



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.687/4
du 19 mai 2025

advies 77.687/4
van 19 mei 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 octobre 1981 sur l'accès au
territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers,
en ce qu'il remplace le modèle
de l'attestation
d'immatriculation par un
modèle intermédiaire et
provisoire dans l'attente du
nouveau modèle sécurisé de ce
document de séjour'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 oktober 1981 betreffende de
toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de
verwijdering van
vreemdelingen, in die zin dat
het het model van het attest
van immatriculatie vervangt
door een tussentijds en
voorlopig model in afwachting
van het nieuwe beveiligde
model van dit
verblijfsdocument'

Le 25 avril 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en ce qu'il remplace le modèle de l'attestation d'immatriculation par un modèle intermédiaire et provisoire dans l'attente du nouveau modèle sécurisé de ce document de séjour'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 mai 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur, et Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mai 2025.

*

Op 25 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, in die zin dat het het model van het attest van immatriculatie vervangt door een tussentijds en voorlopig model in afwachting van het nieuwe beveiligde model van dit verblijfsdocument'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur, en Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

L'arrêté en projet tend à remplacer l'annexe 4 de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers', remplacée par l'article 20 de l'arrêté royal du 12 novembre 2018 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue de la délivrance d'un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à séjourner et à travailler sur le territoire du Royaume'.

Il se donne pour fondement juridique, outre l'article 108 de la Constitution, « les articles 9^{ter}, 10, 10^{bis}, 12^{bis}, § 3, alinéa 2, § 4, alinéa 1^{er}, 42, § 4, 50, 61/1/1, § 5, alinéa 2 [alinéa 1^{er} dans la version néerlandaise], 61/3, § 1^{er}, alinéa 2, 61/7, 61/18 » de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Ces dispositions légales ne contiennent pas d'habilitation expresse au Roi, à l'exception des articles 42, § 4, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 25 avril 2007, 61/1/1, § 5, alinéa 2, inséré par la loi du 11 juillet 2021, 61/3, § 1^{er}, alinéa 2, inséré par la loi du 15 septembre 2006, et 61/18, alinéa 2, inséré par la loi du 12 septembre 2011. Aucune de ces habilitations ne sont mentionnées au préambule de l'arrêté royal du 12 novembre 2018.

Par conséquent, il convient soit de revoir la liste des articles mentionnés à l'alinéa 2 du préambule en ne mentionnant que ceux qui consacrent une habilitation concrètement mise en œuvre par l'arrêté en projet, soit d'omettre cet alinéa.

DISPOSITIF

Article 2

1. Dans la version néerlandaise, il convient d'écrire au début de l'article « Art. 2. » au lieu de « Art. 3. ».
2. Compte tenu du dispositif prévu par l'article 3 et de ce qui est exposé dans le rapport au Roi, il convient d'ajouter, après les mots « avant l'entrée en vigueur du présent arrêté », les mots « , ou après cette date conformément à l'article 3, ».

Article 3

Selon le rapport au Roi, les communes « devront d'abord épuiser le stock d'attestations d'immatriculation – 'anciens modèles' dont elles disposent » et « [c]e n'est qu'une fois leur stock épuisé qu'elles pourront commencer à délivrer des attestations d'immatriculation dans leur modèle intermédiaire et temporaire ».

Les mots « délivrées aux étrangers avant l'entrée en vigueur du présent arrêté » dans le dispositif en projet sont source d'ambiguïté. Ils seront soit omis, soit remplacés par les mots « , telle que cette annexe était applicable avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Het ontwerpbesluit strekt tot vervanging van bijlage 4 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’, die vervangen is bij artikel 20 van het koninklijk besluit van 12 november 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met het oog op de afgifte van een gecombineerde vergunning dewelke onderdanen van derde landen machtigt om te verblijven en te werken op het grondgebied van het Rijk’.

Het ontwerp vermeldt als rechtsgrond, naast artikel 108 van de Grondwet, de “artikelen 9^{ter}, 10, 10^{bis}, 12^{bis}, § 3, tweede lid, § 4, eerste lid, 42, § 4, 50, 61/1/1, § 5, eerste lid, [tweede lid in de Franse tekst], 61/3, § 1, tweede lid, 61/7, 61/18” van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’.

Die wetsbepalingen bevatten geen uitdrukkelijke machtiging aan de Koning, met uitzondering van artikel 42, § 4, eerste lid, vervangen bij de wet van 25 april 2007, artikel 61/1/1, § 5, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 11 juli 2021, artikel 61/3, § 1, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 15 september 2006, en artikel 61/18, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 12 september 2011. Geen van die machtigingen wordt vermeld in de aanhef van het koninklijk besluit van 12 november 2018.

Bijgevolg dient ofwel de lijst van de artikelen die in het tweede lid van de aanhef worden vermeld, te worden herzien zodat ze enkel nog die artikelen opgeeft waarin een machtiging wordt verankerd waaraan het ontwerpbesluit concreet uitvoering geeft, ofwel dient dat lid weggelaten te worden.

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. In de Nederlandse tekst dient men aan het begin van het artikel “Art. 2.” te schrijven in plaats van “Art. 3.”.
2. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 3 en met wat uiteengezet is in het verslag aan de Koning, dienen na de woorden “voor de inwerkingtreding van dit besluit” de woorden “, of, overeenkomstig artikel 3, na die datum,” te worden ingevoegd.

Artikel 3

Luidens het verslag aan de Koning moeten de gemeenten “eerst de beschikbare voorraad aan attesten van immatriculatie – ‘oud model’ opgebruiken” en mogen ze “[s]lechts wanneer hun voorraad opgebruikt is, (...) het tussentijds en tijdelijk model van het attest van immatriculatie beginnen uit te reiken”.

In het dispositief zijn de woorden “die uitgereikt worden aan de vreemdelingen vóór de inwerkingtreding van dit besluit” dubbelzinnig. Ze moeten ofwel worden weggelaten, ofwel vervangen worden door de woorden “zoals die bijlage van toepassing was vóór de inwerkingtreding van dit besluit”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO