



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.787/4
du 16 juin 2025

advies 77.787/4
van 16 juni 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'indexant les montants de droit
de rôle fixés à
l'article 39/68-1, § 1^{er}, de la loi
du 15 décembre 1980 sur
l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot indexering van
de bedragen van rolrecht,
vastgelegd in artikel 39/68-1,
§ 1, van de wet van
15 december 1980 betreffende
de toegang tot het
grondgebied, het verblijf, de
vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen'

Le 26 mai 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'indexant les montants de droit de rôle fixés à l'article 39/68-1, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 juin 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Dimitri YERNAULT et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 juin 2025.

*

Op 26 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indexering van de bedragen van rolrecht, vastgelegd in artikel 39/68-1, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Dimitri YERNAULT en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 juni 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 2 vise l'arrêté royal du 19 juin 2015 'adaptant les montants fixés à l'article 39/68-1, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation'.

Or, cet arrêté royal modificatif ne constitue pas l'un des fondements juridiques de l'arrêté royal à l'examen et n'est ni abrogé ni modifié par lui.

Sa mention sera omise du préambule ¹.

2. À l'alinéa 4, la date de l'accord du Ministre du Budget, à savoir le 14 mai 2025, sera indiquée.

3. À l'alinéa 5, les mots « l'article 84, § 1^{er}, 2^o » seront remplacés par les mots « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 24.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La structure de la disposition sera revue. Elle comportera une phrase liminaire ainsi qu'un 1^o et un 2^o et sera rédigée comme suit :

« L'article 39/68-1, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 29 décembre 2010 et modifié par l'arrêté royal du 19 juin 2015, est modifié comme suit :

1^o à l'alinéa 1^{er}, les mots '186 euros' sont remplacés par les mots '251 euros' ;

2^o à l'alinéa 3, les mots '133 euros' sont remplacés par les mots '180 euros' »².

Article 2

Interrogé sur ce point, le délégué a indiqué que l'arrêté en projet était censé entrer en vigueur le 1^{er} septembre 2025.

La disposition sera complétée en conséquence.

*

² *Ibidem*, recommandation 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het tweede lid wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 19 juni 2015 ‘tot aanpassing aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen van de bedragen vastgelegd in artikel 39/68-1, §1 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’.

Dat koninklijk wijzigingsbesluit vormt echter geen rechtsgrond van het voorliggende koninklijk besluit en wordt daarbij niet gewijzigd of opgeheven.

De vermelding ervan moet weggelaten worden uit de aanhef.¹

2. In het vierde lid moet de datum vermeld worden waarop de minister van Begroting zijn akkoordbevinding gegeven heeft, namelijk 14 mei 2025.

3. In het vijfde lid moeten de woorden “artikel 84, § 1, 2°” vervangen worden door de woorden “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De structuur van de bepaling moet herzien worden. Ze moet een inleidende zin bevatten alsook een punt 1° en 2° en moet gesteld worden als volgt:

“Artikel 39/68-1, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 29 december 2010 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 juni 2015, wordt gewijzigd als volgt:

1° in het eerste lid moeten de woorden ‘186 euro’ vervangen worden door de woorden ‘251 euro’;

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 24.

2° in het derde lid moeten de woorden ‘133 euro’ vervangen worden door de woorden ‘180 euro’”.²

Artikel 2

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde aangegeven dat het de bedoeling is dat het ontwerpbesluit in werking treedt op 1 september 2025.

De bepaling moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

² *Ibidem*, aanbeveling 113.