RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.792/3
van 23 juni 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’

‡LW-CDGZKEABJ-HHHJCVT‡

Op 26 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2025.

*

‡LW-CDGZKEABJ-HHHJCVT‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 ‘betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’, derwijze dat ook ongesuikerde natuuryoghurt wordt aangeboden in het kader van de gesubsidieerde schoolregeling (artikelen 1 tot 6 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2025 (artikel 7).

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

In de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar de artikelen 6, 7, 58 en 74 van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’. Zoals ook al is opgemerkt in eerdere adviezen[1] van de Raad van State, afdeling Wetgeving, bieden die bepalingen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 is voorgedragen en medeondertekend door de Vlaamse ministers bevoegd voor het gezondheidsbeleid, onderwijs en landbouw. Afgezien van het gegeven dat het betrokken besluit eigenlijk geen betrekking heeft op het gezondheidsbeleid,[2] heeft dat besluit, net als de thans ontworpen wijziging ervan, wel degelijk betrekking op onderwijs. De minister bevoegd voor onderwijs moet dan ook het ontwerp mee voorstellen en medeondertekenen en moet ook worden vermeld in de uitvoeringsbepaling in artikel 8 van het ontwerp.[3]

---

[1] Zie adv.RvS 49.334/3 van 22 maart 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 2011 ‘tot wijziging van artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 51.827/1/V van 16 augustus 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘tot wijziging van artikelen 4 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 56.946/1 van 22 januari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 ‘tot wijziging van artikel 1, 2 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen’; adv.RvS 63.857/3 van 13 juli 2018 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

[2] Zie opmerking 2, tweede alinea en de in voetnoot 1 vermelde adviezen.

[3] Zie ook Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 van 25 oktober 2019, aanwijzingen 88 tot 90, 246 en 248.

‡LW-CDGZKEABJ-HHHJCVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet over de rechtsgrond, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef de verwijzing naar het decreet van 21 november 2003 worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-CDGZKEABJ-HHHJCVT‡