



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.628/1
van 5 mei 2025

avis 77.628/1
du 5 mai 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanduiding van de
personeelsleden van het
Directoraat-generaal
Leefmilieu van de Federale
Overheidsdienst
Volksgezondheid, Veiligheid
van de Volksgezondheid en
Leefmilieu die belast zijn met
toezichtsoopdrachten
betreffende natuurbehoud'

un projet d'arrêté royal
'portant désignation des
membres du personnel de la
Direction Générale
Environnement du Service
public fédéral Santé publique,
Sécurité de la Chaîne
alimentaire et Environnement
chargés de mission
d'inspection en matière de
conservation de la nature'

Op 9 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Ecologische Transitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanduiding van de personeelsleden van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Volksgezondheid en Leefmilieu die belast zijn met toezichtsoverdrachten betreffende natuurbehoud’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 april 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 mei 2025.

*

Le 9 avril 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Transition environnementale à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant désignation des membres du personnel de la Direction Générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement chargés de mission d'inspection en matière de conservation de la nature’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 avril 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mai 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de statutaire en contractuele personeelsleden van de inspectiedienst van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu aan te wijzen voor het opsporen en het vaststellen van de overtredingen bedoeld in artikel 44, § 1, eerste lid, 1° tot 4°, van de wet van 12 juli 1973 ‘op het natuurbehoud’.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het eerste lid van het in de aanhef vermelde artikel 47 van de wet van 12 juli 1973. Deze bepaling machtigt de Koning om de leden van het statutair of contractueel personeel van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu aan te wijzen die bevoegd zijn om de overtredingen op de in artikel 44, § 1, eerste lid, 1° tot 4°, bedoelde bepalingen vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef van het ontwerp moet gepreciseerd worden dat het eerste lid van artikel 47 van de wet van 12 juli 1973 ‘op het natuurbehoud’ de rechtsgrond voor het ontwerp vormt.

5. In de Nederlandse tekst moeten in het tweede lid van de aanhef de woorden “Gelet het koninklijk besluit tot wijziging van” worden vervangen door de woorden “Gelet op”.

6. Het is niet zinvol om in de aanhef de wijzigingen te vermelden die eerder zijn aangebracht in een tekst die opgeheven wordt¹, en *a fortiori* om een wijzigingsbesluit dat wijzigingen heeft aangebracht in de opgeheven tekst in een apart lid van de aanhef op te nemen.

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Het derde lid van de aanhef moet bijgevolg worden geschrapt.

Artikel 1

7. In artikel 1 van het ontwerp worden alle statutaire en contractuele personeelsleden van de inspectiedienst aangewezen om de geviseerde overtredingen op te sporen en vast te stellen, ongeacht of deze over de vereiste kwalificaties beschikken om deze bevoegdheden uit te oefenen.

Daarover bevraagd, stemde de gemachtigde ermee in om de aanwijzing van de bevoegde personeelsleden te beperken tot *de statutaire en contractuele inspecteurs en controleurs* van de bedoelde inspectiedienst.²

8. Er moet een komma worden geplaatst tussen de woorden “1° tot 4°” en de woorden “van de wet”.³

Artikel 2

9. Het is niet nodig om het opschrift te vermelden van het besluit dat het op te heffen besluit heeft gewijzigd: een vermelding van de aard en de datum van het wijzigingsbesluit volstaat.⁴

De woorden “tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 2017 tot aanduiding van de ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu die belast zijn met toezichtsoopdrachten in het kader van de wet op het natuurbewoud” moeten bijgevolg worden geschrapt.

*

² Vergelijk adv.RvS 48.028/3 van 20 april 2010 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 2 juli 2010 ‘betreffende de aanwijzing van statutaire en contractuele personeelsleden belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten’, opm. 7.

³ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 69, d), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 4-3-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de désigner les membres du personnel statutaire et contractuel du service Inspection de la Direction Générale Environnement du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement pour rechercher et constater les infractions visées à l'article 44, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o à 4^o de la loi du 12 juillet 1973 'sur la conservation de la nature'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'alinéa 1^{er} de l'article 47 de la loi du 12 juillet 1973, visé dans le préambule. Cette disposition habilite le Roi à désigner les membres du personnel statutaire ou contractuel du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement compétents pour constater les infractions aux dispositions visées à l'article 44, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o à 4^o.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il convient de préciser dans le préambule du projet que l'alinéa 1^{er} de l'article 47 de la loi du 12 juillet 1973 'sur la conservation de la nature' constitue le fondement juridique du projet.

5. Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots « Gelet het koninklijk besluit tot wijziging van » au deuxième alinéa du préambule par les mots « Gelet op ».

6. Il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications subies antérieurement dans un texte abrogé ¹, et *a fortiori* d'intégrer dans un alinéa distinct du préambule un arrêté modificatif ayant apporté des modifications au texte abrogé.

Le troisième alinéa du préambule sera omis en conséquence.

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 1^{er}

7. À l'article 1^{er} du projet, tous les membres du personnel statutaire et contractuel du service Inspection sont désignés pour rechercher et constater les infractions visées, qu'ils disposent ou non des qualifications requises pour exercer ces compétences.

Interrogé à ce sujet, le délégué a convenu de limiter la désignation des membres du personnel compétents aux *inspecteurs et contrôleurs statutaires et contractuels* du service Inspection visé ².

8. Il convient d'insérer une virgule entre les mots « 1° à 4° » et les mots « de la loi » ³.

Article 2

9. Il n'est pas nécessaire de mentionner l'intitulé de l'arrêté qui a modifié l'arrêté à abroger : il suffit de mentionner la nature et la date de l'arrêté modificatif ⁴.

En conséquence, les mots « portant modification de l'arrêté royal du 18 septembre 2017 portant désignation des fonctionnaires du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement chargés de missions d'inspection dans le cadre de la loi sur la conservation de la nature » seront omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

² Comparer : avis C.E. 48.028/3 du 20 avril 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 2 juillet 2010 'concernant la désignation du personnel statutaire et contractuel chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits', observation 7.

³ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 69, d), à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (<http://www.raadvst-consetat.be>).

⁴ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 4-3-2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (<http://www.raadvst-consetat.be>).