



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.674/3
van 19 mei 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering
van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als
tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke
zwembaden’

Op 24 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 ‘over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden’.

Hoofdstuk 1 van het ontwerp bevat een aantal definities (artikel 1 van het ontwerp) en de indicatoren die worden gebruikt om bij de beleidsevaluatie de subsidies als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden te evalueren (artikel 2).

In hoofdstuk 2 worden de subsidievoorwaarden bij de subsidieaanvraag (artikelen 3 tot 5) en de jaarlijkse subsidievoorwaarden vanaf de exploitatiefase (artikelen 6 en 7) bepaald.

In hoofdstuk 3 wordt het subsidiebedrag bepaald, evenals de werken, investeringen en kosten die al dan niet in aanmerking komen voor subsidiëring (artikelen 8 en 9).

In hoofdstuk 4 wordt de subsidiëringprocedure geregeld (artikelen 10 en 11) en in hoofdstuk 5 de uitbetaling van de jaarlijkse subsidie (artikelen 12 en 13).

Hoofdstuk 6 bevat enkele wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’ (artikelen 14 en 15).

In hoofdstuk 7 wordt de inwerkingtreding van het te nemen besluit geregeld (artikel 16).

RECHTSGROND

3.1. Blijkens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, in artikel 76/2, derde lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en in de artikelen 7, § 1, eerste lid, 1°, en vierde lid, 8, tweede lid, 9, tweede en derde lid, 10, zevende lid, 11, tweede lid, en 13, zesde lid, van het decreet van 21 februari 2025.

Door de gemachtigde werd ook de volgende rechtsgrondentabel bezorgd.

<i>Voorontwerp BVR uitvoering decreet 21/2/2025 subsidieëring nieuwe publieke zwembaden</i>	
<i>Artikel</i>	<i>Rechtsgrond</i>
1	
2	Artikel 76/2, eerste lid, 3°, Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29/3/2019
3	Art. 7, §1, eerste lid, 1° decreet 21/2/2025 over de subsidieëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden
4	Art. 7, §1, vierde lid decreet 21/2/2025
5	Art. 7, §1, vierde lid decreet 21/2/2025
6	Art. 8, tweede lid decreet 21/2/2025
7	Art. 8, tweede lid decreet 21/2/2025
8	Art. 9, tweede lid decreet 21/2/2025
9	Art. 9, derde lid decreet 21/2/2025
10	Art. 10, zevende lid decreet 21/2/2025
11	Art. 11, tweede lid decreet 21/2/2025
12	Art. 13, zesde lid decreet 21/2/2025
13	Art. 13, zesde lid decreet 21/2/2025
14	Art. 3/1 decreet 5/5/2017 houdende de ondersteuning en van bovenlokale infrastructuur en topsportinfrastructuur + 20 BHI
15	Art. 3/1 decreet 5/5/2017 houdende de ondersteuning en van bovenlokale infrastructuur en topsportinfrastructuur + 20 BHI
16	
17	

3.2. Met de in deze tabel vermelde rechtsgronden kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

3.3. Voor artikel 2 van het ontwerp wordt volgens de rechtsgrondentabel rechtsgrond gezocht in artikel 76/2, eerste lid, 3°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, naar luid waarvan het subsidiekader minimaal de indicatoren bevat die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren. Die bepaling bevat evenwel geen machtiging aan de Vlaamse Regering. De rechtsgrond voor artikel 2 moet dan ook veeleer, zoals in de aanhef gebeurt, worden gezocht in het derde lid van het voormelde artikel 76/2, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de in het eerste en tweede lid van die bepaling vermelde elementen te verfijnen en aan te vullen.

3.4. Artikel 3, eerste lid, van het ontwerp vindt inderdaad rechtsgrond in het in de rechtsgrondentabel vermelde artikel 7, § 1, eerste lid, 1°, van het decreet van 21 februari 2025, vermits de minimale kwaliteitseisen worden bepaald waaraan de bouw van het publieke zwembad of de totaalrenovatie van het zwembad moet voldoen opdat de subsidieaanvrager in aanmerking zou komen voor subsidiëring.

In zoverre in artikel 3, tweede en derde lid, van het ontwerp de wijze wordt geregeld waarop de subsidieaanvrager één van die kwaliteitseisen moet bereiken, vindt die bepaling echter veeleer rechtsgrond in artikel 7, vierde lid, van het decreet van 21 februari 2025, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de subsidievoorwaarden vermeld in het eerste lid van dat artikel nader kan regelen.

3.5. Voor artikel 10 van het ontwerp wordt terecht in de eerste plaats rechtsgrond gezocht in artikel 10, zevende lid, van het decreet van 21 februari 2025. In zoverre in het tweede, derde en vierde lid van die bepaling bijkomende taken worden opgelegd aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Sport Vlaanderen, moet evenwel bijkomend rechtsgrond worden gezocht in artikel 5, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘betreffende het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘Sport Vlaanderen’’. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om, binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap Sport Vlaanderen, opdrachten aan het agentschap toe te wijzen.

3.6. Voor de artikelen 14 en 15 van het ontwerp wordt een beroep gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, in samenhang gelezen met artikel 3/1 van het decreet van 5 mei 2017 ‘houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’.

In zoverre in de ontworpen artikelen 14, tweede lid, en 25, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’ de procedure wordt geregeld voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur vinden de artikelen 14 en 15 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 11, respectievelijk artikel 19 van het decreet van 5 mei 2017. In die bepalingen wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de procedure en de termijnen te bepalen voor de subsidieaanvraag en de behandeling ervan. Die machtiging verleent de Vlaamse Regering weliswaar niet de bevoegdheid om in nieuwe ontvankelijkheidsvereisten te voorzien. Het gegeven dat de subsidieaanvraag onontvankelijk is als een subsidie op basis van het decreet van 21 februari 2025 is toegekend of de ingediende subsidieaanvraag op basis van het voormelde decreet nog niet is beoordeeld, vloeit evenwel voort uit artikel 3/1 van het decreet van 5 mei 2017, waarnaar de ontworpen artikelen 14, tweede lid, en 25, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 verwijzen.

Het is derhalve niet nodig om een beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt. Zo moet de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden weggelaten, maar moet bijkomend worden verwezen naar artikel 5, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 en naar de artikelen 11 en 19 van het decreet van 5 mei 2017.

Artikel 3

4.1. Naar luid van artikel 3, tweede lid, van het ontwerp houdt de subsidieaanvrager, “[o]m het A+ -label voor toegankelijke sportinfrastructuur te behalen, (...) bij het volledige bouwproces, van concept en voorontwerp tot en met de uitvoering, rekening met het advies over de integrale toegankelijkheid dat Toegankelijk Vlaanderen verstrekt om minimaal het A+-label te behalen”.¹

De draagwijdte van de verplichting om rekening te houden met het advies van Toegankelijk Vlaanderen is niet volledig duidelijk. Uit de nota aan de Vlaamse Regering kan wel worden opgemaakt dat de subsidieaanvrager met Toegankelijk Vlaanderen kan samenwerken in de vorm van een labeltrajectbegeleiding, maar dat is geen verplichting. In zoverre er gewag wordt gemaakt van een advies van Toegankelijk Vlaanderen, lijkt de subsidieaanvrager ook niet verplicht om de inhoud van dat advies te volgen, al moet hij er wel voor zorgen dat hij het A+ label voor toegankelijke sportinfrastructuur behaalt.

Bijgevolg lijkt de verplichting in hoofde van de subsidieaanvrager er in werkelijkheid uit te bestaan dat hij het advies van Toegankelijk Vlaanderen moet vragen. Het is dan ook raadzaam om dat in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp met zoveel woorden te bepalen.

4.2. In artikel 3, derde lid, van het ontwerp schrijve men “opgericht krachtens” (in plaats van over “opgericht bij”), vermits in artikel 3, § 1, van het decreet van 28 maart 2014 ‘houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting’ de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om dat agentschap op te richten in de vorm van een private stichting.

Artikel 8

5. Luidens artikel 8 van het ontwerp bedraagt de jaarlijkse subsidie voor de in aanmerking komende sportgerelateerde exploitatiekosten en sportgerelateerde investeringskosten maximaal 150.000 euro.

¹ In die bepaling, evenals in het eerste lid, 2°, moet op uniforme wijze naar dat label worden verwezen, waarbij het tot aanbeveling strekt te schrijven “A+ label” (zonder koppelteken).

Bij de toepassing van het te nemen besluit zal erop moeten worden toegezien dat de steunbedragen de drempels bepaald in artikel 55, leden 10 tot 12, van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’, niet overschrijden. Zoals opgemerkt in advies 76.630/3 van 15 juli 2024, moet bij de uitvoering van het decreet van 21 februari 2025, dat in zijn artikel 3 aangeeft dat de subsidies die met toepassing daarvan verleend worden voldoen aan de voorwaarden van verordening (EU) nr. 651/2014, erop worden toegezien dat de voorwaarden uit die verordening daadwerkelijk zijn vervuld.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Adv.RvS 76.630/3 van 15 juli 2024 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 februari 2025, *Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 122/1, 42, opmerking 4.