

ROYAUME DE BELGIQUE

--

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

--

ARRÊTÉ ROYAL MODIFIANT L'ARRÊTÉ ROYAL DU 11 JUILLET 2003 FIXANT LA PROCÉDURE DEVANT LE COMMISSARIAT GÉNÉRAL AUX RÉFUGIÉS ET AUX APATRIDES AINSI QUE SON FONCTIONNEMENT

PHILIPPE, Roi des Belges,
À tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, article 57/24, alinéa 1^{er}, inséré par la loi du 14 juillet 1987 et modifié par la loi du 27 décembre 2006;

Vu l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ainsi que son fonctionnement;

Vu l'avis de l'inspecteur des Finances, rendu le xx;

Vu l'accord de la Ministre du Budget, donné le xx;

Vu l'avis du Conseil d'État n° xx, donné le x en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973;

Sur la proposition de la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Dans l'article 18 § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ainsi que son fonctionnement, remplacé par arrêté royal du 27 juin 2018, le mot « quinze » est remplacé par le mot « huit ».

Art. 2. Le ministre en charge de l'accès au territoire, du séjour, de l'établissement et de l'éloignement des étrangers est chargé de l'exécution du présent arrêté.

KONINKRIJK BELGIE

--

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

--

KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 11 JULI 2003 TOT REGELING VAN DE WERKING VAN EN DE RECHTSPLEGING VOOR HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, artikel 57/24, eerste lid, ingevoegd door de wet van 14 juli 1987 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2006;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op xx;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op xx;

Gelet op het advies nr. xx van de Raad van State, gegeven op xx, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Asiel en Migratie en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 18, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, vervangen bij koninklijk besluit van 27 juni 2018, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "acht".

Art. 2. De minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Donné à

Gegeven te

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

La Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration
sociale, chargée de la Politique des Grandes villes

De Minister van Asiel en Migratie en Maatschappelijke
Integratie, belast met Grootstedenbeleid



Anneleen VAN BOSSUYT

ROYAUME DE BELGIQUE

--

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTERIEUR

--

ARRÊTE ROYAL MODIFIANT L'ARRÊTE ROYAL DU 11 JUILLET 2003 FIXANT LA PROCÉDURE DEVANT LE COMMISSARIAT GÉNÉRAL AUX RÉFUGIÉS ET AUX APATRIDES AINSI QUE SON FONCTIONNEMENT

RAPPORT AU ROI

Sire,

Ce projet d'arrêté royal vise à apporter une modification à l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides ainsi que son fonctionnement, afin de raccourcir le délai de transmission d'un motif valable pour justifier une absence à l'audition devant le Commissariat général.

Cette modification est en lien avec l'accord de gouvernement qui précise que le délai de traitement d'une demande de protection internationale doit être le plus court possible, conformément aux dispositions européennes.

COMMENTAIRE ARTICLE PAR ARTICLE

Article 1^{er}

L'article 1er modifie l'article 18, § 2, alinéa 1er de l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides ainsi que son fonctionnement et réduit de 15 jours à 8 jours le délai endéans lequel un demandeur de protection internationale qui ne s'est pas présenté à l'audition auprès du CGRA peut transmettre un motif valable pour justifier son absence.

Ce délai est conforme à l'article 28.1 de la directive 2013/32/UE du 26 juin 2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale (refonte), qui prévoit que « les États membres peuvent présumer que le demandeur a implicitement retiré sa demande de protection internationale lorsqu'il est établi que le demandeur ne s'est pas présenté à un entretien personnel, sauf si le demandeur apporte la preuve, dans un délai raisonnable, que cette absence était indépendante de sa volonté ;

Aux fins de l'application des présentes dispositions, *les États membres peuvent fixer des délais ou élaborer des lignes directrices à ce sujet.* »

KONINKRIJK BELGIE

--

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

--

KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 11 JULI 2003 TOT REGELING VAN DE WERKING VAN EN DE RECHTSPLEGING VOOR HET COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE VLUCHTELINGEN EN DE STAATLOZEN

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel een wijziging aan te brengen aan het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, teneinde de termijn voor het aanbrengen van een geldige reden van afwezigheid op het gehoor op het Commissariaat-generaal te verkorten.

Deze wijziging komt tegemoet aan het Regeerakkoord dat bepaalt dat de behandelingstermijn van een verzoek om internationale bescherming zo kort mogelijk moet zijn, overeenkomstig de Europese bepalingen.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Artikel 1 wijzigt artikel 18, § 2, eerste lid van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en verkort de termijn voor het aanbrengen van een geldige reden voor afwezigheid op het gehoor op het Commissariaat-generaal in hoofde van de verzoeker om internationale bescherming van vijftien dagen tot acht dagen.

Deze termijn is conform artikel 28.1 van de richtlijn 2013/32/EU van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming (herschikking) dat bepaalt dat "de lidstaten kunnen aannemen dat de verzoeker zijn verzoek om internationale bescherming impliciet heeft ingetrokken wanneer is vastgesteld dat de verzoeker niet is verschenen voor een persoonlijk onderhoud tenzij hij *binnen een redelijke tijd* aantoonst dat zulks te wijten was aan omstandigheden waarop hij geen invloed heeft;

De lidstaten kunnen met het oog op de uitvoering van deze bepalingen termijnen vaststellen of richtsnoeren uitvaardigen."

Un délai de huit jours reste raisonnable et donne aux demandeurs de protection internationale suffisamment de temps pour fournir une raison valable.

Il est ainsi raisonnable d'attendre que le demandeur (ou son avocat) justifie son absence prévue à l'audition dès que possible après la notification de la convocation à l'audition. Cela peut être en principe fait avant la date de l'audition ou peu de temps après l'audition. Une personne qui est dans l'incapacité de se rendre à l'audition pour cause de maladie, par exemple, peut en informer immédiatement le Commissariat général, sans attendre quinze jours.

Ce délai de huit jours s'applique actuellement également aux personnes qui sont entendues par le Commissariat général dans le cadre de la procédure d'admission au séjour pour cause d'apatridie (article 35/8 de l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides ainsi que son fonctionnement). Les délais sont alignés afin d'assurer une application uniforme.

Les avantages de ce délai plus court sont les suivants :

- un traitement plus rapide des dossiers : des délais plus courts permettent de traiter les dossiers plus rapidement et de réduire les retards dans la procédure.
- moins de recours abusifs à la procédure : un délai de notification plus court réduit la probabilité que les demandeurs prolongent inutilement leur procédure sans raison valable.
- un meilleur suivi par le Commissariat général : si une personne doit communiquer plus rapidement les raisons de son absence, le Commissariat général peut décider plus rapidement de poursuivre la procédure (en cas de motif valable) ou de la clôturer (en cas de motif non valable).

Cette modification rend la procédure d'asile plus efficace sans toutefois porter atteinte aux droits du demandeur de protection internationale.

Ainsi, après une décision de clôture de l'examen de la demande, le demandeur peut encore présenter un motif valable au Commissariat général et demander la réouverture de l'examen de la demande ou le retrait de la décision. En outre, un motif valable d'absence à l'audition peut également être invoqué dans le cadre d'un recours devant le Conseil du Contentieux des étrangers.

Article 2

L'article 2 stipule que le Ministre ayant dans ses attributions l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Tel est l'objet du présent projet d'arrêté royal.

Een termijn van acht dagen is nog steeds redelijk en biedt verzoekers om internationale bescherming voldoende tijd om een geldige reden aan te voeren.

Zo is het redelijk te verwachten dat de verzoeker (of zijn advocaat) bij kennisgeving van de oproeping voor een gehoor zo snel mogelijk zijn voorziene afwezigheid op het gehoor rechtvaardigt. Dit kan in principe voorafgaand aan de datum van het gehoor of binnen een korte tijd na het gehoor. Iemand die verhinderd is voor het gehoor omwille van ziekte bijvoorbeeld kan dit onmiddellijk meedelen aan het Commissariaat-generaal zonder vijftien dagen te wachten.

Deze termijn van acht dagen geldt thans ook voor personen die worden gehoord door het Commissariaat-generaal in de procedure tot toelating tot verblijf wegens staatloosheid (artikel 35/8 van het Koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen). De termijnen worden op elkaar afgestemd om een uniforme toepassing te waarborgen.

De voordelen van dergelijke kortere termijn zijn:

- een snellere dossierbehandeling: kortere termijnen zorgen ervoor dat de dossiers sneller verwerkt kunnen worden en dat er minder vertraging is in de procedure.
- minder misbruik van de procedure: een kortere meldingstermijn verkleint de kans dat verzoekers hun procedure onnodig rekken zonder geldige reden.
- betere opvolging door het Commissariaat-generaal: als iemand sneller moet melden waarom hij afwezig was, kan het Commissariaat-generaal sneller beslissen of de procedure wordt verder gezet (ingeval van een geldig motief) of beëindigd (ingeval van een ongeldig motief).

Door deze wijziging wordt de asielpprocedure efficiënter zonder evenwel afbreuk te doen aan de rechten van de verzoeker om internationale bescherming.

Zo kan de verzoeker na het nemen van een beslissing tot beëindiging van de behandeling van het verzoek nog steeds een geldig motief aanbrengen bij het Commissariaat-generaal en vragen om de heropening van de behandeling van het verzoek of om de intrekking van de beslissing. Bovendien kan een geldig motief voor de afwezigheid op het gehoor ook worden aangebracht in het kader van een beroep voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat de Minister bevoegd voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen belast is met de uitvoering van dit besluit.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van koninklijk besluit.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux et très fidèles serviteurs,

We hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,

La Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration
sociale, chargée de la Politique des Grandes villes

De Minister van Asiel en Migratie en Maatschappelijke
Integratie, belast met Grootstedenbeleid

Anneleen VAN BOSSUYT