



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 77.793/3  
van 23 juni 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 2/1 en artikel 3 van het ministerieel besluit van 30 juni 2017 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’

Op 26 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 2/1 en artikel 3 van het ministerieel besluit van 30 juni 2017 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2025.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt ertoe, in het verlengde van de wijzigingen die worden aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 ‘betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’,<sup>1</sup> waarbij ook ongesuikerde natuuryoghurt wordt aangeboden in het kader van de gesubsidieerde schoolregeling, de nodige wijzigingen door te voeren in het ministerieel besluit van 30 juni 2017 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’ (artikelen 1, 1°, en 2 van het ontwerp). Daarbij wordt ook de steun voor de verstrekking van biologische of niet-biologische zuivel verhoogd van maximaal drie naar maximaal vijf porties per leerling en per week (artikel 1, 2°).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2025 (artikel 3).

### RECHTSGROND

2.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5, vierde lid, 1°, en 6, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

2.2. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

In de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar de artikelen 6, 7, 58 en 74 van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’. Zoals ook al is opgemerkt in eerdere adviezen<sup>2</sup> van de Raad van State, afdeling Wetgeving, bieden die bepalingen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

---

<sup>1</sup> Bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’, waarover advies 77.792/3 wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies.

<sup>2</sup> Zie adv.RvS 49.334/3 van 22 maart 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2011 ‘tot wijziging van artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 51.827/1/V van 16 augustus 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘tot wijziging van artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 56.946/1 van 22 januari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 ‘tot wijziging van artikel 1, 2 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 63.857/3 van 13 juli 2018 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

3. Gelet op hetgeen is uiteengezet over de rechtsgrond, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef de verwijzing naar het decreet van 21 november 2003 worden weggelaten. Bovendien moet meer precies worden verwezen naar de artikelen 5, *vierde lid, 1°*, en 6, *tweede lid*, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE