



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.800/1
van 24 juni 2025

avis 77.800/1
du 24 juin 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 28 avril 2021 fixant les paramètres avec lesquels le volume de la capacité à prévoir est déterminé, y compris leurs méthodes de calcul, et les autres paramètres nécessaires pour l’organisation des mises aux enchères, ainsi que la méthode pour et les conditions à l’octroi d’une dérogation individuelle à l’application du ou des plafond(s) de prix intermédiaire(s) dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité’

Op 27 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2025.

*

Le 27 mai 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Energie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 28 avril 2021 fixant les paramètres avec lesquels le volume de la capacité à prévoir est déterminé, y compris leurs méthodes de calcul, et les autres paramètres nécessaires pour l'organisation des mises aux enchères, ainsi que la méthode pour et les conditions à l'octroi d'une dérogation individuelle à l'application du ou des plafond(s) de prix intermédiaire(s) dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 juin 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Sander MEERT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vrijstellen van leveringspunten van de technologie “energieopslag” van de terugbetaalverplichting van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (hierna: CRM). Daartoe wordt artikel 23, § 5bis, van het koninklijk besluit van 28 april 2021 ‘tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme’ gewijzigd (artikel 1 van het ontwerp).

Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de afspraken die werden gemaakt met de Europese Commissie in het kader van de aanmelding van wijzigingen aan het CRM om vanaf 2024 de vraagrespons en vanaf 2025 de energieopslag vrij te stellen van de terugbetaalverplichting van het CRM.¹

Het ontwerp treedt in werking op de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp zoekt terecht rechtsgrond in artikel 7undecies, § 11, derde lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ (hierna: Elektriciteitswet). Op grond van die bepaling kan de Koning bepalen dat vraagrespons² en

¹ Zie ook *infra*, opmerking 4.

² Artikel 2, 112°, van de Elektriciteitswet omschrijft “vraagrespons” als “de verandering van de elektriciteitsbelasting door eindafnemers ten opzichte van hun normale of bestaande verbruikspatronen, in reactie op de marktsignalen, waaronder tijdvariabele elektriciteitsprijzen of financiële prikkels, of in reactie op het aanvaarden van het bod van de eindafnemer, individueel of via aggregatie, om vraagvermindering of -verhoging voor een bepaalde prijs te verkopen op de georganiseerde markt, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 4, van de Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1348/2014 van de Commissie van 17 december 2014 inzake de informatieverstrekking overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 6, van Verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie”.

energieopslag³ niet onderworpen zijn aan de terugbetaalverplichting van het CRM⁴ alsook de voorwaarden waaronder die uitzondering geldt.

Bij wet van 30 mei 2023⁵ werd de Koning via het nieuwe artikel 7undecies, § 11, derde lid, van de Elektriciteitswet gemachtigd om vraagrespons vrij te stellen van de terugbetaalverplichting van het CRM. Aan die machtiging werd uitvoering gegeven bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 juli 2023⁶. Op grond van die bepaling werd in artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 april 2021 de paragraaf 5bis ingevoegd, op grond waarvan actieve leveringspunten voor vraagrespons werden vrijgesteld van de terugbetaalverplichting van het CRM.⁷

Vervolgens werd de Koning bij wet van 31 januari 2025⁸ bijkomend gemachtigd om energieopslag vrij te stellen van de terugbetaalverplichting van het CRM. Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan die machtiging.

³ Artikel 2, 62bis°, van de Elektriciteitswet omschrijft “energieopslag” als “in het elektriciteitssysteem, het uitstellen van het uiteindelijke gebruik van elektriciteit tot een later moment dan het moment waarop de elektriciteit is opgewekt, of het omzetten van elektrische energie in een vorm van energie die kan worden opgeslagen, het opslaan van dergelijke energie, en de daaropvolgende omzetting van dergelijke energie in elektrische energie of een andere energiedrager”.

⁴ Artikel 2, 72bis°, van de Elektriciteitswet omschrijft “de terugbetaalverplichting van het capaciteitsvergoedingsmechanisme” als “de verplichting voor een capaciteitsleverancier om het positieve verschil tussen de referentieprijis en de uitoefenprijis terug te betalen aan de netbeheerder in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme, met uitzondering van de gevallen vastgesteld krachtens artikel 7undecies, § 11, derde lid”.

⁵ Wet van 30 mei 2023 ‘houdende wijzigingen inzake de werkingsregels en de betrouwbaarheidsopties in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme zoals bedoeld in hoofdstuk IIbis van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

⁶ Koninklijk besluit van 31 juli 2023 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 april 2021 tot vaststelling van de parameters waarmee het volume aan te kopen capaciteit wordt bepaald, inclusief hun berekeningsmethode, en van de andere parameters die nodig zijn voor de organisatie van de veilingen, alsook de methode en voorwaarden tot het verkrijgen van individuele uitzonderingen op de toepassing van de intermediaire prijslimiet(en) in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme’.

⁷ Luidens artikel 2 van het voormelde koninklijk besluit van 31 juli 2023 treedt dit in werking de dag van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van een bericht waaruit het volgende blijkt:

“1° de kennisgeving van de beslissing van de Europese Commissie dat de wijziging van bestaande steun vervat in dit besluit, geen onverenigbare steun uitmaken in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, of;

2° het verstrijken van de termijnen bedoeld in artikel 4 van de verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, zodanig dat de wijziging van bestaande steun vervat in dit besluit, toegepast mogen worden.”

In het Belgisch Staatsblad van 27 september 2024 werd het bericht van 25 september 2024 ‘over de beslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 met als titel ‘State Aid SA.114003 (2024/N) - Belgium Second set of amendments to the capacity remuneration mechanism’ bekendgemaakt. Uit dit bericht blijkt dat de Europese Commissie oordeelde dat de wijziging van bestaande steun vervat in het voormelde koninklijk besluit van 31 juli 2023 geen onverenigbare steun uitmaakt in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De invoeging van paragraaf 5bis in artikel 23 van het koninklijk besluit van 28 april 2021 is bijgevolg in werking getreden op 27 september 2024.

⁸ Wet van 31 januari 2025 ‘tot wijziging van het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk IIbis en artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het kader van het capaciteitsvergoedingsmechanisme’.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

4. De Europese Commissie heeft het CRM gunstig beoordeeld in het licht van de Europese staatssteunregels.⁹

Aanpassingen van het CRM moeten worden beschouwd als nieuwe steun in de zin van artikel 1, c), van verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 ‘tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie’, die overeenkomstig artikel 2, lid 1, van die verordening moet worden aangemeld.

In de aanhef van het ontwerp wordt melding gemaakt van “[...] de staatssteunbeslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 met referentie SA.114.003 (2024/N)”. Ernaar gevraagd of die vermelding inhoudt dat de ontworpen wijziging van het CRM mee werd aangemeld bij de Europese Commissie in het kader van de aanmelding die heeft geleid tot de staatssteunbeslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 met referentie SA.114003 (2024/N), antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Klopt, zie onder andere randnummers 68 tot 72, 112, 178 en 185 van voornoemde staatssteunbeslissing.”

Uit voormelde beslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 blijkt inderdaad dat de op 26 augustus 2024 aangemelde vrijstelling van de terugbetaalverplichting van het CRM zowel betrekking heeft op vraagrespons als op energieopslag¹⁰.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. Aangezien de voorafgaande aanmelding bij de Europese Commissie krachtens artikel 2, lid 1, van verordening (EU) 2015/1589 verplicht is, vormt dit een verplicht vormvereiste, waarvan de vervulling dient te worden vermeld in de aanhef.

⁹ Besluit (EU) 2022/639 van de Commissie van 27 augustus 2021 ‘betreffende de steunregeling SA.54915 — 2020/C (ex 2019/N) België — Capaciteitsvergoedingsmechanismebeslissing’; beslissing C(2023) 6650 van de Europese Commissie van 29 september 2023 (State Aid SA.104336 (2023/N) – Belgium – Amendments to the capacity remuneration mechanism); en beslissing C(2024) 6602 van de Europese Commissie van 17 september 2024 (State Aid SA.114003 (2024/N) – Belgium – Second set of amendments tot he capacity remuneration mechanism).

¹⁰ Zo luidt het in die beslissing over de aangemelde aanpassingen van het CRM:

“(70) In order to foster liquidity of future CRM auctions and to address the feedback stating that the payback obligation was perceived as an entry barrier to the CRM for certain technologies, Belgium decided to further optimise access to the CRM for non-fossil technologies, starting with a payback obligation exemption (‘payback exemption’) for DR in the next Y-1 auction in 2024, limited to 1-year contracts. In future CRM auctions, from 2025 onwards, Belgium will implement a payback obligation exemption in all CRM auctions and will apply it to all types of contracts granted to DR and storage. Belgium submits the extension to storage is necessary to avoid discrimination among all non-fossil technologies participating in the CRM and as a measure to continue improving the environmentally-friendliness of the CRM. According to Belgium, other mechanisms will monitor the delivery of the contracted capacities at times of scarcity.”

Op basis van artikel 3 van verordening (EU) 2015/1589 mag op grond van artikel 2, lid 1, van die verordening aan te melden steun niet uitgevoerd worden, alvorens de Commissie een besluit tot goedkeuring van die steun heeft genomen of wordt geacht dat te hebben genomen. Ook de staatssteunbeslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 dient daarom te worden vermeld in de aanhef als verplicht vormvereiste.

Zowel de aanmelding van 26 augustus 2024 als de staatssteunbeslissing van de Europese Commissie van 17 september 2024 dienen aldus in de aanhef te worden vermeld na het tweede lid, voorafgegaan door de woorden “Gelet op”.¹¹ Het bestaande zesde lid van de aanhef dient ten gevolge hiervan te worden weggelaten.

5.2. Het bericht van 25 september 2024 vermeld in het zevende lid van de aanhef was relevant voor de inwerkingtreding van het te wijzigen artikel 23*bis*, § 5, van het koninklijk besluit van 28 april 2021,¹² maar heeft geen bijzondere betekenis voor het te nemen besluit. Bijgevolg dient dat lid te worden weggelaten uit de aanhef.

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Hierover bevraagd, gaf de gemachtigde de volgende verantwoording om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten:

“In het licht van de rechtszekerheid lijkt het aangewezen dit besluit zo spoedig mogelijk in werking te laten treden daar dit een invloed kan hebben op de biedingen die capaciteitshouders zouden overwegen in te dienen in het kader van de veilingen in september 2025. In het kader daarvan dient er ook rekening mee gehouden te worden voor capaciteitshouders dergelijke beslissingen intern de nodige voorbereidingstijd vergen.”

De instructie tot het organiseren van de veilingen voor 2025 is al gegeven aan de netbeheerder,¹³ zodat capaciteitshouders zo snel mogelijk moeten weten onder welke voorwaarden ze aan het CRM kunnen deelnemen. Gelet hierop kan er worden ingestemd met de onmiddellijke inwerkingtreding.

*

¹¹ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 34, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

¹² Zie daarover, *supra*, voetnoot 7.

¹³ Ministerieel besluit 28 maart 2025 ‘houdende instructie aan de netbeheerder om de T-4 veiling, T-2 veiling en T-1 veiling in 2025 te organiseren, de parameters die nodig zijn voor de organisatie van voornoemde veilingen, het maximale volume aan capaciteit dat kan gecontracteerd worden met alle houders van niet bewezen capaciteit, en houdende het minimaal te reserveren volume voor T-1 veiling, overeenkomstig artikel 7undecies, § 6, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal vise à exempter les points de livraison de la technologie « stockage d'énergie » de l'obligation de remboursement du mécanisme de rémunération de capacité (ci-après : CRM). À cet effet, il modifie l'article 23, § 5*bis*, de l'arrêté royal du 28 avril 2021 'fixant les paramètres avec lesquels le volume de la capacité à prévoir est déterminé, y compris leurs méthodes de calcul, et les autres paramètres nécessaires pour l'organisation des mises aux enchères, ainsi que la méthode pour et les conditions à l'octroi d'une dérogation individuelle à l'application du ou des plafond(s) de prix intermédiaire(s) dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité' (article 1^{er} du projet).

Les accords conclus avec la Commission européenne dans le cadre de la notification de modifications apportées au CRM visant à exempter la participation active de la demande et le stockage d'énergie de l'obligation de remboursement du CRM, respectivement à partir de 2024 et de 2025, sont ainsi mis en œuvre ¹.

Le projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet recherche à juste titre son fondement juridique dans l'article 7*undecies*, § 11, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après : loi sur l'électricité). En vertu de cette disposition, le Roi peut déterminer que la participation

¹ Voir aussi plus loin l'observation 4.

active de la demande² et le stockage d'énergie³ ne sont pas soumis à l'obligation de remboursement du CRM⁴ ainsi que les conditions dans lesquelles cette exception s'applique.

En vertu de la loi du 30 mai 2023⁵, le Roi a été habilité par le nouvel article 7*undecies*, § 11, alinéa 3, de la loi sur l'électricité à exempter la participation active de la demande de l'obligation de remboursement du CRM. Il a été pourvu à l'exécution de cette habilitation par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 31 juillet 2023⁶. Sur le fondement de cette disposition, le paragraphe 5*bis*, en vertu duquel les points de livraison de la technologie 'participation active de la demande' ont été exemptés de l'obligation de remboursement du CRM⁷, a été inséré à l'article 23 de l'arrêté royal du 28 avril 2021.

² L'article 2, 112°, de la loi sur l'électricité définit la « participation active de la demande » comme étant « le changement qu'apporte le client final à sa charge d'électricité par rapport à son profil de consommation habituel ou actuel pour réagir aux signaux du marché, y compris à des variations de prix de l'électricité en fonction du moment ou des incitations financières, ou pour réagir à l'acceptation de l'offre du client final de vendre, seul ou par le biais de l'agrégation, une réduction ou une augmentation de la demande à un prix déterminé sur un marché organisé tel qu'il est défini à l'article 2, point 4), du Règlement d'exécution (UE) n° 1348/2014 de la Commission du 17 décembre 2014 concernant la déclaration des données en application de l'article 8, paragraphes 2 et 6, du règlement (UE) n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie ».

³ L'article 2, 62°*bis*, de la loi sur l'électricité définit le « stockage d'énergie » comme étant « dans le système électrique, le report de l'utilisation finale d'électricité à un moment ultérieur au moment où l'électricité est produite, ou la conversion d'énergie électrique sous forme d'énergie susceptible d'être stockée, le stockage d'une telle énergie et la conversion suivante d'une telle énergie en énergie électrique ou en un autre vecteur énergétique ».

⁴ L'article 2, 72°*bis*, de la loi sur l'électricité définit « l'obligation de remboursement du mécanisme de rémunération de capacité » comme étant « l'obligation pour un fournisseur de capacité de rembourser la différence positive entre le prix de référence et le prix d'exercice au gestionnaire du réseau, dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité sauf dans les cas prévus conformément l'article 7*undecies*, § 11, alinéa 3 ».

⁵ Loi du 30 mai 2023 'portant des modifications relatives aux règles de fonctionnement et aux options de fiabilité dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité visé au chapitre II*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité'.

⁶ Arrêté royal du 31 juillet 2023 'modifiant l'arrêté royal du 28 avril 2021 fixant les paramètres avec lesquels le volume de la capacité à prévoir est déterminé, y compris leurs méthodes de calcul, et les autres paramètres nécessaires pour l'organisation des mises aux enchères, ainsi que la méthode pour et les conditions à l'octroi d'une dérogation individuelle à l'application du ou des plafond(s) de prix intermédiaire(s) dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité'.

⁷ Aux termes de l'article 2 de l'arrêté royal précité du 31 juillet 2023, ce dernier entre en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* d'un avis constatant :

« 1° la notification de la décision de la Commission européenne selon laquelle la modification de l'aide existante contenu[e] dans le présent arrêté, ne constitu[e] pas une aide d'État incompatible au sens de l'article 107 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ou ;

2° l'expiration des délais visés l'article 4 du Règlement (UE) 2015/1589 du Conseil du 13 juillet 2015 portant modalités d'application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, de sorte que la modification de l'aide existante contenu[e] dans le présent arrêté peut être appliquée ».

L'avis du 25 septembre 2024 'concernant la décision de la Commission européenne du 17 septembre 2024 intitulée 'State Aid SA.114003 (2024/N) – Belgium Second set of amendments to the capacity remuneration mechanism' a été publié au *Moniteur belge* du 27 septembre 2024. Il ressort de cet avis que la Commission européenne a estimé que la modification de l'aide existante, contenue dans l'arrêté royal précité du 31 juillet 2023, ne constitue pas une aide incompatible au sens de l'article 107 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

L'insertion du paragraphe 5*bis* à l'article 23 de l'arrêté royal du 28 avril 2021 est par conséquent entrée en vigueur le 27 septembre 2024.

Ensuite, le Roi a été en outre habilité par la loi du 31 janvier 2025 ⁸ à exempter le stockage d'énergie de l'obligation de remboursement du CRM. L'arrêté en projet donne exécution à cette habilitation.

FORMALITÉS PRÉALABLES

4. La Commission européenne a évalué favorablement le CRM au regard des règles européennes en matière d'aides d'État ⁹.

Les adaptations du CRM doivent être considérées comme une aide nouvelle au sens de l'article 1^{er}, c), du règlement (UE) 2015/1589 du Conseil du 13 juillet 2015 'portant modalités d'application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne', qui doit être notifiée conformément à l'article 2, paragraphe 1, de ce règlement.

Le préambule du projet fait mention de « [...] la décision en matière d'aides d'État de la Commission européenne du 17 septembre 2024, portant la référence SA.114.003 (2024/N) ». À la question de savoir si cette mention implique que la modification en projet du CRM a également été notifiée à la Commission européenne dans le cadre de la notification qui a mené à la décision en matière d'aides d'État de la Commission européenne du 17 septembre 2024, portant la référence SA.114003 (2024/N), le délégué a répondu ce qui suit :

« Klopt, zie onder andere randnummers 68 tot 72, 112, 178 en 185 van voornoemde staatsteunbeslissing ».

Il ressort effectivement de la décision précitée de la Commission européenne du 17 septembre 2024 que l'exemption de l'obligation de remboursement du CRM, notifiée le 26 août 2024, porte tant sur la participation active de la demande que sur le stockage d'énergie ¹⁰.

⁸ Loi du 31 janvier 2025 'portant modification de l'intitulé de la section 1^{re} du chapitre IIbis et l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité'.

⁹ Décision (UE) 2022/639 de la Commission du 27 août 2021 'concernant le régime d'aides SA.54915 — 2020/C (ex 2019/N) Belgique — Mécanisme de rémunération de la capacité' ; décision C(2023) 6650 de la Commission européenne du 29 septembre 2023 (State Aid SA.104336 (2023/N) – Belgium – Amendments to the capacity remuneration mechanism) ; et décision C(2024) 6602 de la Commission européenne du 17 septembre 2024 (State Aid SA.114003 (2024/N) – Belgium – Second set of amendments to the capacity remuneration mechanism).

