



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.850/4
du 9 juillet 2025

advies 77.850/4
van 9 juli 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 septembre 2023 portant le
règlement d'EuroDreams,
loterie publique organisée par
la Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 september 2023 houdende
het reglement van
EuroDreams, openbare loterij
georganiseerd door de
Nationale Loterij'

Le 11 juin 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 septembre 2023 portant le règlement d'EuroDreams, loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 juillet 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Dimitri YERNAULT et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 juillet 2025.

*

Op 11 juni 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 september 2023 houdende het reglement van EuroDreams, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 juli 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Dimitri YERNAULT en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'article 11, § 1^{er}, de la loi du 19 avril 2002 'relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale' ne constitue pas un fondement juridique de l'arrêté royal en projet. De l'accord de la déléguée, sa mention sera omise de l'alinéa 1^{er}.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La structure de l'article 1^{er} sera revue, dès lors que la modification prévue au 5^o n'est pas apportée à l'article 4, 5^o, de l'arrêté royal du 19 septembre 2023 'portant le règlement d'EuroDreams, loterie publique organisée par la Loterie Nationale', comme le suggère la phrase liminaire, mais consiste à compléter cet article 4 par un 9^o.

Article 2

1. La phrase liminaire mentionnera le chapitre dans lequel la disposition s'insère.
2. L'article 4/1, §§ 2 et 3, en projet de l'arrêté royal du 19 septembre 2023 prévoit des règles de tirage de la loterie publique EuroDreams « [p]ar dérogation à l'article 4, 3^o à 7^o ». Interrogée à ce propos, la déléguée a indiqué :

« Compte tenu des modalités de jeu prévues par l'article 4/1, § 2 en projet, la portée dérogatoire que cette disposition prévoit devrait en effet être limitée à l'article 4, 3^o (et pas de 3^o à 7^o). Cette remarque vaut également pour le 4/1, § 3. Par conséquent, toutes les références à 'l'article 4, 3^o à 7^o', soit dans l'article 4/1, § 2, alinéa 2, 1^{ère} phrase, à l'article 4/1, § 2, alinéa 2, dernière phrase et à l'article 4/1, § 3, 1^{ère} phrase, seront remplacées par une référence à 'l'article 4, 3^o' [...]. »

L'article 4/1, §§ 2 et 3, en projet sera adapté en conséquence.

Article 4

Interrogée à propos des différentes dates d'entrée en vigueur prévues par la disposition à l'examen, la déléguée a précisé :

« L'article 3 en projet doit pouvoir entrer en vigueur à partir du 28 août 2025 (soit avant l'entrée en vigueur des autres dispositions) car c'est à partir de cette date que des multi tirages (de 2 à 10 tirages) ou des prises de participation sous la formule du jeu en continu pour le jeu EuroDreams comporteront au moins un tirage qui aura lieu sous l'empire des nouvelles règles qui doivent elles entrer en vigueur le 29 septembre 2025, à partir de 20 heures pour le tirage du 2 octobre 2025 ».

Compte tenu de ces indications, la déléguée suggère la rédaction suivante :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 28 août 2025, à l'exception des articles 1^{er} et 2 qui entrent en vigueur le 29 septembre 2025 à partir de 20h00 ».

Il convient de suivre cette suggestion.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Artikel 11, § 1, van de wet van 19 april 2002 ‘tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij’ verleent geen rechtsgrond aan het ontworpen koninklijk besluit. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moet de vermelding ervan geschrapt worden in het eerste lid.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De structuur van artikel 1 moet herzien worden, aangezien, in tegenstelling tot wat uit de inleidende zin blijkt, de wijziging waarin de bepaling onder 5° voorziet, niet aangebracht wordt in artikel 4, 5°, van het koninklijk besluit van 19 september 2023 ‘houdende het reglement van EuroDreams, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij’, maar erin bestaat dat artikel 4 aan te vullen met een bepaling onder 9°.

Artikel 2

1. De inleidende zin moet vermelden in welk hoofdstuk de bepaling ingevoegd wordt.
2. Het ontworpen artikel 4/1, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 19 september 2023 voorziet in regels voor de trekking van de openbare loterij EuroDreams “[i]n afwijking van artikel 4, 3° tot 7°”. Op een vraag daarover heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Compte tenu des modalités de jeu prévues par l’article 4/1, § 2 en projet, la portée dérogatoire que cette disposition prévoit devrait en effet être limitée à l’article 4, 3° (et pas de 3° à 7°). Cette remarque vaut également pour le 4/1, § 3. Par conséquent, toutes les références à ‘l’article 4, 3° à 7°’, soit dans l’article 4/1, § 2, alinéa 2, 1^{ère} phrase, à l’article 4/1, § 2, alinéa 2, dernière phrase et à l’article 4/1, § 3, 1^{ère} phrase, seront remplacées par une référence à ‘l’article 4, 3°’ (...).”

Het ontworpen artikel 4/1, §§ 2 en 3, moet dienovereenkomstig aangepast worden.

Artikel 4

Naar aanleiding van de vraag waarom de voorliggende bepaling in verschillende datums van inwerkingtreding voorziet, heeft de gemachtigde de volgende toelichting gegeven:

“L'article 3 en projet doit pouvoir entrer en vigueur à partir du 28 août 2025 (soit avant l'entrée en vigueur des autres dispositions) car c'est à partir de cette date que des multi tirages (de 2 à 10 tirages) ou des prises de participation sous la formule du jeu en continu pour le jeu EuroDreams comporteront au moins un tirage qui aura lieu sous l'empire des nouvelles règles qui doivent elles entrer en vigueur le 29 septembre 2025, à partir de 20 heures pour le tirage du 2 octobre 2025.”

Gelet op die toelichting, stelt de gemachtigde voor om de bepaling als volgt te redigeren:

“Dit besluit treedt in werking op 28 augustus 2025, met uitzondering van de artikelen 1 en 2 die op 29 september 2025 vanaf 20.00 uur in werking treden.”

Dat voorstel dient gevolgd te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO