



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.743/3
van 12 juni 2025

avis 77.743/3
du 12 juin 2025

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van diverse bijlagen bij het ministerieel besluit van 19 december 2016 houdende uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 2010 betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt'

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant diverses annexes de l'arrêté ministériel du 19 décembre 2016 portant exécution de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 2010 concernant la commercialisation des matériels de multiplication de plantes fruitières et des plantes fruitières destinées à la production de fruits'

Op 14 mei 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bijlagen bij het ministerieel besluit van 19 december 2016 houdende uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 2010 betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juni 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2025.

*

Le 14 mai 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant diverses annexes de l'arrêté ministériel du 19 décembre 2016 portant exécution de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 2010 concernant la commercialisation des matériels de multiplication de plantes fruitières et des plantes fruitières destinées à la production de fruits’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 10 juin 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2025.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve democratie strekt tot de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2025/145 van de Commissie van 29 januari 2025 ‘tot wijziging van Uitvoeringsrichtlijn 2014/98/EU wat de door de Unie gereguleerde niet quarantaineorganismen Tobacco ringspot virus, Tomato ringspot virus, *Pucciniastrum minimum* (Schweinitz) Arthur en Fig mosaic agent betreft, en tot rectificatie van die uitvoeringsrichtlijn wat de maatregelen betreffende *Candidatus* Phytoplasma prunorum Seemüller & Schneider betreft’ (artikel 1).

Het ontwerp brengt daartoe wijzigingen aan in drie bijlagen¹ van het ministerieel besluit van 19 december 2016 ‘houdende uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 2010 betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt’ (artikelen 2 tot 4).

Het te nemen besluit treedt in werking op 31 juli 2025 (artikel 5).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5 en 18 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 2010 ‘betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt’.

In zoverre het ontwerp ook verplichtingen inhoudt voor leveranciers die teeltmateriaal en fruitgewassen produceren of vermeerderen, wordt aanvullend rechtsgrond

¹ Met name bijlage I (“Lijst van gereguleerde niet-quarantaineorganismen waarvan overeenkomstig artikel 20, § 1, artikel 21, § 1, artikel 27, § 1, artikel 32, § 1, en artikel 37, § 1, door visuele inspectie, en, in geval van twijfel, bemonstering en toetsing moet worden vastgesteld of deze wel of niet aanwezig zijn”), bijlage II (“Lijst van gereguleerde niet-quarantaineorganismen waarvan overeenkomstig artikel 20, §§ 2 en 4, artikel 21, § 1, artikel 27, § 1, artikel 32, § 1, artikel 37, § 1, en bijlage IV door visuele inspectie, en, in voorkomend geval, bemonstering en toetsing moet worden vastgesteld of deze wel of niet aanwezig zijn”) en bijlage IV (“Voorschriften betreffende maatregelen per geslacht of soort en categorie overeenkomstig artikel 21, § 4, artikel 27, § 4, artikel 32, § 4, en artikel 37, § 2”).

geboden door artikel 7, 4°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 april 2010. Van die bepaling moet dan ook bijkomend melding worden gemaakt in het derde lid van de aanhef.

3.2. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef moet de zinsnede “laatst gewijzigd bij de wet van 1 maart 2007” worden weggelaten.

Artikel 4

5. In de inleidende zin van de punten 1° tot 4° van artikel 4 van het ontwerp schrijven men telkens “Punt (...)” in plaats van “Afdeling (...)”.²

*

² Zie ook punt 3, a) tot d), van de bijlage bij uitvoeringsrichtlijn (EU) 2025/145.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, qui est soumis pour avis, a pour objet de transposer la directive d'exécution (UE) 2025/145 de la Commission du 29 janvier 2025 'modifiant la directive d'exécution 2014/98/UE en ce qui concerne les organismes réglementés non de quarantaine de l'Union que sont *Tobacco ringspot virus*, *Tomato ringspot virus*, *Pucciniastrum minimum* (Schweinitz) Arthur et l'agent de la mosaïque du figuier et rectifiant ladite directive d'exécution en ce qui concerne les mesures relatives à *Candidatus Phytoplasma prunorum* Seemüller & Schneider' (article 1^{er}).

À cet effet, le projet apporte des modifications dans trois annexes ¹ de l'arrêté ministériel du 19 décembre 2016 'portant exécution de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 2010 concernant la commercialisation des matériels de multiplication de plantes fruitières et des plantes fruitières destinées à la production de fruits' (articles 2 à 4).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 31 juillet 2025 (article 5).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 5 et 18 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 2010 'concernant la commercialisation des matériels de multiplication de plantes fruitières et des plantes fruitières destinées à la production de fruits'.

¹ À savoir l'annexe I (« Liste des ORNQ dont la présence doit obligatoirement être établie au moyen d'une inspection visuelle et, en cas de doutes, d'un échantillonnage et d'une analyse, conformément à l'article 20, paragraphe 1, à l'article 21, paragraphe 1, à l'article 27, paragraphe 1, à l'article 32, paragraphe 1, et à l'article 37, paragraphe 1 »), l'annexe II (« Liste des ORNQ dont la présence doit obligatoirement être établie au moyen d'une inspection visuelle et, s'il y a lieu, d'un échantillonnage et d'une analyse, conformément à l'article 20, paragraphes 2 et 4, à l'article 21, paragraphe 1, à l'article 27, paragraphe 1, à l'article 32, paragraphe 1, à l'article 37, paragraphe 1, et à l'annexe IV ») et l'annexe IV (« Prescriptions concernant les mesures par genre ou espèce et par catégorie, conformément à l'article 21, paragraphe 4, à l'article 27, paragraphe 4, à l'article 32, paragraphe 4, et à l'article 37, paragraphe 2 »).

Dans la mesure où le projet prévoit également des obligations pour les fournisseurs qui produisent ou reproduisent des matériels de multiplication et des plantes fruitières, un fondement juridique complémentaire lui est procuré par l'article 7, 4°, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 avril 2010. Il faut donc également faire mention de cette disposition au troisième alinéa du préambule.

3.2. Ces dispositions trouvent à leur tour leur fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 11 juillet 1969 'relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le deuxième alinéa du préambule, le segment de phrase « modifié dernièrement par la loi du 1^{er} mars 2007 », doit être omis.

Article 4

5. Dans la phrase liminaire des points 1° à 4° de l'article 4 du projet, on écrira chaque fois « Le point (...) » au lieu de « La section (...) »².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Voir également point 3, a) à d), de l'annexe de la directive d'exécution (UE) 2025/145.