



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.868/1

van 9 juli 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'over de subsidieoproep voor thematische impulsprojecten rond sociaal toerisme van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in 2025'

Op 16 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 juli 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de subsidieoproep voor thematische impulsprojecten rond sociaal toerisme van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in 2025’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ter advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd strekt ertoe de oproep voor de projectsubsidie “thematische impulsprojecten” zoals bedoeld in artikel 34, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 ‘tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018’ voor het jaar 2025 vast te stellen.

Naast de definities (artikel 1 van het ontwerp), bevat het ontwerp regels met betrekking tot de inhoud en het doel van de oproep (artikelen 2 en 3), het bedrag van de subsidie (artikelen 4 en 5), de kosten die voor subsidie in aanmerking komen (artikel 6), de betalingstermijnen van de subsidie (artikel 7), de wijze en termijn van indiening van de subsidieaanvraag (artikel 8), het aantal projecten waarvoor eenzelfde aanvrager subsidie kan verkrijgen (artikel 9) en de beoordelingscriteria (artikel 10). De aanvragen zullen worden beoordeeld door een beoordelingsteam dat een gemotiveerd beoordelingsverslag aan de waarnemend administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen bezorgt die de uiteindelijke beslissing neemt (artikelen 11 tot 13). Het ontwerp voorziet in de openbaarmaking van de toekenning van de subsidie en de resultaten van de realisatie van het project (artikel 14), alsook in de rapportering en de inhoudelijke en financiële verantwoording van de aanwending van de subsidie (artikel 16). Ten slotte worden de indicatoren voor de beleidsevaluatie vastgesteld (artikel 17).

De ontworpen regeling treedt in werking “op de dag na de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad” (artikel 18).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 34, eerste lid, 1°, en 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 ‘tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018’, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 13 van het laatstvermelde decreet, en in het eveneens in de aanhef vermelde artikel 76/2 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Overeenkomstig punt 6° wordt het begrip ‘subsidieaanvrager’ begrepen als “een sociale organisatie die een netwerkpartner is en inzet op de *toeleiding* van personen of groepen van personen met een vakantiedrempel, en die een subsidie voor een project aanvraagt”.

Volgens de toelichting van de gemachtigde, die daarvoor verwijst naar artikel 11, 1°, van het voormelde decreet ‘Iedereen verdient vakantie’, dient deze definitie te worden vervangen door “een sociale organisatie die een netwerkpartner is en inzet op de *toeleiding* van personen of groepen van personen met een vakantiedrempel *naar vakantie*, en die een subsidie voor een project aanvraagt”.

Artikel 5

5. In het eerste lid van paragraaf 2 van deze bepaling dient “vermeld in paragraaf 2” te worden vervangen door “vermeld in paragraaf 1”.

De steller van het ontwerp zal erover moeten oordelen of de delegatie aan (de persoon van de) waarnemend administrateur-generaal in het tweede lid van de tweede paragraaf van deze bepaling, niet beter wordt geformuleerd als een delegatie aan (de functie van) de administrateur-generaal.¹

Artikel 11

6. De gemachtigde verduidelijkt de zinsnede “minstens één extern persoon” die deel moet uitmaken van het beoordelingsteam en de wijze waarop deze externe persoon wordt aangeduid als volgt:

“Het beoordelingsteam wordt aangevuld door minstens één extern jurylid, die over de nodige inhoudelijke expertise beschikt en die geen betrokken partij is bij een steunaanvraag. Deze persoon wordt aangeduid door Toerisme Vlaanderen.”

Het voorgestelde lid wordt het best aangevuld met de criteria op basis waarvan Toerisme Vlaanderen deze externe persoon of personen kan selecteren voor de samenstelling van het beoordelingsteam.²

¹ Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 11 en 12 van het ontwerp.

² Zie artikel 9, tweede lid, van het ministerieel besluit van 9 juni 2023 ‘over de subsidieoproep voor experimentele projecten rond sociaal toerisme van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in 2023’.

Artikel 18

7. Luidens artikel 18 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet artikel 18 worden weggelaten.

Slotopmerking

8. Het ontwerp bevat geen artikel 15. De artikelen 16 tot 18 moeten dienovereenkomstig worden vernummerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC