

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 februari 2025

WETSVOORSTEL**teneinde de eervolle onderscheidingen
in de Nationale Orden te vervrouwelijken**

(ingediend door mevrouw Caroline Désir c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 février 2025

PROPOSITION DE LOI**visant la féminisation des distinctions
honorifiques dans les Ordres nationaux**

(déposée par Mme Caroline Désir et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de eervolle onderscheidingen die in de Nationale Orden worden toegekend te vervrouwelijken, aangezien het vervrouwelijken van officiële titels bijdraagt tot het tegengaan van discriminatie op basis van geslacht.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à féminiser les distinctions honorifiques décernées dans les Ordres nationaux, la féminisation des appellations officielles participant à la lutte contre les discriminations fondées sur le genre.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In ons land worden elk jaar eervolle onderscheidingen in de Nationale Orden toegekend aan verdienstelijke Belgen en personen met een buitenlandse nationaliteit.

Er bestaan drie Nationale Orden.

1. De Leopoldsorde

Deze orde werd ingesteld bij de wet van 11 juli 1832, aangevuld bij de wet van 28 december 1838 en de koninklijke besluiten van 3 augustus 1832 en 16 mei 1839. Het is de belangrijkste en oudste van alle ridderorden in België. De onderscheiding wordt doorgaans toegekend aan mensen met een bepaalde status, na een lange carrière of voor een uitzonderlijke verdienste.

2. De Kroonorde

Deze orde werd ingesteld bij de decreten van 15 oktober 1897 en 25 juni 1898. De onderscheiding wordt toegekend voor artistieke, literaire of wetenschappelijke verdiensten, voor verdiensten in verband met de behartiging van commerciële en industriële belangen van het land of voor aan het land bewezen diensten.

3. De Orde van Leopold II

Deze orde werd ingesteld bij het decreet van 24 augustus 1900 en werd in 1908 geïntegreerd in het Belgische systeem van orden en eretekens. De onderscheiding wordt toegekend voor daden van verdienste jegens de Koning of het koningshuis, of als beloning voor een aantal jaren dienst.

Al die orden zijn onderverdeeld in graden van Ridder, Officier, Commandeur en Grootofficier, en in titels van Grootkruis in de Orde van Leopold II en in de Kroonorde en van Grootlint in de Leopoldsorde. Voorts zijn er nog Palmen en Medailles.

In de loop der tijd is het onderscheid tussen de orden zo goed als verdwenen. Zij vormen nu een gecombineerde hiërarchie waarbinnen de promoties plaatsvinden. Zo bevindt de Bronzen Medaille van de Orde van Leopold II zich onderaan de hiërarchie, terwijl die van het Grootlint in de Leopoldsorde zich bovenaan bevindt.

Hoewel die onderscheidingen uiteraard vooral symbolisch van aard zijn en geen privileges of voordelen met zich brengen, moeten zij worden toegekend in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre royaume, des distinctions honorifiques dans les Ordres nationaux sont attribuées chaque année aux Belges et aux étrangers méritants.

Il existe trois Ordres nationaux.

1. L'Ordre de Léopold

Il a été institué par la loi du 11 juillet 1832, complétée par la loi du 28 décembre 1838 et les arrêtés royaux des 3 août 1832 et 16 mai 1839. Il est le premier Ordre de chevalerie en Belgique, en importance et en ancienneté. En général, il est remis à celles et ceux qui, ayant une certaine position dans la vie, ont fait une longue carrière ou pour un mérite exceptionnel.

2. L'Ordre de la Couronne

Il a été institué par les décrets des 15 octobre 1897 et 25 juin 1898. Il est octroyé en raison de mérites artistiques, littéraires, scientifiques, dans la sphère des intérêts commerciaux et industriels ou pour des services rendus au pays.

3. L'Ordre de Léopold II

Il a été institué par le décret du 24 août 1900 et a été incorporé dans le système belge d'ordres et décorations en 1908. Il est conféré pour des actes de mérite envers le Roi ou la maison royale, ou en récompense d'un nombre d'années de service.

Ces Ordres sont organisés en grades de Chevalier, Officier, Commandeur et de Grand officier et en titres de Grand-croix dans les Ordres de Léopold II et de la Couronne, ainsi que de Grand cordon de l'Ordre de Léopold. On peut également citer les Palmes et Médailles.

Au fil du temps, les distinctions entre les Ordres ont quasiment disparu. Ceux-ci constituent désormais une hiérarchie combinée, au sein de laquelle se font les promotions. La médaille de bronze de l'Ordre de Léopold II est ainsi la distinction située au bas de la hiérarchie, celle de Grand cordon de l'Ordre de Léopold étant, elle, au sommet.

Si évidemment ces distinctions revêtent avant tout un caractère symbolique et n'ouvrent le droit à aucun privilège ni avantage, celles-ci doivent être attribuées en

overeenstemming met de waarden van onze samenleving, onder meer met betrekking tot seksualiteit.¹

Momenteel worden de titels in de wet echter uitsluitend in de mannelijke vorm vermeld en aan vrouwen toegekend met verwijzing naar de mannelijke vorm.

Die kwestie werd onder de aandacht gebracht door Christie Morreale, Waals parlements lid en voormalig Waals minister van Werk, Sociale Actie, Gezondheid en Gelijke Kansen. De bevoegde dienst wilde haar de titel van “Ridder in de Leopoldsorde” verlenen, een titel die door de Koning wordt toegekend aan de gezagsdragers van de gewesten, maar Christie Morreale weigerde de onderscheiding tot twee keer toe omdat men de titel niet in de vrouwelijke vorm wilde formuleren.

De indieners van dit wetsvoorstel vinden het niet langer te verantwoorden dat de naam van functies of titels enkel in de mannelijke vorm wordt behouden. De vervrouwelijking van titels en functies betekent een belangrijke stap naar meer inclusiviteit. De rol van de overheid daarin mag niet worden geminimaliseerd. Zoals de Franse onderzoekster Claudie Bodino opmerkt, is de zichtbaarheid van vrouwen in de meest ruime zin van het woord – van de aanduiding in de vrouwelijke vorm tot de valorisatie van vrouwelijke figuren en het belichten van discriminatie – de primaire vector van hun legitimiteit in de publieke sfeer.² De vervrouwelijking van officiële titels helpt met andere woorden om man-vrouwdiscriminatie tegen te gaan.

Op het niveau van de Federatie Wallonië-Brussel werden de voorbije jaren talrijke initiatieven in die zin genomen. In juli 2022 keurde de regering van de Franse Gemeenschap een besluit goed ter uitvoering van het decreet van 14 oktober 2021 betreffende de versterking van de vervrouwelijking van de benamingen van beroepen, ambten, graden of titels en betreffende genderneutrale goede praktijken in officiële of formele communicatie (*Belgisch Staatsblad* van 19 augustus 2022).

adéquation avec les valeurs de notre société, notamment dans le respect de l'égalité des genres¹.

Or, les titres sont actuellement rédigés uniquement au masculin dans la loi et ils sont octroyés aux femmes en référence au genre masculin.

Cette question a été mise sur le devant de la scène par Christie Morreale, députée wallonne et ancienne ministre wallonne de l'Emploi, de l'Action sociale, de la Santé et de l'Égalité des chances. Alors que le service compétent prévoyait de lui remettre le titre de “Chevalier de l'Ordre de Léopold” accordé par le Roi aux mandataires des Régions, Christie Morreale a, à deux reprises, refusé cette distinction face au refus de féminiser la distinction.

Pour les signataires de la présente proposition de loi, il n'est plus justifiable de maintenir le nom de fonctions ou de titres uniquement au masculin. Féminiser les titres et fonctions constitue un combat de premier plan pour plus d'inclusivité. Le rôle des pouvoirs publics ne peut, à cet égard, être minimisé. Comme l'indique la chercheuse française Claudie Bodino “la visibilité des femmes entendue le plus largement possible – de leur désignation au féminin à la valorisation des figures féminines en passant par la mise en évidence de leurs discriminations – constitue le premier vecteur de leur légitimité dans la sphère publique”². En d'autres termes, la féminisation des appellations officielles participe à la lutte contre les discriminations de genre.

Au niveau de la Fédération Wallonie-Bruxelles, de nombreuses initiatives ont été prises en ce sens au cours de ces dernières années. La dernière a été l'adoption en juillet 2022 d'un arrêté du gouvernement de la Communauté française portant exécution du décret du 14 octobre 2021 relatif au renforcement de la féminisation des noms de métier, fonction, grade ou titre et aux bonnes pratiques non discriminatoires quant au genre dans le cadre des communications officielles ou formelles (*Moniteur belge* du 19 août 2022).

¹ In dat verband diende de PS-fractie overigens voorstel van resolutie DOC 56 0472/001 in betreffende de herbevestiging van het beginsel van de scheiding van Kerk en Staat, in het bijzonder met betrekking tot de protocolaire rangorde. Het resolutievoorstel verzoekt de regering onder meer om op de lijst van de protocolaire rangorde bij elke functie ook de vrouwelijke vorm te vermelden.

² C. BAUDINO, *De la féminisation des noms à la parité: réflexion sur l'enjeu politique d'un usage linguistique*, in: *Études de linguistique appliquée*, 2006, nr. 142, blz. 198 tot 199.

¹ Dans cet optique, le groupe PS a, par ailleurs, déposé la proposition de résolution DOC 56 0472/001 visant à réaffirmer le principe de séparation entre l'Église et l'État, en particulier dans l'ordre protocolaire. Cette résolution invite notamment le gouvernement à féminiser la liste de l'ordre protocolaire.

² C. BAUDINO, “De la féminisation des noms à la parité: réflexion sur l'enjeu politique d'un usage linguistique”, *étude de linguistique appliquée*, 2006, n° 142, p. 198 à 199.

Dit wetsvoorstel werd op basis van dat decreet opgesteld.

C'est en se fondant sur ce décret que la présente proposition de loi a été rédigée.

Caroline Désir (PS)
Marie Meunier (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévôt (PS)
Khalil Aouasti (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Alle titels als bedoeld in de artikelen 6, 7 en 13 van de wet van 1 mei 2006 betreffende de toekenning van eervolle onderscheidingen in de Nationale Orden worden vervangen door de benamingen gebruikt in de bijlage bij voormelde wet, zoals gewijzigd bij artikel 3 van deze wet.

Art. 3

De bijlage als bedoeld in artikel 2 van de wet van 1 mei 2006 betreffende de toekenning van eervolle onderscheidingen in de Nationale Orden wordt vervangen door wat volgt:

HIËRARCHISCHE SCHIKKING VAN DE KLASSEN WAARUIT DE BELGISCHE NATIONALE ORDEN SAMENGESTELD ZIJN:

Grootlint in de Leopoldsorde (*);

Grootkruis in de Kroonorde (*);

Grootkruis in de Orde van Leopold II (*);

Grootofficiere of Grootofficier in de Leopoldsorde;

Grootofficiere of Grootofficier in de Kroonorde;

Grootofficiere of Grootofficier in de Orde van Leopold II;

Commandeure of Commandeur in de Leopoldsorde;

Commandeure of Commandeur in de Kroonorde;

Commandeure of Commandeur in de Orde van Leopold II;

Officiere of Officier in de Leopoldsorde;

Officiere of Officier in de Kroonorde;

Officiere of Officier in de Orde van Leopold II;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'ensemble des titres visés aux articles 6, 7 et 13 de la loi du 1^{er} mai 2006 relative à l'octroi de distinctions honorifiques dans les Ordres nationaux sont remplacés par le libellé repris dans l'annexe de la loi précitée, telle que modifiée par l'article 3 de la présente loi.

Art. 3

L'annexe visée à l'article 2 de la loi du 1^{er} mai 2006 relative à l'octroi de distinctions honorifiques dans les Ordres nationaux est remplacée par ce qui suit:

DISPOSITION HIÉRARCHIQUE DES CLASSES COMPOSANT LES ORDRES NATIONAUX BELGES:

Grand cordon de l'Ordre de Léopold (*);

Grand-croix de l'Ordre de la Couronne (*);

Grand-croix de l'Ordre de Léopold II (*);

Grande officière ou Grand officier de l'Ordre de Léopold;

Grande officière ou Grand officier l'Ordre de la Couronne;

Grande officière ou Grand officier de l'Ordre de Léopold II;

Commandeure ou Commandeur de l'Ordre de Léopold;

Commandeure ou Commandeur de l'Ordre de la Couronne;

Commandeure ou Commandeur de l'Ordre de Léopold II;

Officière ou Officier de l'Ordre de Léopold;

Officière ou Officier de l'Ordre de la Couronne;

Officière ou Officier de l'Ordre de Léopold II;

Ridderes of Ridder in de Leopoldsorde;
 Ridderes of Ridder in de Kroonorde;
 Ridderes of Ridder in de Orde van Leopold II;
 Gouden Palmen der Kroonorde;
 Zilveren Palmen der Kroonorde;
 Gouden Medaille der Kroonorde;
 Gouden Medaille der Orde van Leopold II;
 Zilveren Medaille der Kroonorde;
 Zilveren Medaille der Orde van Leopold II;
 Bronzen Medaille der Kroonorde;
 Bronzen Medaille der Orde van Leopold II.

(*) De benamingen van grootlint en grootkruis worden gebruikt om de tekst van de instellingsakten van de vermelde orden te eerbiedigen. In tegenstelling tot wat kennelijk soms wordt verondersteld, duidt het woord “grootlint” op zichzelf geen hogere rang aan dan die van grootkruis, daar zowel de ene als de andere van deze uitdrukkingen toegepast worden op de eerste klasse van de orde waarvoor ze worden aangewend. Dat verschil in benaming van deze klasse is dus louter stijlmatig.

Art. 4

Vrouwen die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze wet een eervolle onderscheiding in een van de drie Nationale Orden hebben gekregen, krijgen automatisch de vrouwelijke titel van de overeenstemmende klasse toegekend, zoals bepaald in de bijlage van voormelde wet van 1 mei 2006.

Chevalière ou Chevalier de l'Ordre de Léopold;
 Chevalière ou Chevalier de l'Ordre de la Couronne;
 Chevalière ou Chevalier de l'Ordre de Léopold II;
 Palmes d'or de l'Ordre de la Couronne;
 Palmes d'argent de l'Ordre de la Couronne;
 Médaille d'or de l'Ordre de la Couronne;
 Médaille d'or de l'Ordre de Léopold II;
 Médaille d'argent de l'Ordre de la Couronne;
 Médaille d'argent de l'Ordre de Léopold II;
 Médaille de bronze de l'Ordre de la Couronne;
 Médaille de bronze de l'Ordre de Léopold II.

(*) Les appellations de grand cordon et de grand-croix sont ici employées par respect du texte des actes d'institution des ordres cités. Contrairement à une supposition parfois constatée, le terme de grand cordon ne désigne pas par lui-même un rang supérieur à celui de grand-croix, l'une et l'autre de ces expressions s'appliquent à la première classe de l'ordre pour lequel il en est fait usage. C'est donc pure affaire de style que cette différence de dénomination de cette classe.

Art. 4

Les personnes de sexe féminin ayant bénéficié de l'une des distinctions honorifiques décernées dans l'un des trois Ordres nationaux, avant l'entrée en vigueur de la présente loi, se voient automatiquement octroyer le libellé féminin de la classe correspondante, tel que prévu dans l'annexe de la loi précitée du 1^{er} mai 2006.

Art. 5

De Koning is belast met het vastleggen van de nadere regels voor de wijziging van de benaming van een reeds toegekende eervolle onderscheiding.

22 januari 2025

Art. 5

Le Roi est chargé de fixer les modalités du changement de libellé d'un titre honorifique déjà octroyé.

22 janvier 2025

Caroline Désir (PS)
Marie Meunier (PS)
Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévôt (PS)
Khalil Aouasti (PS)