¹⁰ Ainsi, cette décision sur les adaptations notifiées du CRM énonce ce qui suit :

« (70) In order to foster liquidity of future CRM auctions and to address the feedback stating that the payback obligation was perceived as an entry barrier to the CRM for certain technologies, Belgium decided to further optimise access to the CRM for non-fossil technologies, starting with a payback obligation exemption ('payback exemption') for DR in the next Y-1 auction in 2024, limited to 1-year contracts. In future CRM auctions, from 2025 onwards, Belgium will implement a payback obligation exemption in all CRM auctions and will apply it to all types of contracts granted to DR and storage. Belgium submits the extension to storage is necessary to avoid discrimination among all non-fossil technologies participating in the CRM and as a measure to continue improving the environmentally-friendliness of the CRM. According to Belgium, other mechanisms will monitor the delivery of the contracted capacities at times of scarcity ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Compte tenu du caractère obligatoire de la notification préalable à la Commission européenne en vertu de l'article 2, paragraphe 1, du règlement (UE) 2015/1589, celle-ci constitue une formalité obligatoire dont l'accomplissement doit être mentionné dans le préambule.

En vertu de l'article 3 du règlement (UE) 2015/1589, toute aide devant être notifiée en vertu de l'article 2, paragraphe 1, de ce règlement, n'est mise à exécution que si la Commission a pris, ou est réputée avoir pris, une décision l'autorisant. La décision en matière d'aides d'État de la Commission européenne du 17 septembre 2024 doit par conséquent être mentionnée dans le préambule à titre de formalité obligatoire.

Tant la notification du 26 août 2024 que la décision en matière d'aides d'État de la Commission européenne du 17 septembre 2024 doivent ainsi être mentionnées dans le préambule après le deuxième alinéa, précédées du mot « Vu »¹¹. Le sixième alinéa actuel du préambule sera par conséquent omis.

5.2. Le message [lire : l'avis] du 25 septembre 2024, mentionné au septième alinéa du préambule, était pertinent en ce qui concerne l'entrée en vigueur de l'article 23*bis*, § 5, à modifier, de l'arrêté royal du 28 avril 2021¹², mais ne revêt aucune signification particulière en ce qui concerne l'arrêté envisagé. Cet alinéa sera par conséquent omis du préambule.

Article 2

6. Selon l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Interrogé à ce sujet, le délégué a fourni la justification suivante pour déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés :

« In het licht van de rechtszekerheid lijkt het aangewezen dit besluit zo spoedig mogelijk in werking te laten treden daar dit een invloed kan hebben op de biedingen die capaciteitshouders zouden overwegen in te dienen in het kader van de veilingen in september 2025. In het kader daarvan dient er ook rekening mee gehouden te worden voor capaciteitshouders dergelijke beslissingen intern de nodige voorbereidingstijd vergen ».

¹¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 34, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

¹² Voir, à ce sujet, ci-dessus, la note de bas de page 7.

L'instruction d'organiser les mises aux enchères pour 2025 a déjà été donnée au gestionnaire du réseau ¹³, de sorte que les détenteurs de capacité doivent être informés dans les plus brefs délais des conditions auxquelles ils peuvent participer au CRM. Compte tenu de ce qui précède, l'entrée en vigueur immédiate peut être accueillie.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

¹³ Arrêté ministériel du 28 mars 2025 'portant instruction au gestionnaire du réseau pour organiser les mises aux enchères T-4, T-2 et T-1 de 2025, les paramètres nécessaires à l'organisation des mises aux enchères précitées, le volume maximal de capacité pouvant être contracté avec tous les détenteurs de capacité non prouvée, et portant le volume minimal à réserver pour la mise aux enchères T-1, conformément à l'article 7*undecies*, § 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité'.