.

La référence au pouvoir général que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution pour exécuter les lois est dès lors superflue.

EXAMEN DU TEXTE

4. Compte tenu de l'observation formulée au point 3, on omettra la référence à l'article 108 de la Constitution dans le préambule.

¹ Voir l'article 2 de l'arrêté royal du 5 mai 1993 'rétablissant la Commission de normalisation de la comptabilité des organismes d'intérêt public de la sécurité sociale' pour une énumération des tâches dévolues à la commission.

5. L'avis de la Commission de normalisation de la comptabilité des Institutions publiques de sécurité sociale n'étant pas une formalité qui doit obligatoirement être accomplie, sa mention dans le préambule doit figurer après celle de toutes les formalités obligatoires et commencer par le mot « Considérant » au lieu du mot « Vu »².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, 45, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).