



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.672/4
du 19 mai 2025

advies 77.672/4
van 19 mei 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 11 juillet 2003 fixant
la procédure devant le
Commissariat général aux
réfugiés et aux apatrides ainsi
que son fonctionnement'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
11 juli 2003 tot regeling van
de werking van en de
Rechtspleging voor het
Commissariaat-generaal
voor de Vluchtelingen
en de Staatlozen'

Le 23 avril 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale, chargée de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant la procédure devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides ainsi que son fonctionnement'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 mai 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mai 2025.

*

Op 23 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Asiel en Migratie, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 tot regeling van de werking van en de Rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

1. L'article 57/6/5, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers', inséré par la loi du 21 novembre 2017 'modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers', habilite spécifiquement le Roi à déterminer le délai dans lequel le demandeur doit donner un motif valable pour justifier son absence à l'audition.

Dès lors que le projet vise uniquement à réduire ce délai, il convient, de l'accord de la déléguée, de se fonder sur cette disposition spécifique plutôt que sur l'article 57/24 de la même loi, qui confère une habilitation générale au Roi pour déterminer la procédure devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera revu en conséquence.

2. Dans un souci de sécurité juridique, le dispositif gagnerait à être complété par une disposition transitoire prévoyant que le délai prévu par l'article 1^{er} du projet s'applique aux auditions fixées à une date postérieure à l'entrée en vigueur du dispositif en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Artikel 57/6/5, § 1, 1°, van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’, ingevoegd bij de wet van 21 november 2017 ‘tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen’, machtigt de Koning er specifiek toe de termijn te bepalen waarbinnen de verzoeker een geldige reden moet opgeven voor zijn afwezigheid op de hoorzitting.

Aangezien het ontwerp er louter toe strekt die termijn in te korten, dient men zich, zoals de gemachtigde beaamt, te baseren op die specifieke bepaling in plaats van op artikel 57/24 van dezelfde wet, dat de Koning een algemene machtiging verleent inzake het bepalen van de rechtspleging voor het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen.

Het eerste lid van de aanhef moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling het dispositief aan te vullen met een overgangsbepaling die de termijn die in artikel 1 van het ontwerp wordt bedoeld, van toepassing maakt op de hoorzittingen waarvan de datum na de inwerkingtreding van het ontworpen dispositief valt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO