



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.704/1

van 3 juni 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting, wat betreft de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentieel, gemeenschappelijke delen, klein niet-residentieel en niet-residentieel’

Op 30 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting, wat betreft de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentieel, gemeenschappelijke delen, klein niet-residentieel en niet-residentieel’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot vervanging van vier bijlagen bij het ministerieel besluit van 28 december 2018 ‘houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting’.

Artikel 1 van het ontwerp vervangt bijlage 25 bij het ministerieel besluit van 28 december 2018, waarin overeenkomstig artikel 73 van dit besluit de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat voor residentiële gebouwen bij verkoop en verhuur is bepaald.

Artikel 2 van het ontwerp vervangt bijlage 26/1 bij het ministerieel besluit van 28 december 2018, waarin overeenkomstig artikel 74/2 van dit besluit de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat voor gemeenschappelijke delen is bepaald.

Artikel 3 van het ontwerp vervangt bijlage 26/2 bij het ministerieel besluit van 28 december 2018, waarin overeenkomstig artikel 74/1 van dit besluit de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat voor kleine niet-residentiële gebouwen is bepaald.

Artikel 4 van het ontwerp vervangt bijlage 26/3 bij het ministerieel besluit van 28 december 2018, waarin overeenkomstig artikel 74/2/1 van dit besluit de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen is bepaald.

Artikel 5 van het ontwerp stelt de inwerkingtreding van het te nemen besluit vast op 1 juli 2025.

RECHTSGROND

3. De onmiddellijke rechtsgrond voor het ontwerp kan worden gevonden in de bepalingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: Energiebesluit) die in de aanhef ervan worden vermeld, maar die nog specifieker kunnen worden aangeduid als de artikelen 9.2.1, § 1, *tweede lid*, 9.2.5/1, § 2, *tweede lid*, 9.2.6, § 1, *tweede lid*, en 9.2.7/1, § 1/1, *tweede lid*, van het Energiebesluit.

Voormelde bepalingen van het Energiebesluit vinden zelf - meer specifiek dan thans in de aanhef wordt geschreven - rechtsgrond in artikel 11.2.1, § 1, *derde lid*, van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond.

5. In de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef moet de datum van het advies van de inspecteur van financiën nog worden ingevuld, zijnde 14 april 2025.

Artikel 1

6. Wijzigingen die door latere wijzigingen zijn opgeslorpt, ongeacht de aard van de wijzigingen (vervanging, invoeging, opheffing, intrekking, vernietiging, bekrachtiging enzovoort) worden niet in herinnering gebracht in een wijzigingsbepaling.¹

Aangezien de laatste vervanging van bijlage 25 bij het ministerieel besluit van 28 december 2018 de eerdere vervangingen van die bijlage volledig heeft opgeslorpt moeten in artikel 1 de woorden “het laatst” worden weggelaten.

Artikel 2

7. Om de redenen vermeld in opmerking 6 moeten in artikel 2 van het ontwerp de woorden “gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 10 december 2020, 22 december 2021, 15 november 2022 en” worden vervangen door de woorden “vervangen bij het ministerieel besluit van”.²

Artikel 3

8. Om de redenen vermeld in opmerking 6 moeten in artikel 3 van het ontwerp de woorden “de ministeriële besluiten van 10 december 2020, 22 december 2021, 15 november 2022 en” worden vervangen door de woorden “het ministerieel besluit van”.

¹ Omzendbrief VR 2019/4, *Wetgevingstechniek*, punt 178.

² De woorden “ingevoegd bij het ministerieel besluit van 5 december 2019” moeten wel blijven staan omdat wanneer een artikel of een onderdeel van een artikel wordt gewijzigd dat niet bestond in de oorspronkelijke tekst, moet worden aangewezen bij welke bepaling dat artikel of onderdeel van een artikel is ingevoegd, zelfs als de tekst ervan nadien vervangen is, zie Omzendbrief VR 2019/4, *Wetgevingstechniek*, punt 179.

Artikel 5

9. Artikel 5 van het ontwerp voorziet in een inwerkingtreding op 1 juli 2025. Teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen, dient de steller erover te waken dat het te nemen besluit tijdig wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Bijlagen

10. In de formule “Gezien om gevoegd te worden...” onder elke bijlage dient ook de datum van het te nemen besluit te worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC